

АНО «ИРОФ» Методические рекомендации по формированию и исполнению муниципальных бюджетов с целью обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципальных образований разных типов // Муниципальная власть. – 2004. №2. С. 16–34.

Институт реформирования
общественных финансов

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по формированию и исполнению муниципальных бюджетов
с целью обеспечения комплексного социально-экономического развития
муниципальных образований разных типов

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТА

1. Бюджетные права органов местного самоуправления связаны с их бюджетными полномочиями – установленными законодательством Российской Федерации правами и обязанностями органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом (БК ст. 9) и иными федеральными законами осуществляют следующие бюджетные полномочия:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверж-

дение отчета об исполнении местного бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом муниципального образования;
- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к

СИСТЕМА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Схема 1



РЕФОРМА: МЕТОДИКА

соответствующему местному бюджету;

- в случае и порядке, предусмотренных Кодексом и иными федеральными законами, установление порядка привлечения к ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;

- иные бюджетные полномочия, отнесенные Бюджетным кодексом и иными федеральными законами к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления муниципальных районов помимо полномочий, перечисленных выше, в соответствии с Бюджетным кодексом и иными федеральными законами осуществляют также следующие бюджетные полномочия:

- установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом, законодательством о налогах и сборах и (или) законами субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов;

- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений;

- определение целей и порядка предоставления субвенций из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Органы местного самоуправления поселений помимо полномочий, перечисленных выше, осуществляют также бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов входящих в состав территории поселения отдельных населенных пунктов (других территорий), не являющихся муниципальными образованиями.

3. Местные бюджеты являются составной частью бюджетной системы Российской Федерации. Поэтому их функционирование базируется на следующих основных принципах бюджетной системы Российской Федерации:

- единства бюджетной системы РФ;

- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ;

- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- сбалансированности бюджета;
- равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;

- эффективности и экономности использования бюджетных средств;

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации означает единство бюджетного законодательства РФ, принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ, форм бюджетной документации и отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы РФ, санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведения бюджетного учета и отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений.

5. *Принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами разных уровней* означает закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов и расходов за бюджетами бюджетной системы РФ, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) по формированию доходов, установлению и исполнению расходных обязательств.

6. *Принцип самостоятельности бюджетов* означает:

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;

- право и обязанность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на соответствующем уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

- право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, подлежащие зачислению в бюджеты соответствующего уровня бюджетной системы РФ;

- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджетов других уровней);

- недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств бюджетов двух и более уровней бюджетной системы РФ, или за счет средств консолидированных бюджетов, или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств;

- недопустимость непосредственного исполнения расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет средств бюджетов других уровней;

- недопустимость введения в действие в течение финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов других уровней без внесения изменений и дополнений в законы о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

7. *Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований* означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, определение объемов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом.

Договоры и соглашения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

самоуправления, не соответствующие Бюджетному кодексу, являются недействительными.

8. *Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов* означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, законами о государственных внебюджетных фондах, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и по расходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за исключением отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, предоставляемых в пределах текущего финансового года.

9. *Принцип сбалансированности бюджета* означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

10. *Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств* означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

11. *Принцип общего (совокупного) покрытия расходов* означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Доходы бюджета и поступления из источников финансирования

его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, средств целевых иностранных кредитов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

12. *Принцип гласности* означает:

- обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительным органами государственной власти.

13. *Принцип достоверности бюджета* означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

14. *Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств* означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

15. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

16. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуще-

ствляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

17. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении местных бюджетов.

18. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

19. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

20. В соответствии со ст. 27 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в поселениях могут создаваться органы территориального общественного самоуправления, которые могут утверждать сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчетов об их исполнении.

21. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления.

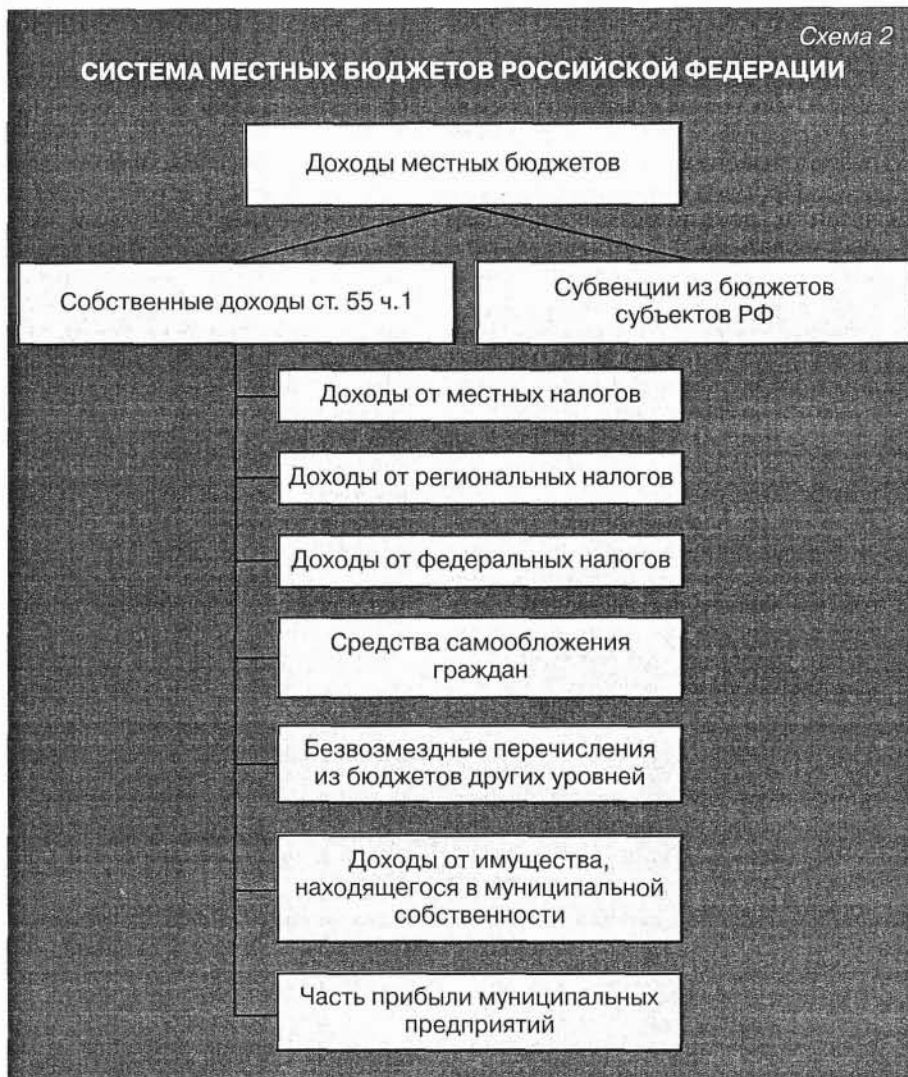
ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Для выполнения возложенных на органы местного самоуправления функций и финансового обеспечения их деятельности они должны располагать соответствующими финансовыми ресурсами. Источники этих ресурсов и их величина отражается в доходной части местных бюджетов. В ст. 55 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяются источники доходов местных бюджетов. Их состав приведен на **схеме 2**.

Собственные доходы местных бюджетов

Согласно ч. 1 ст. 55 к собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) средства самообложения граждан;
- 2) доходы от местных налогов и сборов;
- 3) доходы от региональных налогов и сборов;
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов;
- 5) безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- 6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов;
- 8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- 9) добровольные пожертвования;
- 10) иные поступления в соответствии с федеральными законами,



законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

В состав собственных доходов бюджетов *муниципальных районов* включаются субвенции, предоставляемые из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Размер указанных субвенций определяется представительным органом местного самоуправления муниципального района по единому для всех поселений, входящих в состав данного муниципального района, нормативу в расчете на одного жителя либо потребителя бюджетных услуг соответствующего поселения.

Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом только в случае изменения перечня вопросов местного значения и (или) изменения системы налогов и сборов Российской Федерации.

Средства самообложения граждан

Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

В соответствии со ст. 12 ч. 1 Налогового кодекса (текст статьи дается в редакции Федерального закона 2003 года «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РФ») устанавливаются местные налоги и сборы.

Местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований согласно Налоговому кодексу и в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом.

Земельный налог и налог на имущество физических лиц устанавливаются Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселений, городских округов (муниципальных районов) и обязательны к уплате на территориях поселений, городских округов (межселенных территориях), если иное не предусмотрено Налоговым кодексом. Земельный налог и налог на имущество физических лиц вводятся в действие и прекращают действовать на территориях поселений, городских округов (межселенных территориях) согласно Налоговому кодексу и в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселений, городских округов (муниципальных районов).

Транспортный налог и торговый сбор устанавливаются Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и обязательны к уплате на территориях, включаемых в границы муниципальных районов (городских округов), если иное не предусмотрено Налоговым кодексом. Транспортный налог и торговый сбор вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных районов (городских округов) согласно Налоговому кодексу и в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Местные налоги и сборы в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге устанавливаются Налоговым кодексом и законами указанных субъектов Российской Федерации (нормативными правовыми актами представительных общегородских органов местного самоуправления), обязательны к уплате на территориях этих субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом. Мест-

ные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга согласно Налоговому кодексу и в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации (нормативными правовыми актами представительных общегородских органов местного самоуправления).

При установлении местных налогов представительными органами местного самоуправления (органами законодательной (представительной) власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) устанавливаются в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов.

Представительными органами местного самоуправления (органами законодательной (представительной) власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Согласно ст. 15 Налогового кодекса к местным налогам и сборам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- транспортный налог;
- торговый сбор.

2. Органы местного самоуправления городского округа обладают полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов.

3. Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с порядком, изложенным ниже, за исключением случаев, установленных ч. 5 ст. 60 и ч. 4 ст. 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными

нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района, могут зачисляться

• доходы от местных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

• в бюджеты муниципальных районов.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджетном финансовом году или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Доходы местных бюджетов от региональных налогов и сборов

1. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в порядке, изложенном ниже, ч. 2 ст. 60 и ч. 3 ст. 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», за исключением случаев, установленных ч. 5 ст. 60 и ч. 4 ст. 61 этого Закона.

2. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации нормативами отчислений, установленными законом субъекта РФ, могут зачисляться доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год или иным законом субъекта РФ на ограниченный срок не допускается.

3. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительных органов муниципального района, могут зачисляться доходы от региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджетном финансовом году или иным решением на ограниченный срок не допускается.

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок *не допускается*.

4. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законами субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного ч. 4 ст. 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Доходы местных бюджетов от федеральных налогов и сборов

1. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в порядке, изложенном ниже, а также ч. 2 ст. 60 и ч. 3 ст. 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и (или) по налоговым ставкам, установленным законодательством РФ о налогах и сборах, за исключением случаев, установленных ч. 5 ст. 60 и ч. 4 ст. 61 этого закона.

2. Бюджетным кодексом РФ и (или) законодательством РФ о налогах и сборах устанавливаются единые для всех поселений или муниципальных районов налоговые ставки и (или) нормативы отчислений для зачисления доходов от определенного вида федерального налога (сбора) в соответствующие местные бюджеты.

3. В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта Российской Федерации нормативами отчислений, установленными законом субъекта РФ, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и (или) законодательством РФ о налогах и сборах.

Установление указанных нормативов законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и (или) иным законом субъекта РФ на ограниченный срок *не допускается*.

4. В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с едиными

для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными решениями представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законодательством РФ о налогах и сборах и (или) законом субъекта РФ.

Установление указанных нормативов решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок *не допускается*.

5. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты поселений и установленным законодательством РФ о налогах и сборах для зачисления дохода от соответствующего федерального налога (сбора) в бюджеты муниципальных районов, за исключением случая, установленного ч. 4 ст. 61 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Собственные доходы включают:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством РФ;

- доходов, полученных бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций и (или) региональных фондов компенсаций.

Налоговые доходы бюджетов поселений

1. В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100 процентов;

- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

2. В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 15 процентов;

- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 30 процентов;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 30 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 процентов.

3. В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

Налоговые доходы муниципальных районов

1. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов и сборов, устанавливаемых представительными органами муниципальных районов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога, применяемого на межселенных территориях, – по нормативу 100 процентов;

- налога на имущество физических лиц, применяемого на межселенных территориях, – по нормативу 100 процентов;

- транспортного налога – по нормативу 100 процентов;

- торгового сбора – по нормативу 100 процентов.

2. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 15 процентов;

- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 30 процентов;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 30 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 процентов;

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – по нормативу 100 процентов;

- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции (за исключением Верховного суда Российской Федерации), за исключением случаев, когда в суды общей юрисдикции обращаются прокуроры, органы государственной власти и органы местного самоуправления по делам в защиту государственных и общественных интересов;

- за совершение нотариальных действий нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, уполномоченными на то в соответствии с законодательными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должностными лицами органов исполнительной власти (за исключением консульских учреждений Российской Федерации), органов местного самоуправления;

- за государственную регистрацию транспортных средств, за внесение изменений в выданный ранее паспорт транспортного средства, за выдачу или продление срока действия акта технического осмотра транспортного средства, за выдачу государственных регистрационных знаков транспортных средств «Транзит», свидетельства на высвободившийся номерной агрегат, отличительного знака участника международного дорожного движения, талона о прохождении государственного технического осмотра транспортного средства, водительского удостоверения, временного разрешения на право управления транспортными средствами, справок, подтверждающих получение водительского удостоверения или временного разрешения на право управления транспортными средствами, свидетельства о соответствии конструкции транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения, за прием квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами;

- за выдачу ордера на квартиру;
- за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы.

3. В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Налоговые доходы бюджетов городских округов

1. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от

следующих местных налогов и сборов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100 процентов;

- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

- транспортного налога – по нормативу 100 процентов;

- торгового сбора – по нормативу 100 процентов.

2. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 30 процентов;

- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – по нормативу 60 процентов;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 60 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 60 процентов;

- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – по нормативу 100 процентов.

3. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. В бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40 процентов.

5. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех населенных пунктов муниципального района нормативы отчи-

лений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.

6. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (Закон ч. 4 ст. 55).

7. Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий должен рассчитываться на основе методик нормативов, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты, предусмотренных федеральным законом или законом субъекта РФ (Закон ч. 6 ст. 19).

8. Источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга к источникам доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов РФ – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В целом распределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы характеризуют данные таблицы 1.

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Прогнозные объемы доходов муниципальных образований на планируемый год определяются исходя из основных показателей развития экономики муниципальных образований на этот период, ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в местные бюджеты

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

Таблица 1

Распределение налоговых доходов между уровнями бюджетной системы в условиях 2005 года

Нормативы распределения в процентах

Нормативы распределения в процентах						
консолидиро- ванный бюджет Российской Федерации	Федеральный бюджет	террито- риальные бюджеты	бюджеты Российской Федерации	местные бюд- жеты (консоли- дированные)	бюджеты муниципальных районов	бюджеты поселений
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ (включая доходы от ЕСН и целевые бюджетные фонды)						
100,0	24,0	76,0				
Налог на прибыль организаций						
100,0	20,8	79,2				
в том числе текущие поступления (речь по ставкам)						
100,0	44,8	55,2				
Налог на доходы, полученные в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам						
100,0	100,0	100,0				
Налог на доходы физических лиц						
100,0	100,0	100,0				
Налог на добычу полезных ископаемых						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на этиловый спирт-сырец и этиловый спирт из пищевого сырья, акцизы спиртосодержащую продукцию						
100,0	50,0	50,0				
Акцизы на этиловый спирт-сырец и этиловый спирт из всех видов сырья, за исключением пищевого						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на алкогольную продукцию с объемом до-лей этилового спирта свыше 9 (за исключением вин)						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на вина и алкогольную продукцию с объе-мом долей этилового спирта до 9 включительно						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на пиво						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на табачные изделия						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на бензин автомобильный						
100,0	40,0	60,0				
Акцизы на бензин автомобильный (остатки прош-лых лет)						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на легковые автомобили и мотоциклы						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на дизельное топливо						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на дизельное топливо (остатки прошлых лет)						
100,0	100,0	100,0				
Акцизы на моторные масла						
100,0	40,0	60,0				
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) и отдельным видам минерального сырья, ввозимым на территорию Российской Федерации						
100,0	100,0	100,0				
Лицензионный сбор за право и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной про-дукции						
100,0	100,0	100,0				
Прочие лицензионные и регистрационные сборы						
100,0	100,0	100,0				
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения						
90,0	90,0	90,0				
Единый налог на вмененный доход для опреде-ленных видов деятельности						
90,0	90,0	90,0				

РЕФОРМА: МЕТОДИКА
Таблица 1 (продолжение)
Нормативы распределения в процентах

	консолидированный бюджет Российской Федерации	федеральный бюджет	территориальные бюджеты	бюджеты субъектов Российской Федерации	местные бюджеты (консолидированные)	бюджеты муниципальных районов	бюджеты поселений
Налог на имущество физических лиц	100,0		100,0		100,0		100,0
Налог на имущество организаций	100,0		100,0	100,0			
Налог на имущество, переходящее в порядке наследования и дарения	100,0		100,0	100,0			
Налог на операции с ценными бумагами	100,0	100,0					
Платежи за пользование недрами (в части сумм, зачисляемых по расчетам за 2001 год, и погашения задолженности прошлых лет)	100,0	100,0					
Налог на добычу нефти	100,0	95,0	5,0	5,0			
Налог на добычу газового конденсата	100,0	95,0	5,0	5,0			
Налог на добычу газа горючего	100,0	100,0					
Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых)	100,0	40,0	60,0	60,0			
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	100,0		100,0	100,0			
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при исполнении СРН	100,0	95,0	5,0	5,0			
Платежи за пользование лесным фондом (в частности, минимальных ставок за древесину, отпущенную на корню)	100,0	100,0					
Водный налог	100,0	100,0	100,0				100,0
Земельный налог	100,0		100,0		100,0		
Единый сельскохозяйственный налог	90,0	30,0	60,0	30,0	30,0	15,0	15,0
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты)	100,0	70,0	30,0	30,0			
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)	100,0	100,0					
Сбор за пользование объектами животного мира	100,0		100,0	100,0			
Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции	100,0	100,0					
Государственная пошлина	100,0	51,3	48,7	28,7	20,0	20,0	
Задолженность по налогу с владельцев транспортных средств и по налогу на приобретение транспортных средств	100,0		100,0	100,0			
Транспортный налог	100,0		100,0		100,0	100,0	
Торговый сбор	100,0		100,0		100,0	100,0	
Доходы целевых бюджетных фондов	100,0	100,0					
Единый социальный налог	100,0	100,0					

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

в текущем году, индексов-дефляторов на планируемый год потребительских цен и в сфере материального производства, а также на основании данных ведомств субъекта Российской Федерации, Управления Министерства РФ по налогам и сборам субъекта РФ, согласованных с органами местного самоуправления муниципальных образований при рассмотрении налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований.

1. Налоговое законодательство, учтенное в расчетах прогноза по доходам бюджетов муниципальных образований

В расчетах доходов бюджетов муниципальных образований на планируемый год должны быть учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

2. Определение налогооблагаемой базы бюджетов муниципальных образований

Доходы бюджетов муниципальных образований рассчитываются на основании показателей прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на планируемый год с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство. В расчетах используются отчетные данные о поступлении налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований за прошлый год и первое полугодие текущего года, скорректированные на условия планируемого года; отчеты Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о налогооблагаемой базе по отдельным видам налогов по форме 5-НБН, о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по форме 4-НМ.

2.1. Налог на прибыль предприятий

В основу расчета налога на прибыль организаций принимается прибыль на планируемый год, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Сумма налога на прибыль организаций определяется по следующей формулам:

$$НБ_i = П - Лф_i - Пн_i - Поб_i,$$

где:

$НБ_i$ – налоговая база i -го муниципального образования;

$П$ – прибыль, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития i -го муниципального образования;

$Лф_i$ – льготы по налогу на прибыль организаций, предоставленные организациям, расположенным на

территории i -го муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством;

$Пн_i$ – облагаемая прибыль по переходящим на следующий за планируемым годом платежам налога на прибыль организаций, расположенных на территории i -го муниципального образования, в связи с установленными сроками уплаты налога на прибыль организаций;

$Поб_i$ – облагаемая прибыль организаций i -го муниципального образования, рассчитанная исходя из доли прибыли, приходящейся на обособленные подразделения организаций, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации;

$$Н_i = (НБ_i \times C_{нм} + Нпм_i + Нобм_i + Нпнм_i) + (НБ_i \times C_{нс} + Ннс_i + Нобс_i + Нннс_i) \times (Нбаз_i + Ндон_i) + Рзм_i,$$

где:

$Н_i$ – прогноз по налогу на прибыль организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$C_{нм}$ – ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в местные бюджеты, установленная федеральным законодательством;

$C_{нс}$ – ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленная федеральным законодательством;

$Нпм_i$ – поступления налога на прибыль организаций в бюджет i -го муниципального образования по переходящим платежам на планируемый год в связи с установленным порядком уплаты налога на прибыль организаций;

$Ннс_i$ – поступления налога на прибыль организаций, расположенных на территории i -го муниципального образования, в областной бюджет по переходящим платежам на планируемый год в связи с установленным порядком уплаты налога на прибыль организаций;

$Нобм_i$ – поступления налога на прибыль в местный бюджет от организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации, за обособленные подразделения, находящиеся на территории i -го муниципального образования;

$Нобс_i$ – поступления налога на прибыль в областной бюджет от организаций, расположенных в других субъектах Российской Федерации, за обособленные подразделения, находящиеся на территории i -го муниципального образования;

$Нпнм_i$ – поступления недоимки прошлых периодов по налогу на прибыль от организаций, расположенных на территории i -го муниципального образования, в бюджет i -го муниципального образования;

$Нннс_i$ – поступления недоимки прошлых периодов по налогу на прибыль от организаций, расположенных на территории i -го муниципального образования, в областной бюджет;

$Нбаз_i$ – базовый норматив отчислений налога на прибыль организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$Ндон_i$ – дополнительный норматив отчислений налога на прибыль организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$Рзм_i$ – поступление сумм реструктуризированной задолженности по налогу на прибыль организаций в бюджет i -го муниципального образования.

2.2. Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц рассчитывается исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году во все уровни бюджетов по формуле:

$$Н_i = (Пн_i \times Кфот_i) \times (Нбаз_i + Ндон_i),$$

где:

$Н_i$ – сумма налога на доходы физических лиц в бюджет i -го муниципального образования;

$Пн_i$ – ожидаемая оценка поступлений налога на доходы физических лиц в текущем году на территории i -го муниципального образования;

$Кфот_i$ – коэффициент роста фонда оплаты труда в планируемом году, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития для i -го муниципального образования;

$Нбаз_i$ – базовый норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет i -го муниципального образования;

$Ндон_i$ – дополнительный норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет i -го муниципального образования.

2.3. Налог на игорный бизнес

Прогноз поступлений по налогу на игорный бизнес определяется на основании данных по форме отчетности Министерства по налогам и сборам Российской Федерации 5-НБН «Отчет о базе налогообложения по отдельным видам налогов» за I квартал текущего года по следующей формуле:

$$Н_i = Он_i \times C_{мин} \times Нм,$$

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

где:

Ni – прогноз поступлений налога на игорный бизнес в бюджет i -го муниципального образования;

Oni – число объектов налогообложения налогом на игорный бизнес (игровые столы, игровые автоматы, кассы тотализаторов, кассы букмекерских контор) на территории i -го муниципального образования;

$Cmin$ – минимальные ставки налога на игорный бизнес, установленные федеральным законодательством;

Hm – норматив зачисления налога на игорный бизнес в местные бюджеты.

2.4. Акцизы по подакцизным товарам и отдельным видам минерального сырья

Прогноз поступлений акцизов на водку, спирт, ликероводочные изделия и прочих акцизов определяется по следующей формуле:

$$Ni = Vi \times Cn \times (Hbazi + Hdoni),$$

где:

Ni – прогноз поступления акцизов на водку, спирт, ликероводочные изделия и прочих акцизов в бюджет i -го муниципального образования;

Vi – объем производства и реализации в натуральном выражении алкогольной продукции организациями-производителями исходя из квот закупки этилового спирта и объем реализации указанной продукции акцизными складами организаций оптовой торговли на территории i -го муниципального образования;

Cn – специфические ставки акцизов;

$Hbazi$ – базовый норматив отчислений акцизов в бюджет i -го муниципального образования;

$Hdoni$ – дополнительный норматив отчислений акцизов в бюджет i -го муниципального образования.

2.5. Прочие лицензионные и регистрационные сборы

Прогнозные поступления в местные бюджеты лицензионных и регистрационных сборов определяются на основании данных ведомств субъекта РФ с учетом динамики поступления в текущем году.

2.6. Налоги на совокупный доход

Объем поступлений в местные бюджеты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности определяется по следующей формуле:

$$Ni = (Pni \times Imn + Pni) \times Hm,$$

где:

Ni – прогноз поступления единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности в бюджет i -го муниципального образования;

Pni – оценка поступления единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности в бюджет i -го муниципального образования, в текущем году;

Imn – индекс – дефлятор в сфере материального производства на планируемый год;

Pni – переходящие платежи единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности, в бюджет i -го муниципального образования за текущий год, с учетом установленных законодательством сроков уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности;

Hm – норматив зачисления единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности, в местные бюджеты, установленный федеральным законодательством.

Объем поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности определяется по следующей формуле:

$$Ni = (Pni \times Инц + Pni) \times Hm,$$

где:

Ni – прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в бюджет i -го муниципального образования;

Pni – оценка поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в бюджет i -го муниципального образования в текущем году;

$Инц$ – индекс дефлятор потребительских цен на планируемый год;

Pni – переходящие платежи единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в бюджет i -го муниципального образования за текущий год с учетом установленных законодательством сроков уплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

Hm – норматив зачисления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в местные бюджеты, установленный федеральным законодательством.

2.7. Налог на имущество физических лиц

Расчет налога на имущество физических лиц произведен по формуле:

$$Ni = Hni / Ccpi \times Kn \times Cmax,$$

где:

Ni – прогноз поступления налога на имущество физических лиц в бюджет i -го муниципального образования;

Hni – сумма начисленного налога на имущество физических лиц налоговыми органами в прошлом году на территории i -го муниципального образования;

$Ccpi$ – средняя ставка налога на имущество физических лиц, установленная i -ным муниципальным образованием в зависимости от стоимости облагаемого имущества;

Kn – коэффициент пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, для налогообложения в текущем году;

$Cmax$ – максимальные ставки налога, предусмотренные федеральным законодательством, в зависимости от стоимости облагаемого имущества.

2.8. Налог на имущество организаций

Налог на имущество организаций рассчитывается по следующей формуле:

$$Ni = ((Soci \pm) Lfi) \times 3/4 \times Cn + Pni \times Hm + Pmi,$$

где:

Ni – прогноз поступления налога на имущество организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$Soci$ – среднегодовая облагаемая стоимость основных средств организаций на территории i -го муниципального образования;

Lfi – сумма налога на имущество организаций, исчисленная по результатам отмены прямых льгот и введения новых льгот на федеральном уровне, в бюджет i -го муниципального образования;

Cn – ставка налога на имущество организаций, установленная федеральным законодательством;

Pni – переходящие платежи налога на имущество организаций за текущий год в бюджет i -го муниципального образования в связи с установленными сроками уплаты налога на имущество организаций;

Hm – норматив зачисления налога на имущество организаций в местные бюджеты;

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

$R_{\text{зми}}$ — поступления реструктуризированной задолженности в бюджет i -го муниципального образования.

2.9. Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, государственная пошлина, налог на рекламу

Прогнозные поступления по налогу с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения, государственная пошлина, налог на рекламу определяются исходя из динамики поступления налогов в прошлом и текущем году.

2.10. Налог на добычу полезных ископаемых

Прогноз поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых определяется по формуле:

$$N_i = V_i \times S_{\text{нui}} \times C_n,$$

где:

N_i — прогноз поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых в бюджет i -го муниципального образования;

V_i — проектируемый объем добычи отдельных видов общераспространенных полезных ископаемых на территории i -го муниципального образования;

$S_{\text{нui}}$ — стоимость единицы полезного ископаемого, добываемых на территории i -го муниципального образования, в средних значениях цен по видам полезных ископаемых в прошлом году;

C_n — ставка налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

2.11. Платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов

Прогноз поступления платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов составляется по следующей формуле:

$$N_i = \Pi_{\text{ни}} \times K_u \times H_c \times H_m,$$

где:

N_i — сумма платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов в бюджет i -го муниципального образования;

$\Pi_{\text{ни}}$ — ожидаемая оценка поступлений платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отхо-

дов в бюджет i -го муниципального образования в текущем году;

K_u — коэффициент, учитывающий индексацию ставки платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов в планируемом году;

H_c — норматив зачисления платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов в бюджет субъекта Российской Федерации, установленный федеральным законодательством;

H_m — норматив зачисления платежей за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов в местный бюджет.

2.12. Земельный налог

Прогнозные поступления земельного налога в местные бюджеты рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = (H_{\text{ни}} \times K_u - \Pi_{\text{пзи}}) \times H_{\text{с.з.н.}},$$

где:

N_i — прогноз поступлений земельного налога в бюджет i -го муниципального образования;

$H_{\text{ни}}$ — сумма начисленного земельного налога на прошлый год на территории i -го муниципального образования;

K_u — коэффициент, учитывающий индексацию ставок земельного налога;

$\Pi_{\text{пзи}}$ — сумма уменьшения земельного налога в связи с переводом пользователей с права бессрочного пользования на право аренды по бюджету i -го муниципального образования;

$H_{\text{с.з.н.}}$ — нормативы отчислений в местный бюджет земельного налога за земли сельскохозяйственного назначения, за земли городов и за другие земли несельскохозяйственного назначения, установленные федеральным законодательством.

2.13. Прочие налоги и сборы субъектов Российской Федерации

Поступления недоимки по региональным налогам и сборам в местные бюджеты определяются по формуле:

$$N_i = H_{\text{нни}} \times 25/100,$$

где:

N_i — прогнозные суммы поступления недоимки по региональным налогам и сборам в планируемом году в бюджет i -го муниципального образования;

$H_{\text{нни}}$ — недоимка прошлых периодов по региональным налогам и

сборам по бюджету i -го муниципального образования, по состоянию на 01.01 и 01.07 текущего года.

2.14. Прочие местные налоги и сборы

Поступления недоимки по местным налогам и сборам в местные бюджеты определяются по формуле:

$$N_i = H_{\text{нни}} \times 50/100,$$

где:

N_i — прогнозируемые суммы поступления недоимки по местным налогам и сборам в будущем году в бюджет i -го муниципального образования;

$H_{\text{нни}}$ — недоимка прошлых периодов по местным налогам и сборам по бюджету i -го муниципального образования по состоянию на 01.01 и 01.07 текущего года.

2.15. Арендная плата за земли

Прогнозные поступления арендной платы за землю в местные бюджеты рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = H_{\text{ни}} \times K_u + \Pi_{\text{пзи}} + H_{\text{нни}},$$

где:

N_i — прогноз поступления арендной платы за землю в бюджет i -го муниципального образования;

$H_{\text{ни}}$ — сумма начисленных платежей по арендной плате за землю в бюджет i -го муниципального образования за прошлый год с учетом динамики поступлений в текущем году;

K_u — коэффициент, учитывающий повышение ставок земельного налога по землям городов и поселков и другим землям несельскохозяйственного назначения в планируемом году;

$\Pi_{\text{пзи}}$ — поступления от переоформления землепользователями права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды в бюджет i -го муниципального образования;

$H_{\text{нни}}$ — недоимка прошлых периодов по арендной плате за землю в бюджет i -го муниципального образования.

2.16. Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Прогнозные показатели доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, рассчитываются по сведениям, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований, по формуле:

$$N_i = \Pi_{\text{ни}} \times K + H_{\text{нни}},$$

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

где:

Ni — прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет i -го муниципального образования;

$Пни$ — оценка поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет i -го муниципального образования доходов в текущем году с учетом динамики поступления за ряд лет;

K — коэффициент индексации базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. нежилых помещений;

$Нни$ — недоимка прошлых периодов по доходам от сдачи в аренду имущества по бюджету i -го муниципального образования.

2.17. Доходы от продажи земли

Прогноз по доходам от продажи земли на год определяется на основе данных, представленных центральными исполнительными органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, по формуле:

$$Ni = Vnpi \times K,$$

где:

Ni — прогноз поступлений доходов от продажи земли в бюджет i -го муниципального образования;

$Vnpi$ — показатель, учитывающий объем продаж земельных участков по территории i -го муниципального образования за ряд лет;

K — коэффициент, учитывающий повышение ставок земельного налога по землям городов и поселков и другим землям несельскохозяйственного назначения в планируемом году.

2.18. Дивиденды по акциям, находящимся в муниципальной собственности муниципальных образований

Прогнозируемые поступления дивидендов по акциям, находящимся в муниципальной собственности муниципальных образований определяются на основе сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований по следующей формуле:

$$Ni = Чnpi \times Di,$$

где:

Ni — прогноз поступления в бюджет i -го муниципального образования дивидендов по акциям, находящимся в муниципальной собственности i -го муниципального образования;

$Чnpi$ — показатель, учитывающий динамику результатов финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ за ряд лет (получение чистой прибыли) на территории

i -го муниципального образования;

Di — доля уставного капитала акционерного общества, принадлежащая i -му муниципальному образованию.

2.19. Платежи от муниципальных организаций

Прогнозные суммы платежей от муниципальных организаций рассчитываются на основе сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, по следующей формуле:

$$Ni = Чnpi \times Hi,$$

где:

Ni — прогноз поступления платежей от муниципальных организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$Чnpi$ — показатель, учитывающий динамику результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий на территории i -го муниципального образования за ряд лет (получение чистой прибыли);

Hi — норматив отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий, установленный i -ным муниципальным образованием.

2.20. Штрафные санкции, возмещение ущерба

Прогноз по поступлениям штрафных санкций, возмещения ущерба определяется на основе данных органов местного самоуправления муниципальных образований о предполагаемых поступлениях по данному доходному источнику по следующей формуле:

$$Ni = P1i + P2i + P3i,$$

где:

Ni — прогноз поступлений штрафных санкций, возмещения ущерба в бюджет i -го муниципального образования;

$P1i$ — прогнозируемые поступления штрафных санкций, возмещения ущерба с учетом динамики поступлений за ряд лет в бюджет i -го муниципального образования;

$P2i$ — прогнозируемые поступления по административным штрафам, налагаемым согласно Закону субъекта РФ «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ», в бюджет i -го муниципального образования;

$P3i$ — прогнозируемые поступления по штрафам, налагаемым согласно Закону субъекта РФ «Об административной ответственности за правонарушения на пассажирском автомобильном и городском электрическом транспорте», в бюджет i -го муниципального образования.

РАСХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

1. Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

2. Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы.

Капитальные расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Текущие расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики и фирмам, дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

3. Поселение, муниципальный район, городской округ имеют право осуществлять расходы за счет средств своих бюджетов в соответствии с вопросами местного значения, решаемыми органами местного самоуправления.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 14, 15, 16) дано следующее разграничение вопросов местного значения между органами власти местного самоуправления.

Вопросы местного значения поселения

1. К вопросам местного значения поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий

• чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

• обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами

связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организация библиотечного обслуживания населения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения;

17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

20) планирование застройки территории поселения, территориальное зонирование земель поселения, установление правил землепользования и застройки территории поселения, изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Органы местного самоуправления поселения вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Вопросы местного значения муниципального района

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципаль-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

ного района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) опека и попечительство;

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) территориальное зонирование земель межселенных территорий, изъятие земельных участков межселенных территорий для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий, ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации;

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания поселений (обеспечение услугами библиотечного коллектора);

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномо-

чий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

12) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечно-го обслуживания населения;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организации культуры;

18) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа массовой физической культуры и спорта;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

21) опека и попечительство;
22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;

26) планирование застройки, территориальное зонирование земель городского округа, установление правил землепользования и застройки территории городского округа, изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа, ведение кадастра землеустроительной и градостроительной документации;

27) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

2. Органы местного самоуправления городского округа вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

Разграничение вопросов местного значения между органами местного самоуправления характеризует **таблица 2**.

Направления расходов бюджетов поселений, муниципальных районов и городских округов предопределяются видами имущества, находящегося в их собственности.

В собственности поселений могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения;

2) автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального

значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

6) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

7) библиотеки;

8) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенные в границах поселения;

10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

11) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

12) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

14) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

15) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами;

16) обособленные водные объекты на территории поселения;

17) леса, расположенные в границах населенных пунктов поселения.

В собственности муниципальных районов могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;

2) автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

4) имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

8) имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

12) межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы;

13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собствен-

Таблица 2

Разграничение вопросов местного значения между органами местного самоуправления

Вопросы местного значения	Поселение	Муниципальный район	Городской округ
1. Формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета	+	+	+
2. Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения	+	+	+
3. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения	+	+	+
4. Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	+	+	+
5. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения	+	+	+
6. Обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства	+		+
7. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения	+	+	+
8. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения	+	+	+
9. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	+		+
10. Создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания	+		
11. Организация библиотечного обслуживания населения	+		+
12. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	+		
13. Охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения	+		+
14. Обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта	+		+
15. Создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения	+		
16. Оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения	+		+
17. Формирование архивных фондов поселения	+		
18. Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора	+		+
19. Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения	+		+
20. Планирование застройки территории поселения, территориальное зонирование земель поселения, установление правил землепользования и застройки территории поселения, изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения	+		+
21. Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов	+		+
22. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	+		
23. Организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией		+	+

РЕФОРМА: МЕТОДИКА
Таблица 2 (продолжение)

Вопросы местного значения	Поселение	Муниципальный район	Городской округ
24. Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды		+	+
25. Организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти		+	+
26. Организация предоставления общедоступного и бесплатного образования		+	+
27. Организация оказания скорой медицинской помощи		+	+
28. Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов		+	
29. Территориальное зонирование земель межселенных территорий, изъятие земельных участков межселенных территорий для муниципальных нужд		+	
30. Формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений		+	+
31. Содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг		+	+
32. Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания		+	+
33. Организация библиотечного обслуживания поселений (обеспечение услугами библиотечного коллектора)		+	+
34. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района		+	

ности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

15) обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района.

В собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные выше.

Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

- ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственному или муниципальным контрактам;
- трансфертов населению, включающих в себя:
- ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федера-

ции, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

- ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
- бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств);
- субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
- инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
- бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- средств на обслуживание долговых обязательств, муниципальных гарантий.

5. Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований:

зательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией, и используется для составления местных бюджетов.

Реестр расходных обязательств муниципального образования представляется органом местного самоуправления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от имени муниципального образования договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органа-

зательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией, и используется для составления местных бюджетов.

Реестр расходных обязательств муниципального образования представляется органом местного самоуправления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от имени муниципального образования договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органа-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

ми местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита соответствующего местного бюджета.

Расходные обязательства муниципального образования, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении этими органами отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых местным бюджетам.

Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ.

6. Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ).

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

В муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспечен-

ности муниципального образования, размер оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными законом субъекта Российской Федерации.

7. Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, устанавливается соответственно федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

В случаях и порядке, предусмотренных указанными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов РФ, осуществление расходов местных бюджетов на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ, может регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ.

Расходы на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляются только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (Закон ст. 19 ч. 5).

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

8. В части 4 статьи 8 Закона установлено, что местные органы самоуправления вправе передавать часть принадлежащих муниципальным об-

разованиям средств межмуниципальным объединениям, хозяйственным обществам и другим межмуниципальным организациям в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения.

9. Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Размещение указанного муниципального заказа осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги, или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

10. Согласно ст. 70 Бюджетного кодекса бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

- оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;
- перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
- трансферты населению, выплачиваемые в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления;
- командировочные и иные компенсационные выплаты работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным или муниципальным контрактам;
- оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается.

**Продолжение следует.
Печатается в сокращении.**

Полный текст рекомендаций читайте на сайте Минэкономразвития России.