



Основан в 2002 г.

ИНСТИТУТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

*XII Августовские чтения
по общественным финансам в России*

**«Стратегия для бюджета
или бюджет для стратегии?»**

7 августа 2015 г.



Основан в 2002 г.

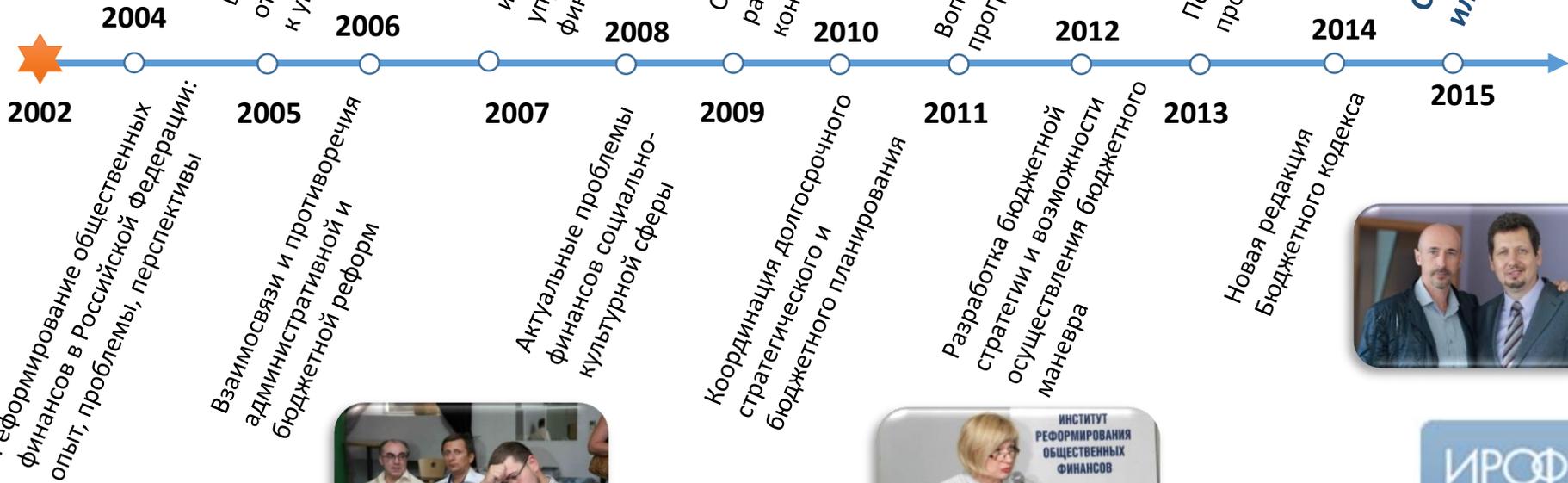
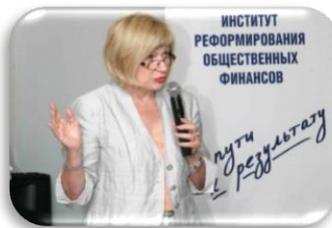
ИНСТИТУТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Институт реформирования общественных финансов (ИРОФ)

негосударственный финансово-экономический аналитический центр, специализирующийся в области управления государственными и муниципальными финансами, бюджетного федерализма, регионального и муниципального развития.

История Августовских чтений (1)



История Августовских чтений (2)

2004 – Реформирование
общественных финансов:
опыт, проблемы, перспективы

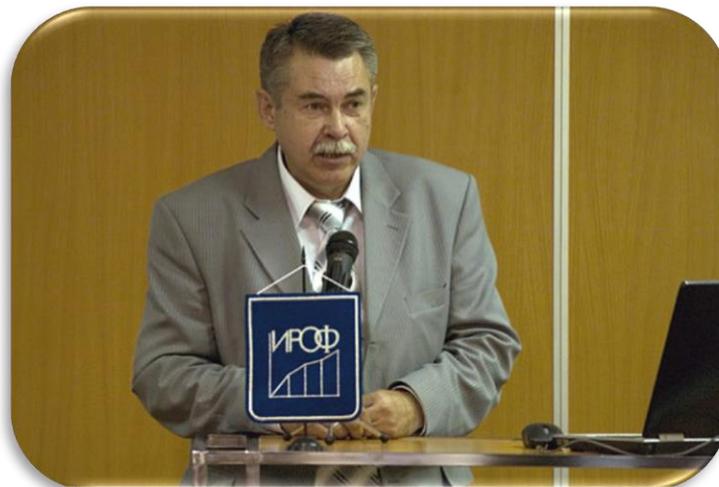


2005 – Бюджетная
реформа: от управления
затратами к управлению
результатами



История Августовских чтений (3)

2006 – Взаимосвязи и противоречия административной и бюджетной реформ



2007 – Соотношение долгосрочного развития территорий и повышения эффективности управления региональными финансами



История Августовских чтений (4)



2008 – Актуальные проблемы финансов социально-культурной сферы

2009 – Состояние и перспективы развития рынка консультационных услуг



История Августовских чтений (5)



2010 – Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования



2011 – Вопросы внедрения программного бюджета



История Августовских чтений (6)

2012 – Разработка
бюджетной стратегии и
возможности
осуществления
бюджетного маневра



2013 – Перспективы
развития программного
бюджета

2014 – Новая редакция
Бюджетного кодекса



2007 – Соотношение долгосрочного развития территорий и повышения эффективности управления региональными финансами

2010 – Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования

2011 – Вопросы внедрения программного бюджета

2012 – Разработка бюджетной стратегии и возможности осуществления бюджетного маневра

2013 – Перспективы развития программного бюджета

2015

«Стратегия для бюджета или бюджет для стратегии?»

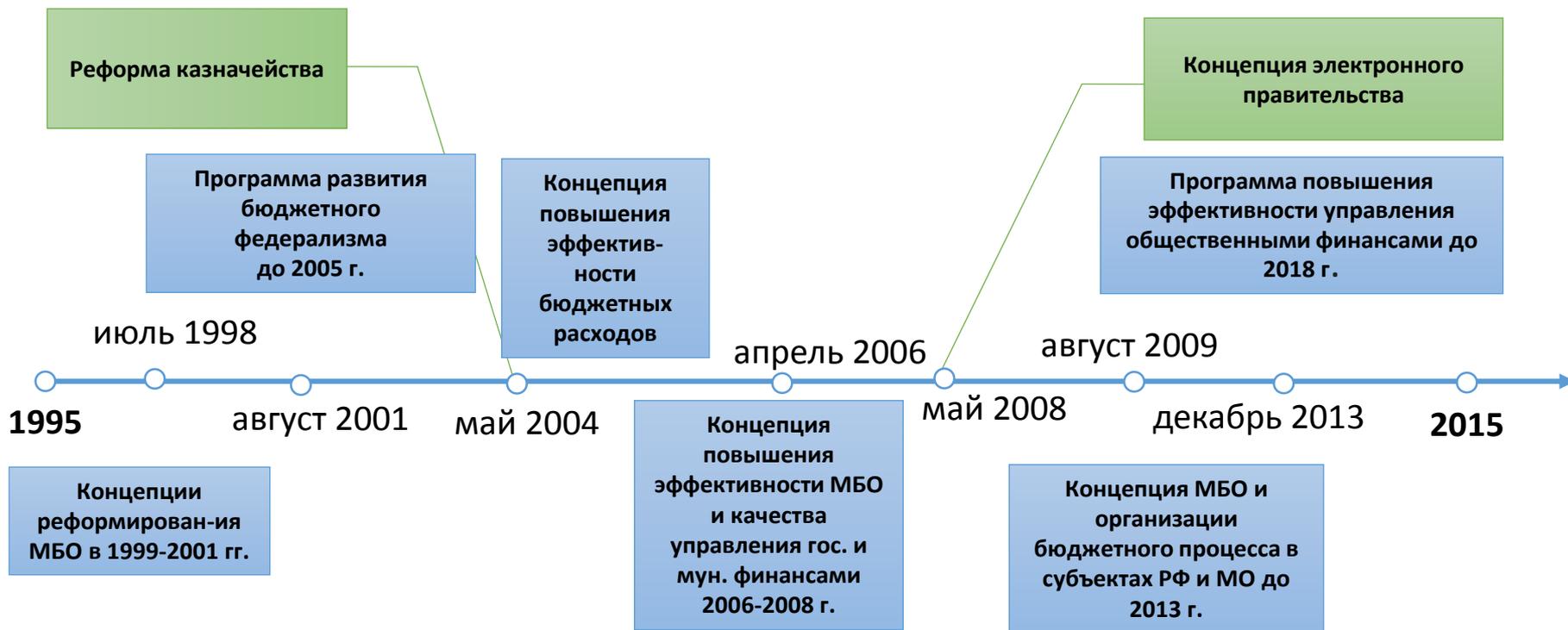
- **Что необходимо учитывать при долгосрочном бюджетном планировании и прогнозировании?**
- **Как соотносятся долгосрочные стратегии, государственные программы и бюджет?**
- **Каким образом в региональных стратегиях отражать финансовые ресурсы?**
- **Зачем связывать бюджет и научно-технологический прогноз?**



Что необходимо учитывать при
долгосрочном бюджетном
планировании и
прогнозировании?



Реформа бюджетного процесса



Реформа межбюджетных отношений



Возможности и ограничения стратегирования и планирования

Долгосрочные планы, ожидания, желания

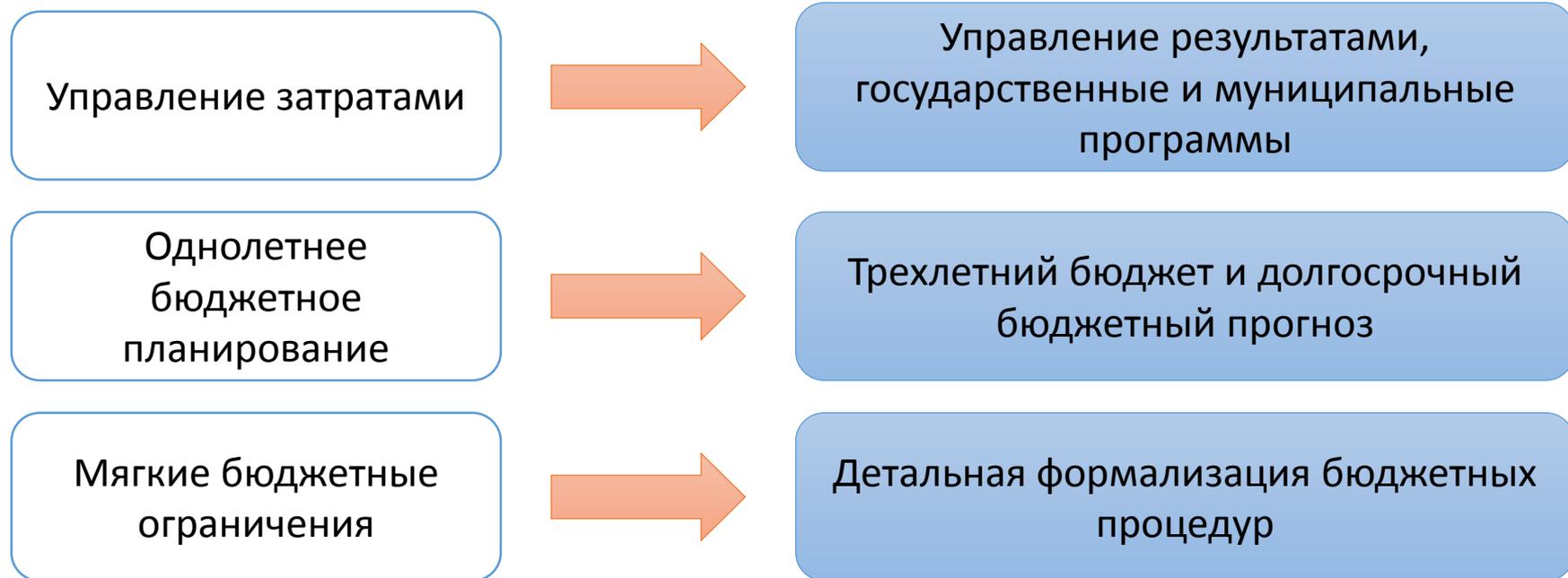
**Задача Стратегии
развития региона
(города)**

**Цель государственной
(муниципальной) программы**

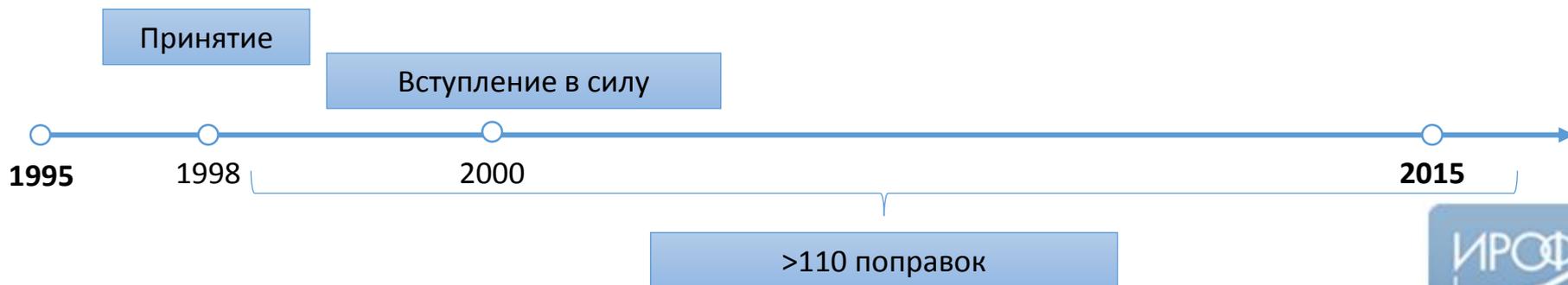
Бюджетные возможности и ограничения



Эволюция бюджетного планирования



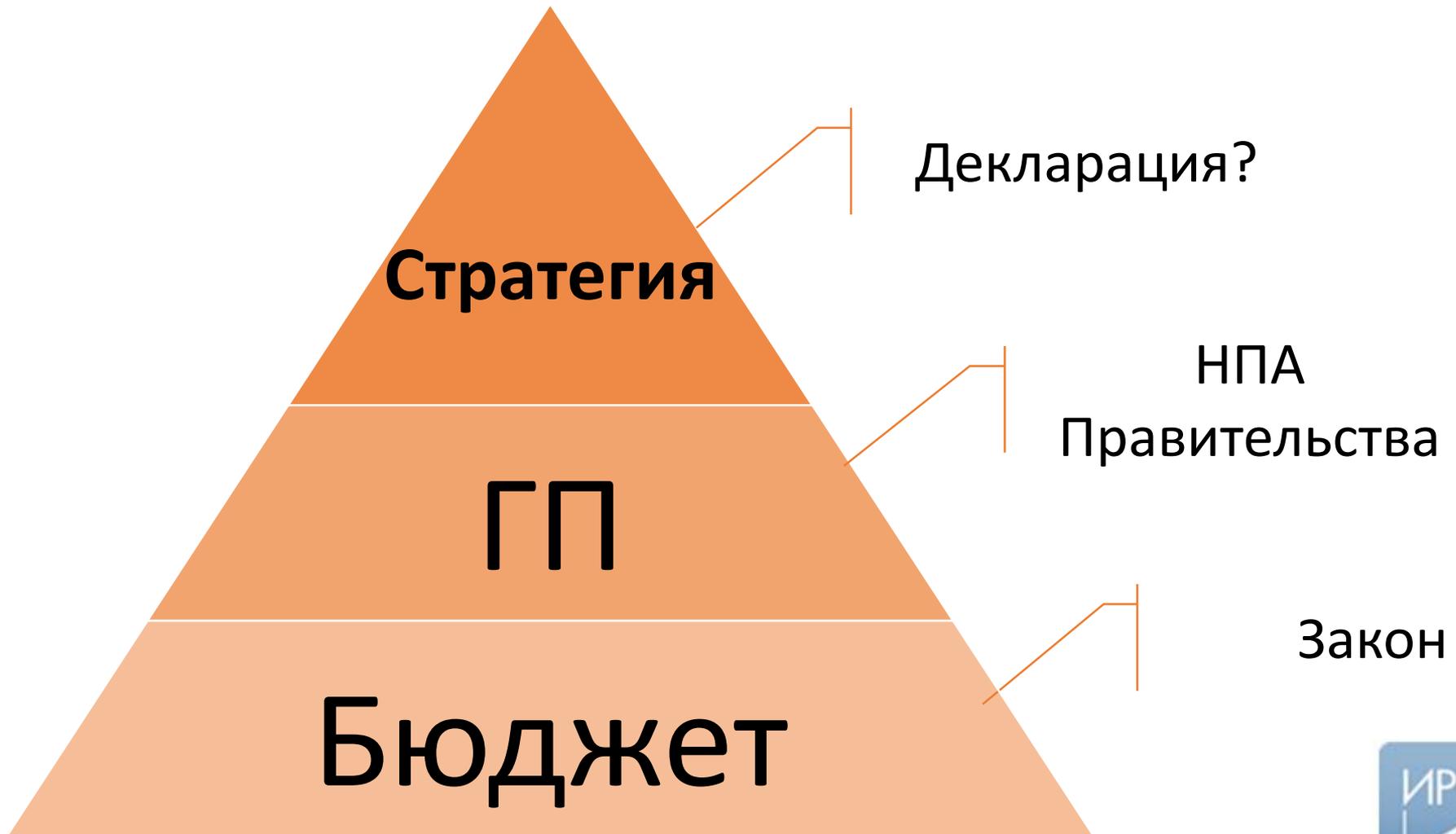
Бюджетный кодекс РФ



Как соотносятся долгосрочные
стратегии, государственные
программы и бюджет?



Стратегия: закон или декларация?



НПА, принимающие стратегии

- **Закон** (Волгоградская область, республика Татарстан)
- **Постановление законодательного собрания** (Алтайский край, республика Карелия)
- **Постановление законодательной думы** (Томская область)
- **Постановление правительства** (Калужская область)
- **Постановление собрания депутатов** (Ненецкий АО)
- **Постановление Верховной рады** (Республика Крым)
- **Постановление Губернатора** (Новосибирская область, Ярославская область)
- **Указ Губернатора** (Омская область)
- **Распоряжение администрации** (Псковская область)
- **Распоряжение правительства** (Ханты-Мансийский АО, Чеченская республика)



Вопросы к обсуждению

- Стратегия как основа для ГП и для бюджета
- Конфликт между ГП и бюджетом
- Расширение горизонтов документов стратегического планирования



Каким образом в региональных стратегиях отражать финансовые ресурсы?



Финансовые ресурсы в региональных стратегиях

Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ

Статья 7. Принципы стратегического планирования

10. Принцип ресурсной обеспеченности

...при разработке и утверждении документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, **должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий**, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

Статья 32. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

3. Стратегия содержит...

5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;



Финансовые ресурсы в региональных стратегиях*

Бюджетные

Федеральные

- Прямые расходы бюджета на конкретную территорию
- Межбюджетные трансферты
- Государственные программы
- Участие в федеральных долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях, программах

Региональные

- Реализация собственных региональных целевых программ и проектов
- Региональные государственные программы

Внебюджетные

- Специализированные институты развития
- Привлечение займов
- Проекты и механизмы ГЧП
- Формирование инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций
- Частные инвестиции
- Территориальные пенсионные фонды
- Взаимодействие с российскими и иностранными финансовыми организациями
- Собственные средства организаций
- Кредиты коммерческих банков
- Средства населения
- Средства вузов, НИИ

* На основе исследований Института, 2015 г.

Вопросы к обсуждению

Финансовое обеспечение реализации региональной стратегии – что это?

Каким образом оценивать финансовые ресурсы?



Зачем связывать бюджет и научно-технологический прогноз?



Документы стратегического планирования

Целеполагание

- а) ежегодное послание Президента РФ
- б) стратегия социально-экономического развития РФ
- в) стратегия национальной безопасности РФ

Целеполагание по отраслевому и территориальному принципу

- а) отраслевые документы стратегического планирования РФ
- б) стратегия пространственного развития РФ
- в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов

Прогнозирование

- а) прогноз научно-технологического развития РФ
- б) стратегический прогноз РФ
- в) прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период
- г) бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период
- д) прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период

Планирование и программирование

- а) основные направления деятельности Правительства РФ;
- б) государственные программы РФ;
- в) государственная программа вооружения;
- г) схемы территориального планирования РФ;
- д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.



Вопросы к обсуждению

- Существует ли проблема взаимоувязки документов стратегического планирования?
- Прогноз – программа – финансирование: что первично?
- Есть ли инструменты реализации стратегических планов?





Основан в 2002 г.

ИНСТИТУТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

*XII Августовские чтения
по общественным финансам в России*

**«Стратегия для бюджета
или бюджет для стратегии?»**

7 августа 2015 г.