

***XX Августовские чтения
по общественным финансам в России***

Бюджет в эпоху турбулентности

Модератор: Владимир Викторович Климанов

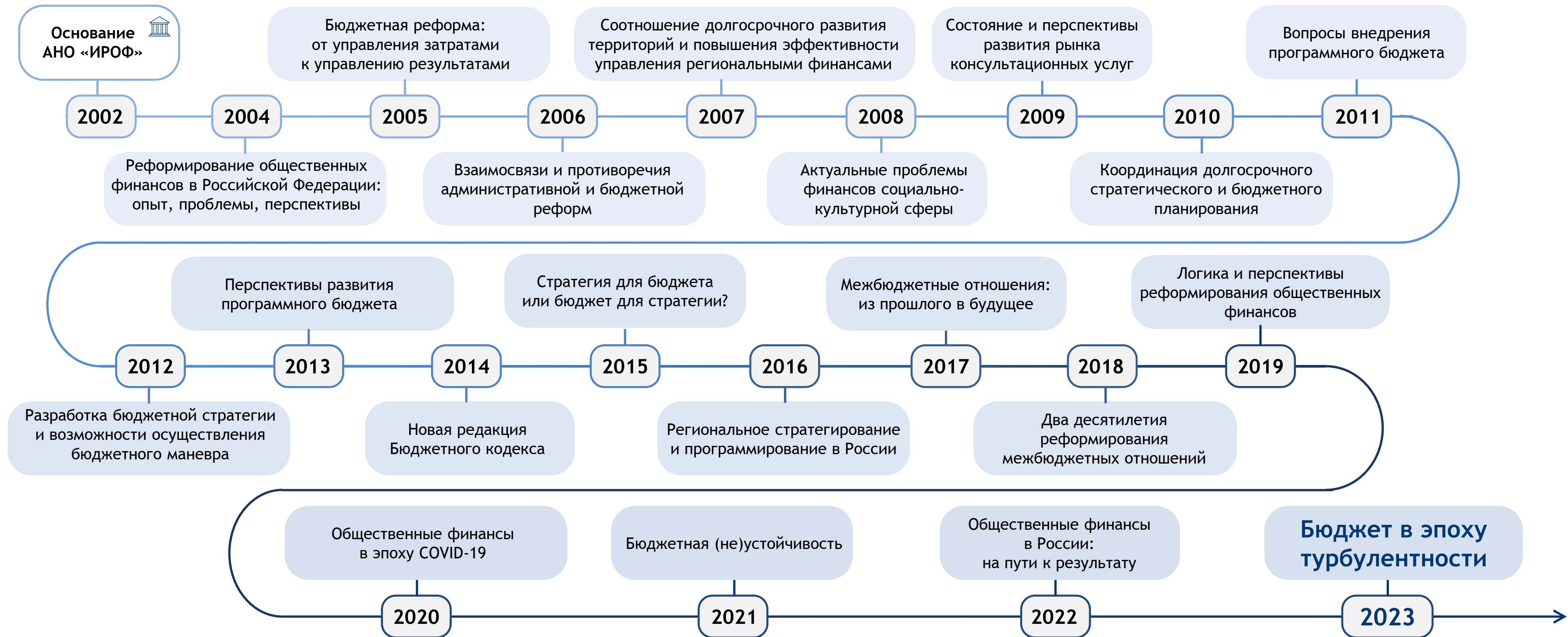
Информационный партнер:
Издательский дом «Бюджет»

г. Москва, 4 августа 2023 г.

Первая пятница августа 2004-2023: Чтения



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



История Августовских чтений

2004 - Реформирование общественных финансов: опыт, проблемы, перспективы

2005 - Бюджетная реформа: от управления затратами к управлению результатами

2006 - Взаимосвязи и противоречия административной и бюджетной реформ

2007 - Соотношение долгосрочного развития территорий и повышения эффективности управления региональными финансами



История Августовских чтений



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



2008 - Актуальные проблемы финансов социально-культурной сферы

2009 - Состояние и перспективы развития рынка консультационных услуг

2010 - Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования

2011 - Вопросы внедрения программного бюджета



История Августовских чтений



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



2012 - Разработка бюджетной стратегии
и возможности осуществления бюджетного маневра

2013 - Перспективы развития программного
бюджета

2014 - Новая редакция Бюджетного кодекса

2015 - Стратегия для бюджета или бюджет
для стратегии?



История Августовских чтений



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



2016 - Региональное стратегирование и программирование в России

2017 - Межбюджетные отношения: из прошлого в будущее

2018 - Два десятилетия реформирования межбюджетных отношений



2019 - Логика и перспективы реформирования общественных финансов



История Августовских чтений



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



2020 - Общественные финансы в эпоху COVID-19

2021 - Бюджетная (не)устойчивость

2022 - Общественные финансы в России: на пути к результату



Сборник «Общественные финансы»

ISSN 1991-0509



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Более **40** выпусков



Более **400** статей

Индексируется в РИНЦ

АНО «ИРОФ»: результаты последних исследований



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

- Климанов В.В., Михайлова А.А. Корректировка полномочий регионов России в рамках новых конституционных требований // *Финансы*. 2023. № 1.
- Klimanov, V.V., Kazakova, S.M. Debt Policy for the Sustainable Development of Russian Regions and Megacities // *R-ECONOMY*. 2022. 8(4).
- Тимушев Е.Н., Михайлова А.А. Федеральные трансферты: фактор роста долга регионов? // *Вопросы экономики*. 2023. № 5.
- Климанов В.В., Казакова С.М. Особенности стратегического планирования развития Дальнего Востока России на федеральном уровне // *Региональные исследования*. 2022. № 1.
- Климанов В.В. Реформирование общественных финансов: два десятилетия на пути к результату // *Бюджет*. 2022. № 7.
- Mikhaylova A., Timushev E. The impact of institutions on regional credit ratings in Russia // *R-ECONOMY*. 2022. 8(1).
- Klimanov V., Kazakova S. Assessment of sustainable development of Russian regions // *Area Development and Policy*. 2021. Vol. 7.
- Klimanov V., Kazakova S., Mikhaylova A., Safina A. Fiscal Resilience of Russia's Regions in the face of COVID-19 // *Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management*. 2020. Vol. 33 No 1.
- Klimanov V., Kazakova S., Mikhaylova A. Economic and Fiscal Resilience of Russia's Regions // *Regional Science Policy and Practice*. 2020. Vol. 1. Issue 4.
- Михайлова А.А., Тимушев Е.Н. Бюджетная система России: насколько устойчива? // *Экономический журнал ВШЭ*. 2020. № 24(4).
- Климанов В.В., Казакова С.М., Михайлова А.А. Ретроспективный анализ устойчивости регионов России как социально-экономических систем // *Вопросы экономики*. 2019. № 5.



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Августовские чтения – 2023

Бюджет в эпоху турбулентности

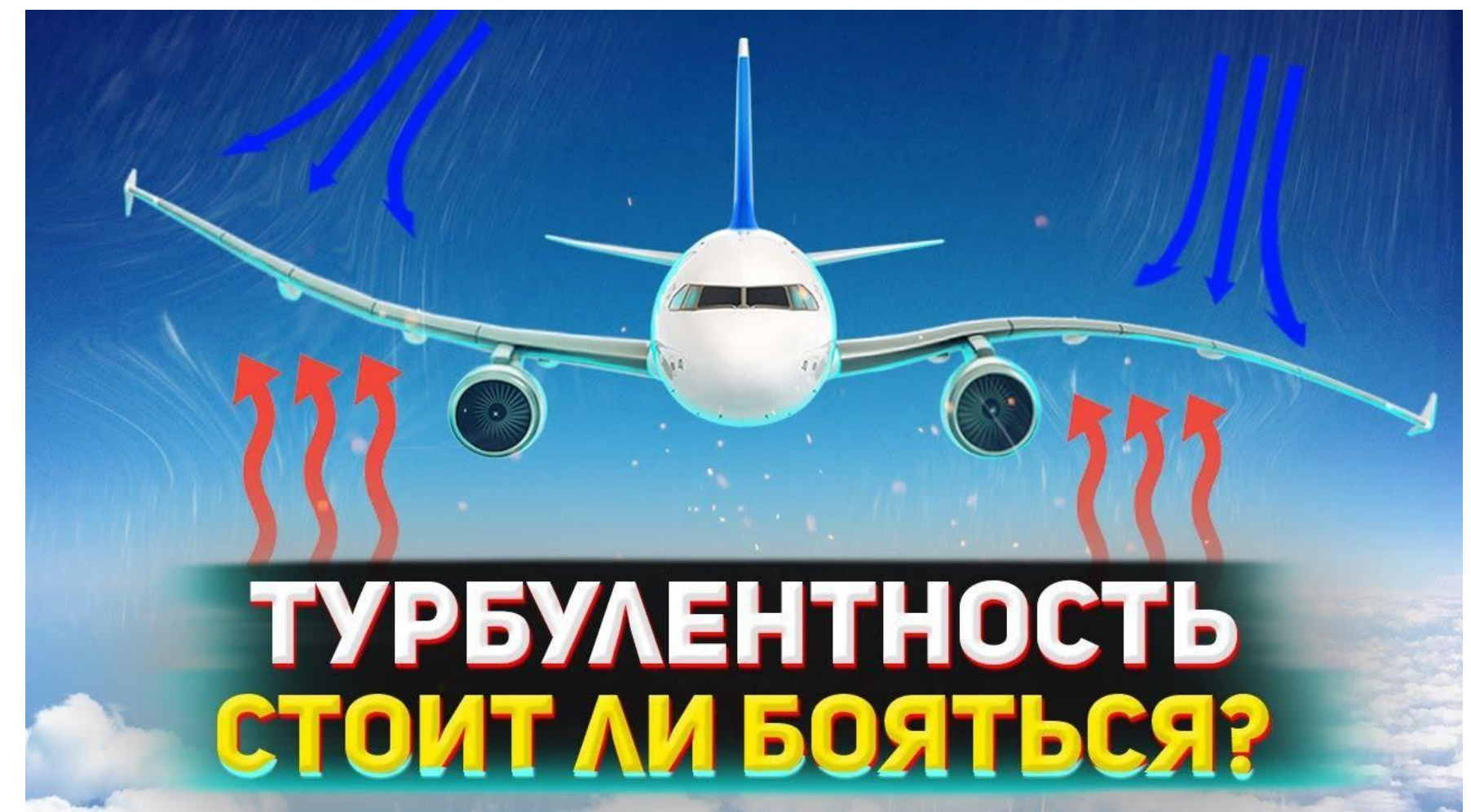
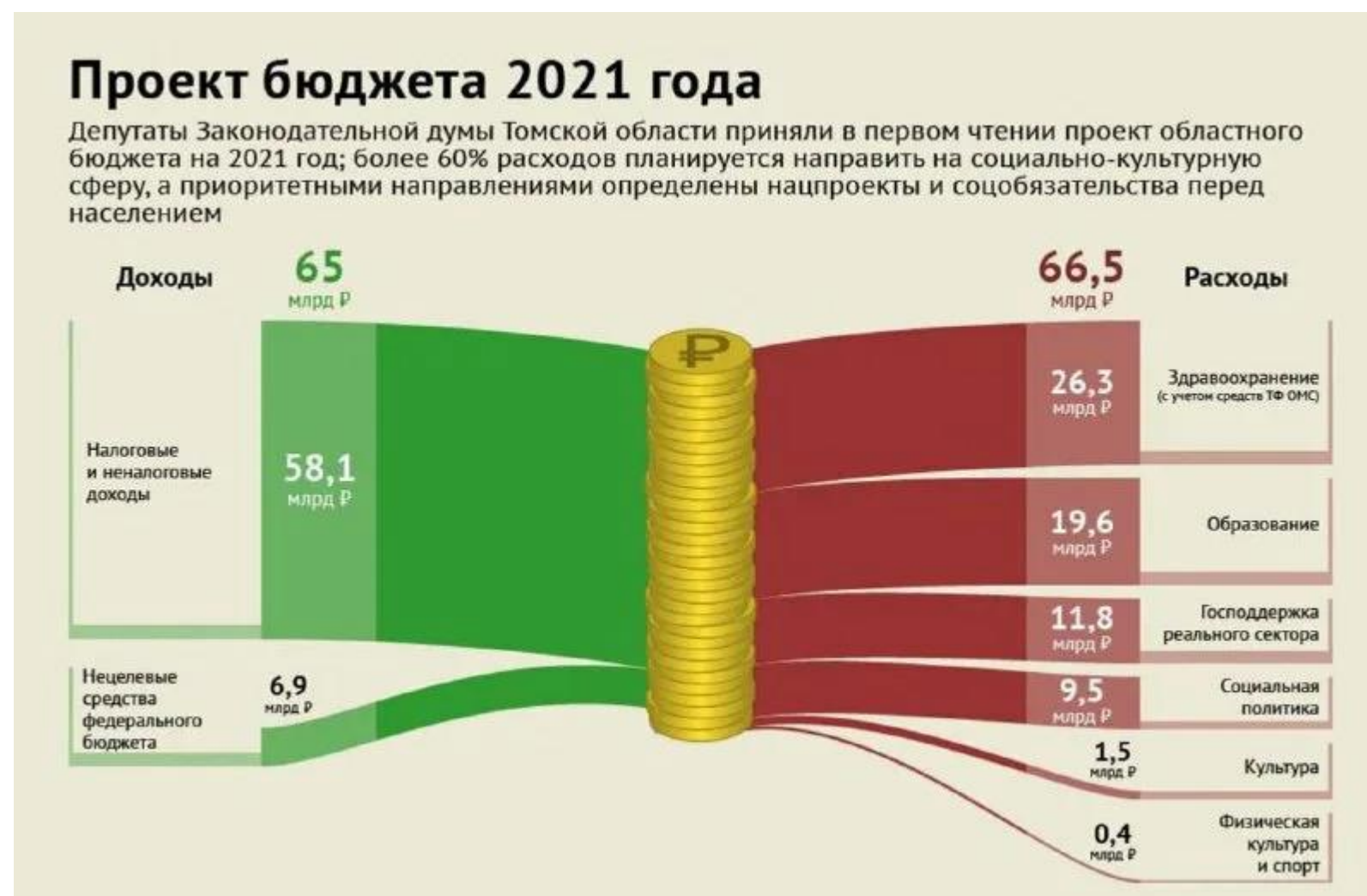
Бюджет и турбулентность



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Турбулентность — явление, при котором образуются нелинейные ускоренные потоки в жидкости или газе



Бюджет во внешней среде

Бюджетная
устойчивость

Финансовая
самостоятельность

Приоритезация
расходов

(Не)сбалансированность
региональных финансов

Формализация
межбюджетных
отношений

Про/Контрциклическая
бюджетная политика

Нестабильность
доходной базы

Жесткие и мягкие
бюджетные
ограничения

Консервативное
бюджетное
планирование

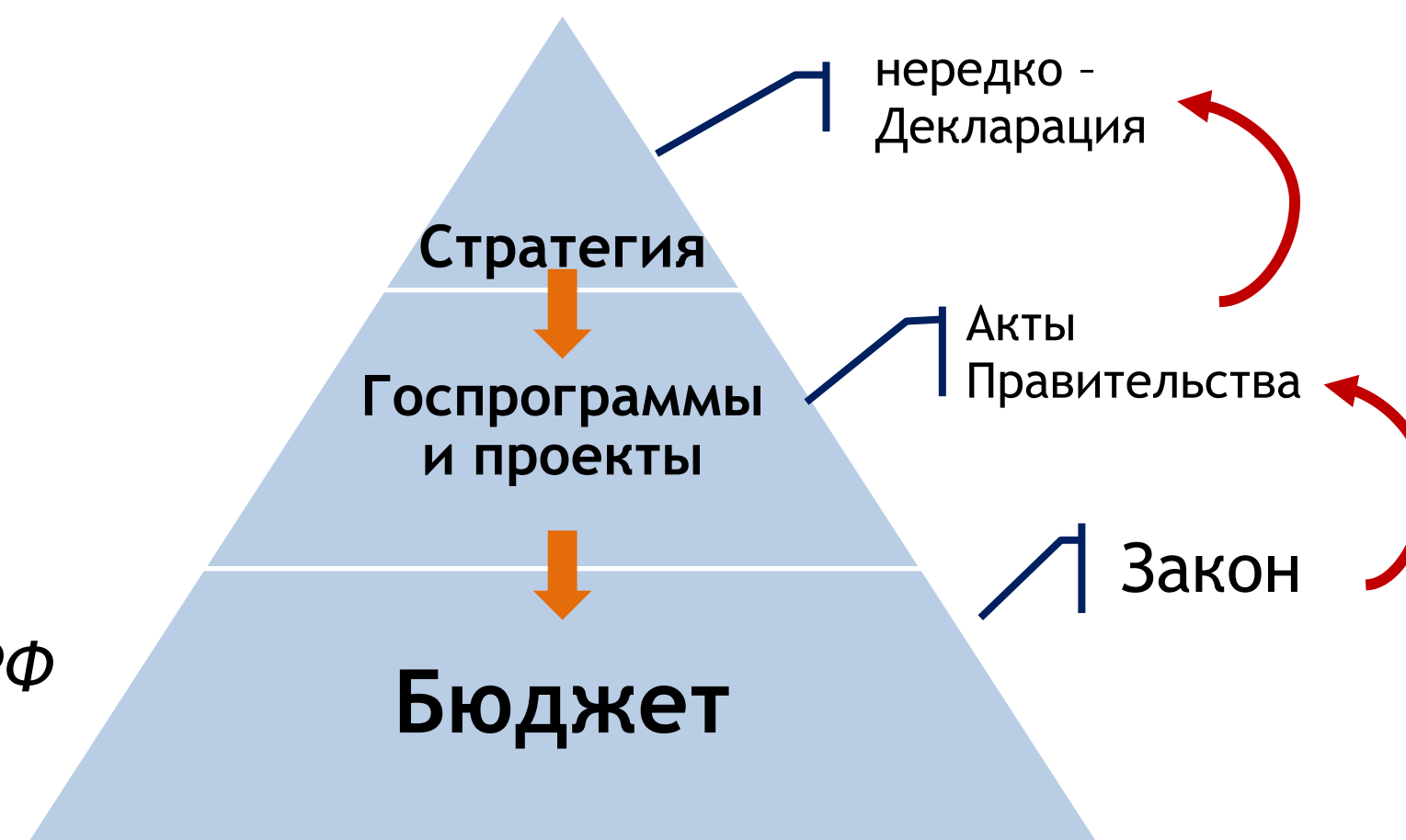
Консолидация
бюджета

Фронтальное
сокращение расходов



Стратегическое и бюджетное планирование

Федеральный закон №172-ФЗ



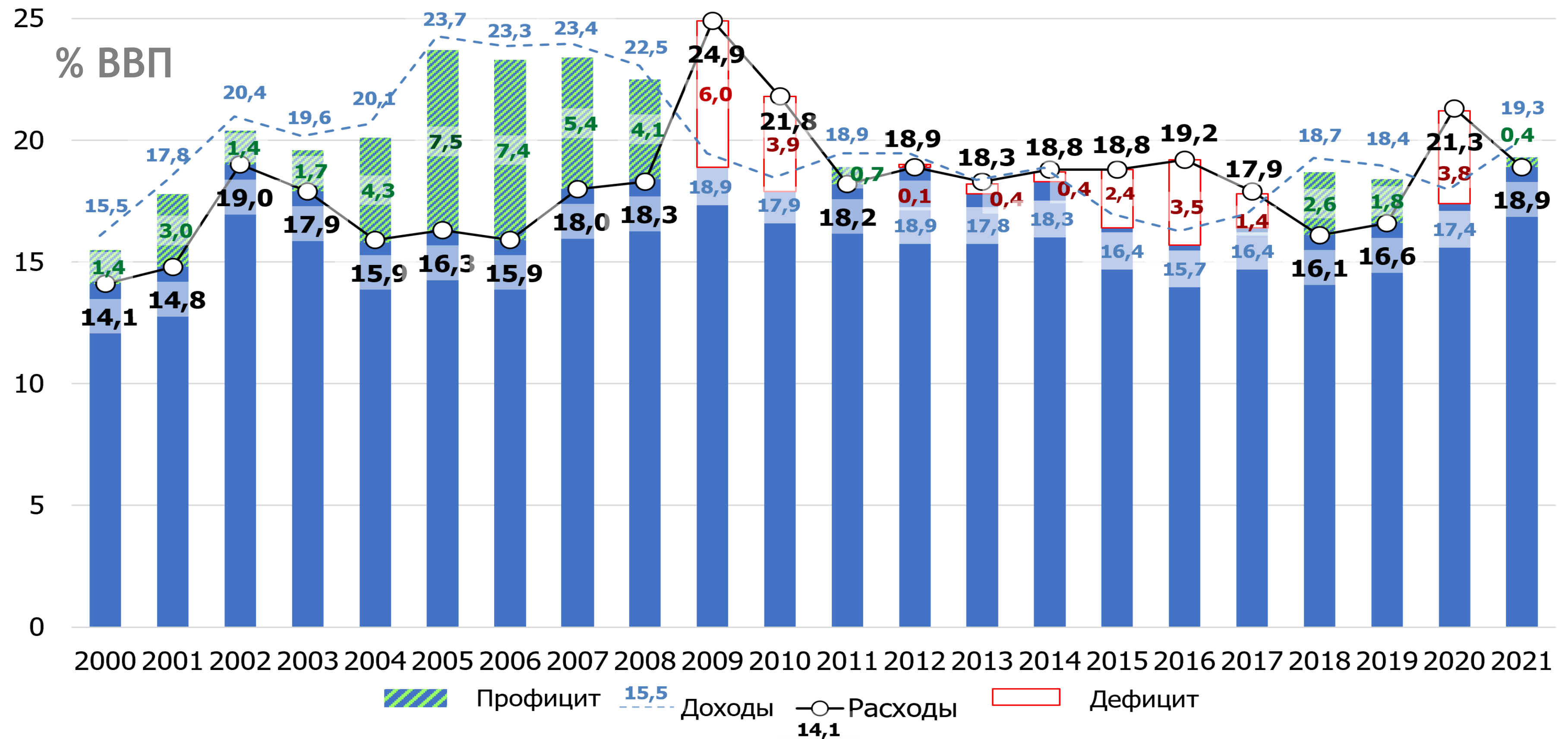
Долгосрочное планирование в условиях турбулентности затруднительно



Основные характеристики федерального бюджета



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

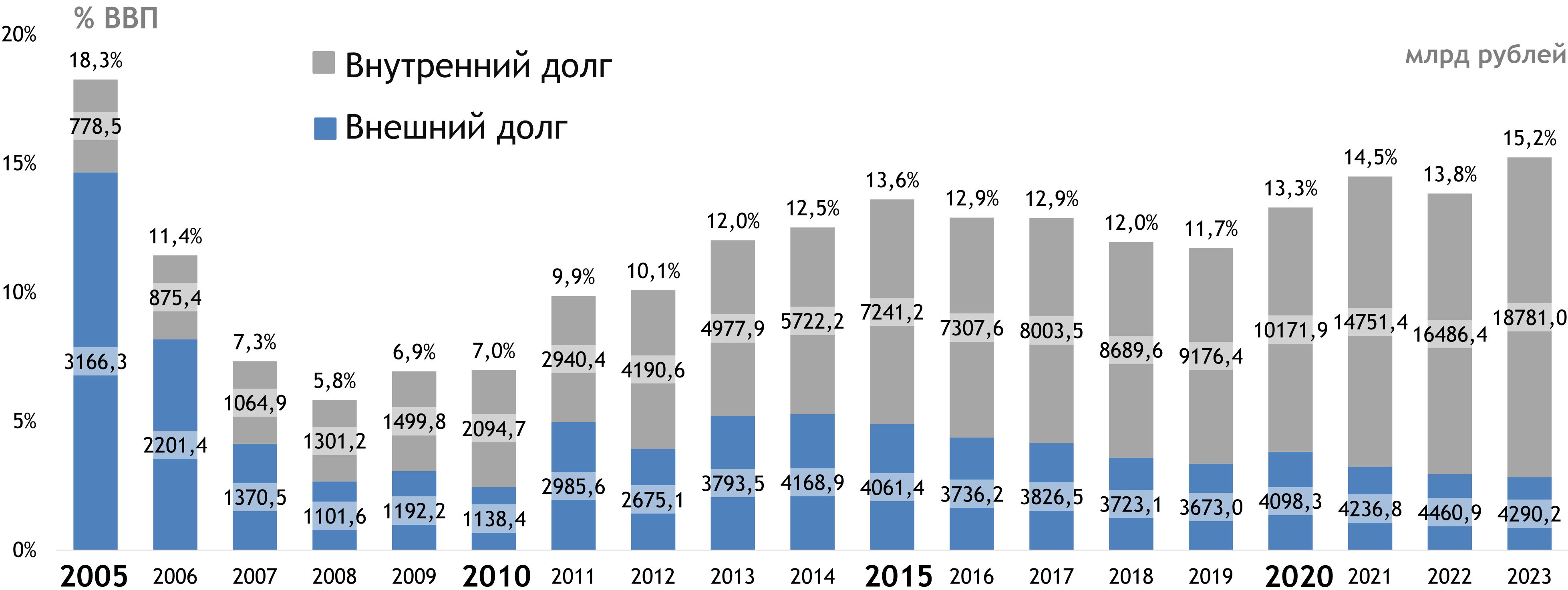


Объем государственного долга РФ

на 1 января



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

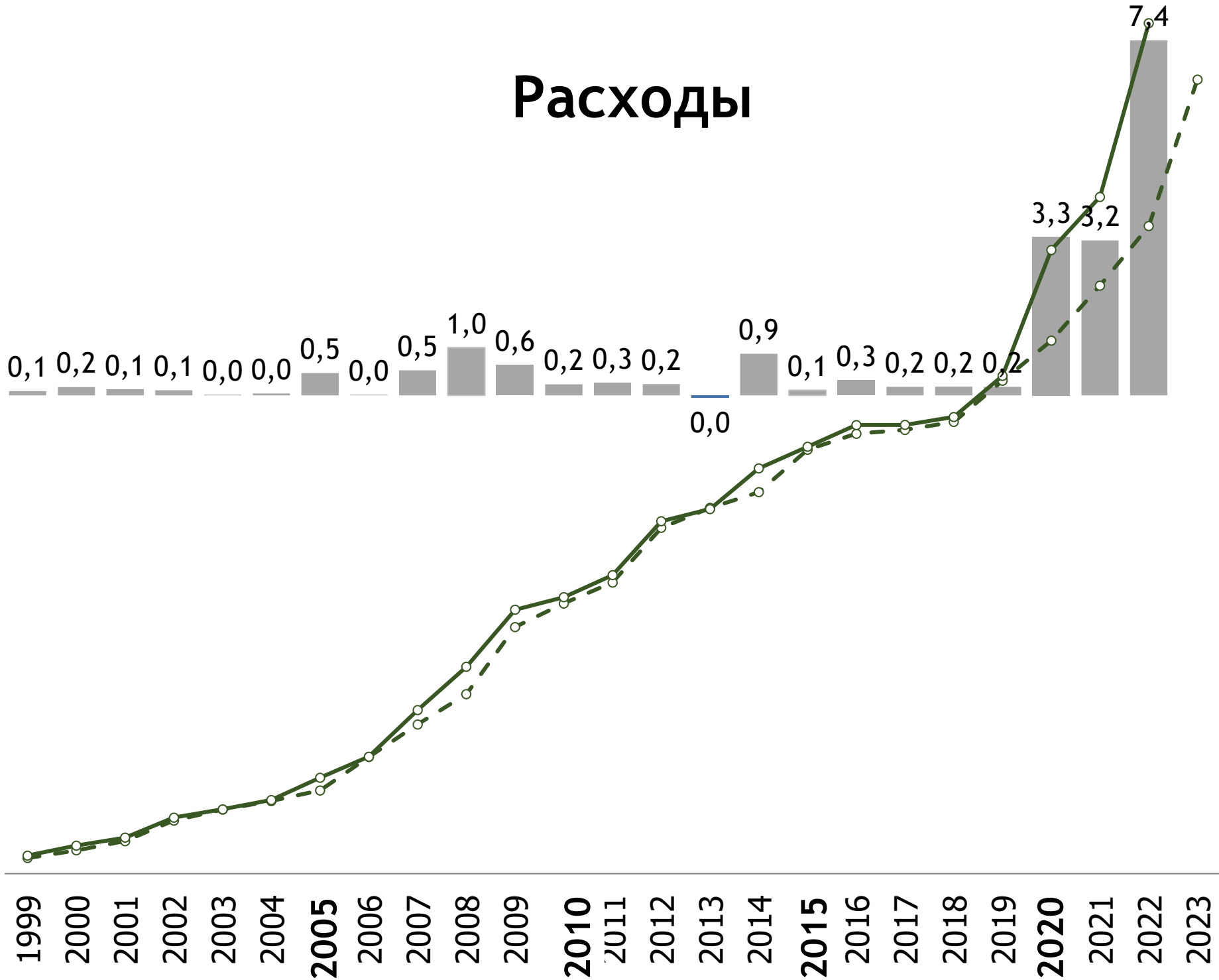
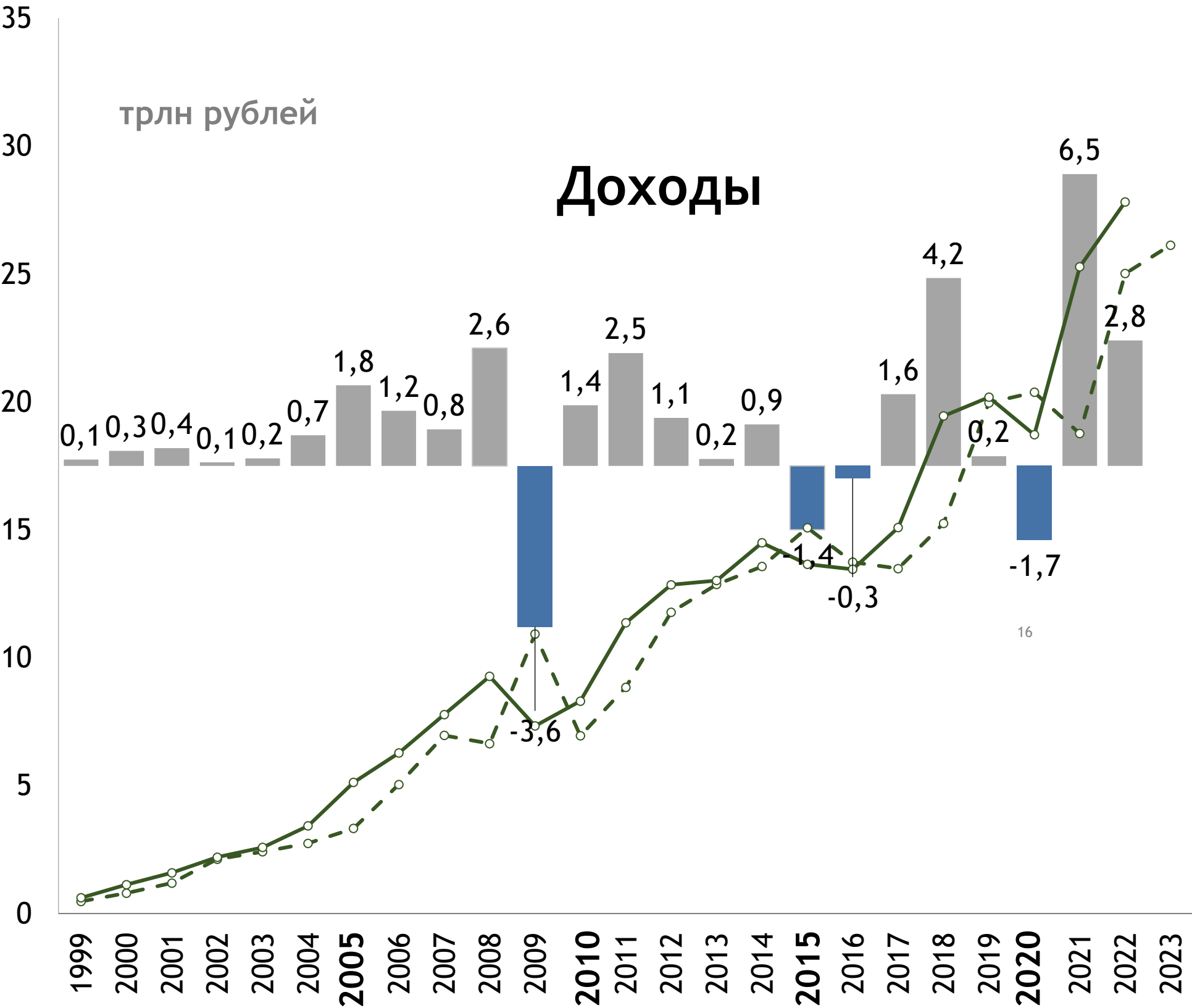


Внешний долг пересчитан по курсу доллара США к рублю по состоянию на 22 февраля 2023 года (74,72 рубля)

Федеральный бюджет: утверждение и исполнение



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ



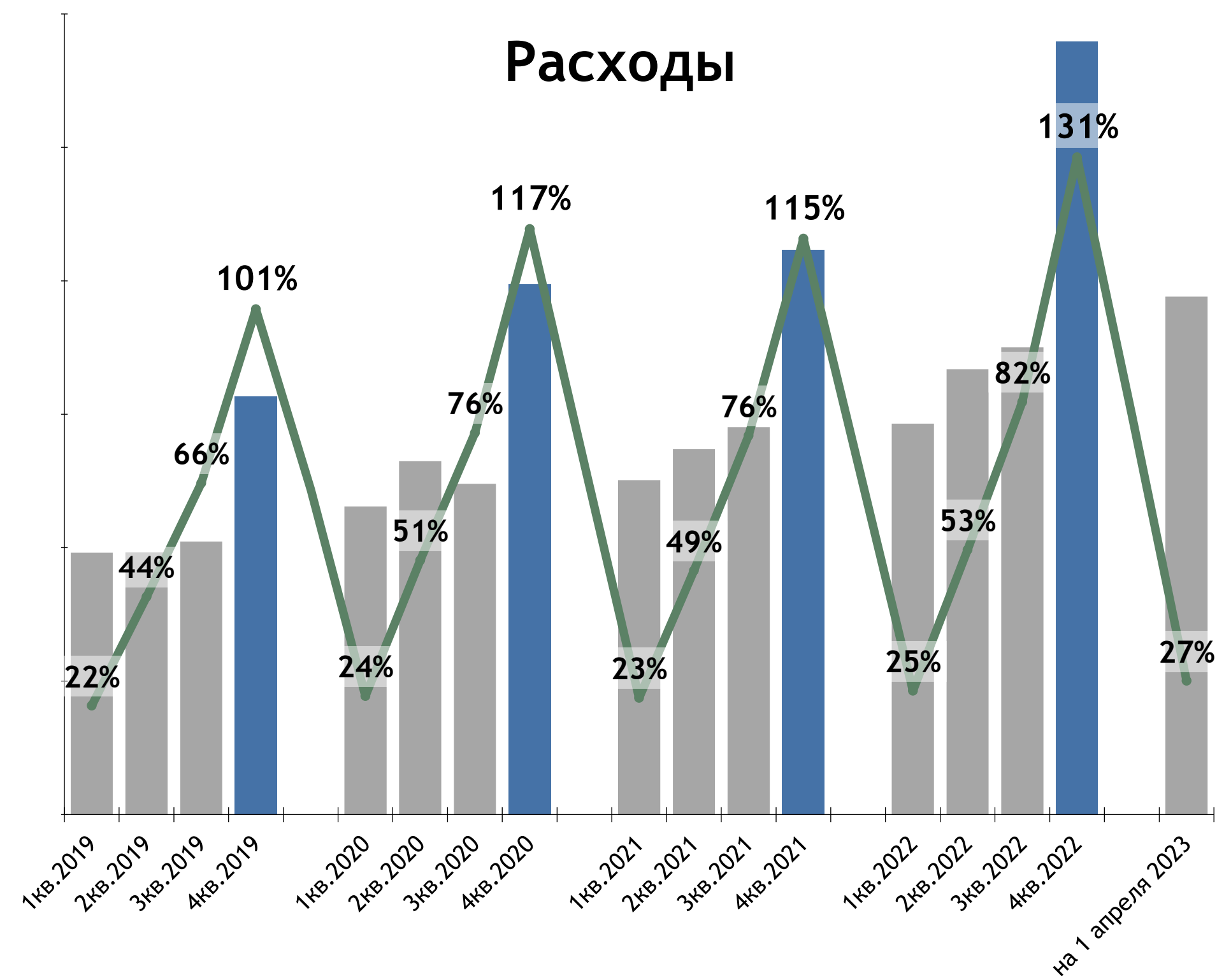
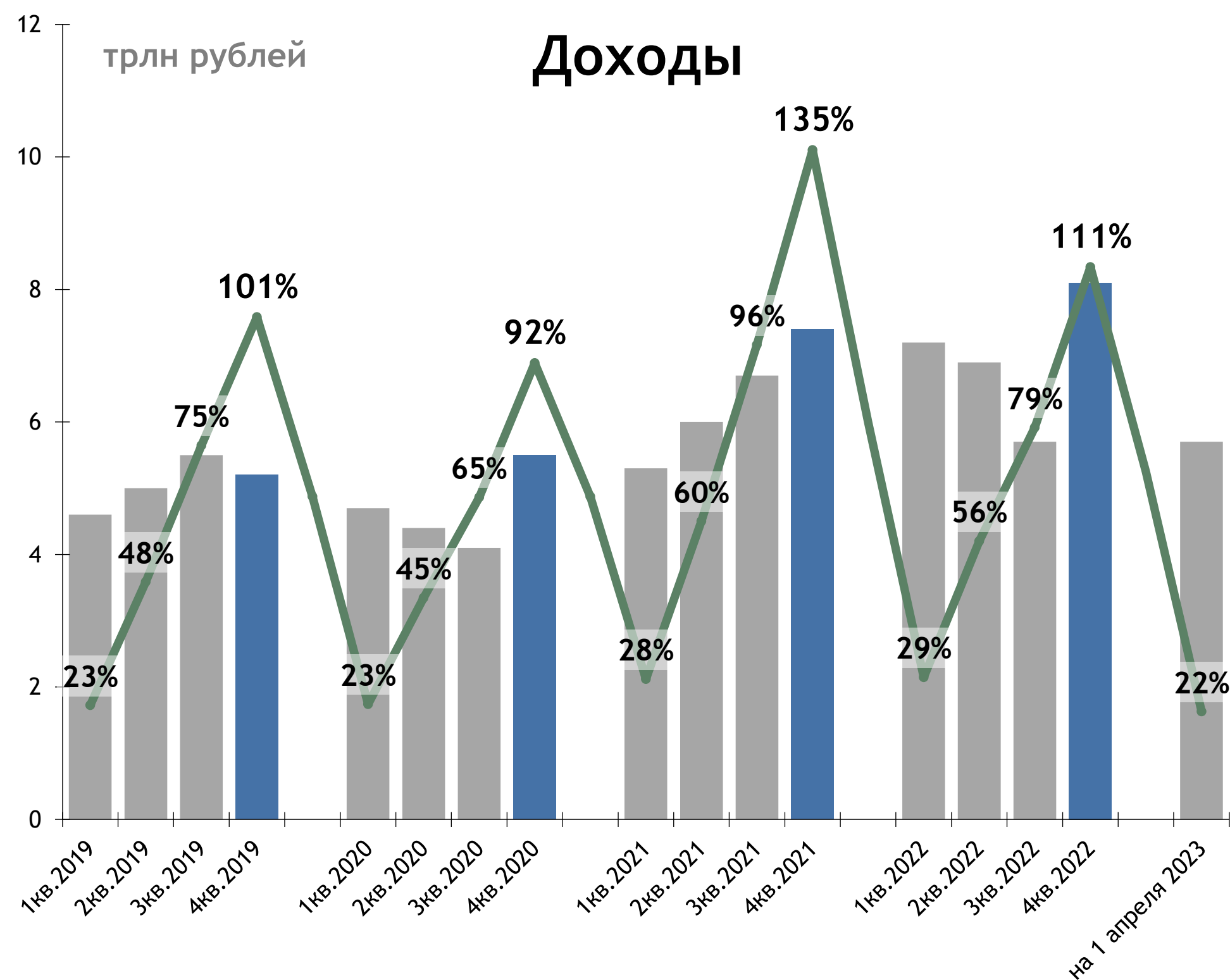
■ разница между исполненной и утвержденной величинами -○- Утверждено -○- Исполнено

Асинхронность и выполнение плана исполнения по годам и кварталам 2019-2023



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Федеральный бюджет



Асинхронность и выполнение плана исполнения по годам и кварталам 2019-2023

Консолидированные бюджеты субъектов РФ



Прирост доходов бюджетов отдельных крупнейших городов, %



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
РЕГИОНОВ

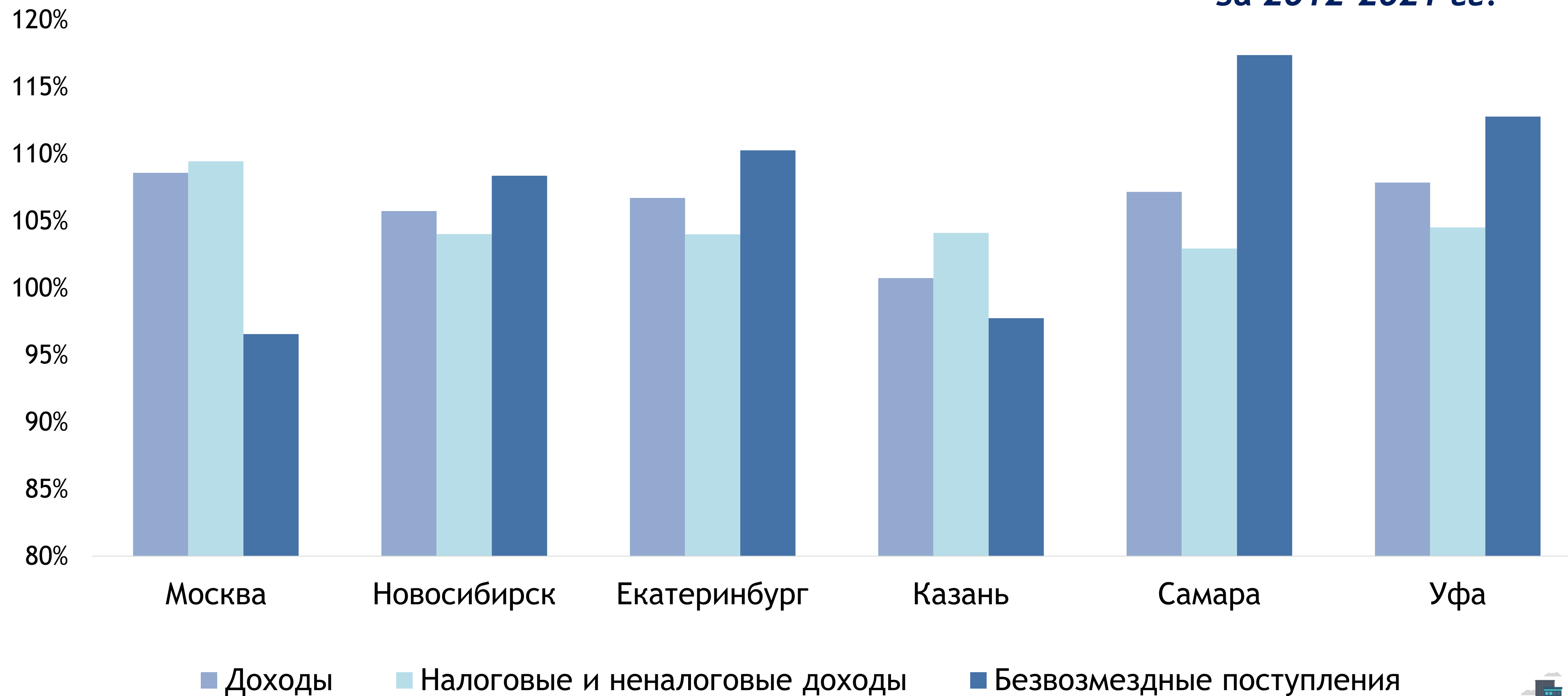
Город	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Москва	0,6	-0,5	4,3	7,7	11,3	13,2	13,3	10,7	9,1	16,3
Новосибирск	6,9	8,9	-3,8	-9,4	1,0	5,7	12,7	17,2	5,4	12,8
Екатеринбург	5,9	9,9	-10,9	0,2	7,6	17,0	6,2	14,3	8,5	8,5
Казань	12,4	-10,7	-0,8	2,1	1,3	0,1	20,6	1,6	5,6	30,5
Нижний Новгород	-11,6	4,8	4,5	0,3	18,1	13,2	-1,1	2,0	16,2	19,7
Челябинск	0,0	7,3	-0,2	-4,7	9,2	9,1	14,5	17,4	14,7	-4,9
Самара	18,4	7,0	7,4	-8,3	10,4	10,8	-1,9	10,2	6,4	11,3
Уфа	10,3	21,6	-3,0	-1,0	4,2	4,3	14,0	19,6	0,6	8,0
Ростов-на-Дону	2,4	-0,6	12,6	12,8	-2,7	4,5	-2,6	0,7	18,1	16,9

Средний темп роста доходов бюджетов городов



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

за 2012-2021 гг.



Прирост расходов бюджетов городов, %



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
БЮДЖЕТОВ

Город	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Москва	9,7	-0,4	4,7	-5,0	14,1	20,6	10,5	16,0	12,0	14,6
Новосибирск	0,8	13,4	-6,6	-7,4	-2,5	10,5	8,5	18,2	2,5	11,1
Екатеринбург	5,5	14,3	-8,9	-2,3	4,0	14,4	8,2	16,8	7,1	8,0
Казань	-23,1	-1,0	-6,4	-0,2	-0,8	3,8	16,1	4,2	2,7	29,3
Нижний Новгород	-10,5	6,1	3,9	0,6	11,2	22,3	-7,7	6,3	12,1	19,3
Челябинск	-2,4	7,1	-0,8	-2,8	6,7	6,7	16,4	18,6	13,7	-8,1
Самара	14,3	6,5	3,6	-4,8	4,3	16,5	-7,2	10,9	5,8	10,6
Уфа	9,5	14,1	9,0	-7,6	9,1	-4,6	9,0	20,7	-1,3	12,2
Ростов-на-Дону	4,1	4,3	12,5	8,4	-4,5	8,5	-0,1	-0,3	14,8	15,2

Бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга

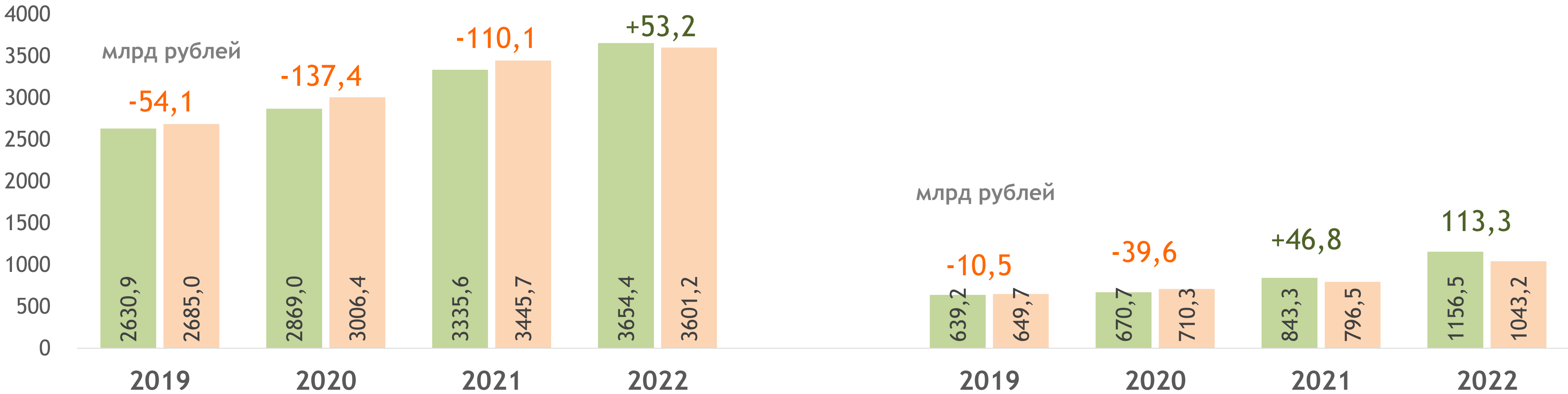


ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

За 7 месяцев 2023 года



2,35 трлн рублей	62%	Доходы	678 млрд рублей	65%
2,19 трлн рублей	50%	Расходы	565 млрд рублей	47%

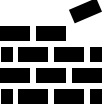


- Доля Москвы в консолидированных бюджетах субъектов РФ стабильна - 1/5
- Доходы бюджета Санкт-Петербурга за три года выросли на 4/5

Вызовы турбулентности и ответы бюджетной политики



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

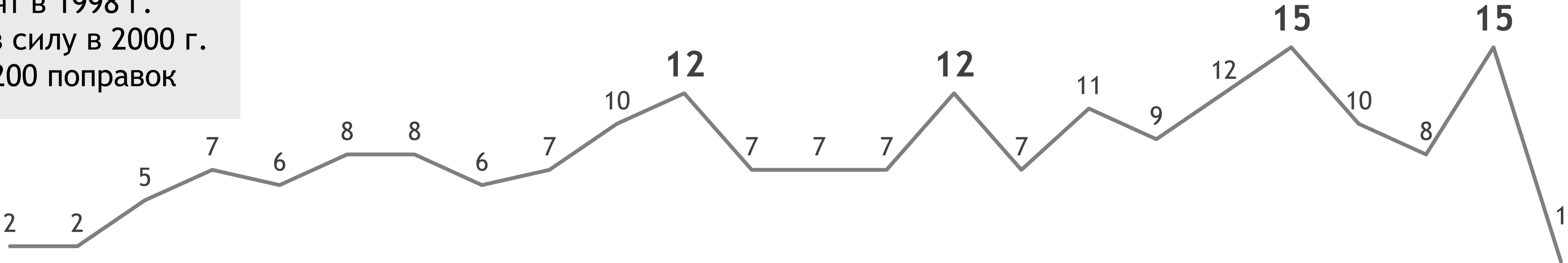
Вызов/Ответ	Увеличение расходов	Инфраструктурные бюджетные кредиты	Зеленые облигации	ГЧП	Социальный заказ	Инициативное бюджетирование
 Необходимость развития транспортного комплекса	✓		✓	✓		
 Спад в сфере строительства		✓		✓		
 Экологические проблемы			✓			✓
 Нехватка высококвалифицированной рабочей силы	✓					
 Необходимость совершенствования социальной инфраструктуры	✓	✓	✓	✓	✓	✓
 Запрос на качественное благоустройство территорий	✓					✓

Бюджетный кодекс РФ: количество корректировок



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Принят в 1998 г.
Вступил в силу в 2000 г.
Почти 200 поправок



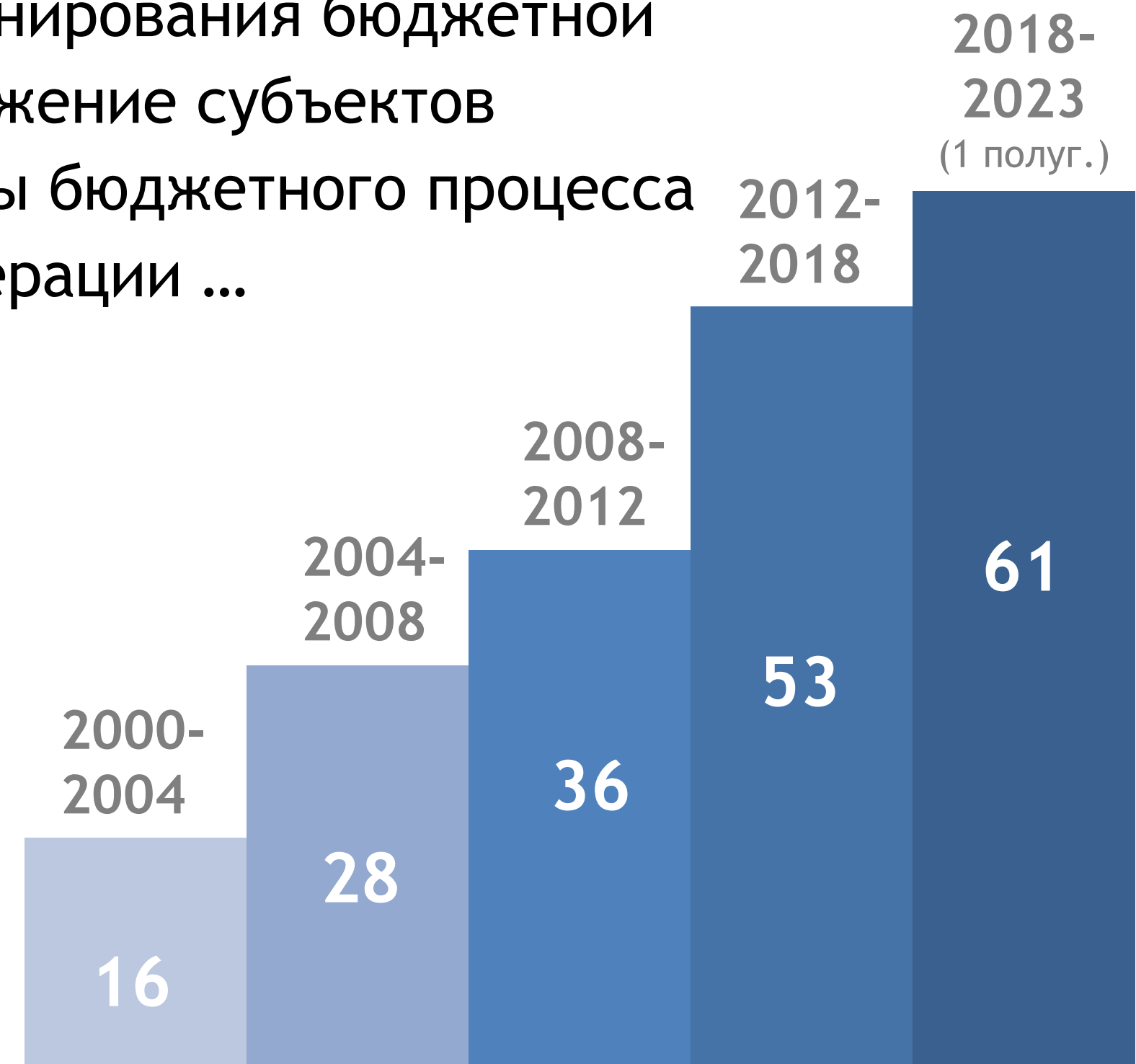
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Январь							1																		1
Февраль							1								1		1						1		4
Март															1	2	1	1	1				3		9
Апрель								2		1	1	1								1	3	1	2	1	13
Май			1			1					3			1			1				1		1		9
Июнь												1	1		1		2		2	1	1	2	1		12
Июль			3	2		1		1	3	4	3		3	4	2	1	4	3	1	5	1	4	3		48
Август	1	1			2														1	3					8
Сентябрь										1	2					1		2							6
Октябрь						1	1					1			2				1	1	2				9
Ноябрь				2			1	2	1	2	2	3	1	1	3	1	1	2	4	2		1	2		31
Декабрь	1	1	1	3	4	5	4	1	3	2	1	1	2	1	2	2	1	1	2	2	2		2		44

Бюджетный кодекс Российской Федерации



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

... устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации ...



Динамика числа изменений

*XX Августовские чтения
по общественным финансам в России*

Бюджет в эпоху турбулентности

Модератор:
Владимир Викторович Климанов



г. Москва, 4 августа 2023 г.