

## ИРОФ: Четвертые Августовские чтения по общественным финансам в России

3 августа 2007 года в Москве состоялись традиционные Августовские чтения по общественным финансам в России, приуроченные на этот раз к пятилетию юбилею их организатора – Института реформирования общественных финансов.

Формат свободного мероприятия, в котором проводятся Чтения вот уже не первый год, позволяет сделать их экспертной площадкой по обмену мнениями широкого круга представителей федеральных, региональных, муниципальных органов власти, экспертов, ученых по актуальным вопросам.

Заданным направлением для обсуждения на нынешних Августовских чтениях стала достаточно актуальная тема соотношения действий, проводимых региональными администрациями по подготовке документов долгосрочного стратегического развития территорий, с одной стороны, и мероприятий по повышению качества управления региональными финансами, с другой.

Во вступительном слове ведущий Чтений, директор Института реформирования общественных финансов В.В. Климанов отметил, что за последний год в нашей стране произошли существенные изменения на федеральном уровне, определившие новые направления развития. В частности были приняты поправки в Бюджетный кодекс, обуславливаемые необходимостью перехода на принципы среднесрочного финансового планирования, внедрения программно-целевых принципов финансирования, а также так называемой системы бюджетирования, ориентированного на результат. Стало развиваться новое направление, связанное с формулированием более долгосрочных задач регионального развития. К середине 2007 года уже более чем 60 субъектов Российской Федерации и несколько десятков городов разработали, приняли и утвердили собственные стратегии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу. Презентации стратегий или их концепций уже более двух лет регулярно заслушиваются на заседаниях в Минрегионе России, а основные их положения раскрываются в отчетах отдельных руководителей субъектов Российской Федерации на заседаниях федерального правительства.

Говоря о более общем контексте, нельзя не сказать и о необходимости изменения подходов к управлению по результатам в целом. В этой связи последняя новация, связанная с принятием Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», утвердившим показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (а фактически – губернаторов), является весьма значимым аспектом.

В последние годы целый ряд регионов и крупных городов проводит масштабные преобразования в системе управления региональными и муниципальными финансами. Это связано, в том числе, и с поддержкой подобных преобразований со стороны федерального центра, который на протяжении последних нескольких лет формирует в расходной части федерального бюджета специальный фонд, аккумулирующий субсидии для поддержки реформирования региональных и муниципальных финансов.



**В.В.Климанов**  
д.э.н., директор Института реформирования общественных финансов



**А.М.Лавров**  
Директор Департамента бюджетной политики Министерства финансов РФ



**А.В.Юрин**  
Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России

Данные темы и были предложены для обсуждения экспертным сообществом в формате дискуссии.

В ходе обсуждения прозвучали мнения около 30 участников Чтений. Опыт реализации мероприятий по повышению качества управления региональными финансами, в частности программ реформирования региональных и муниципальных финансов делились представители органов государственной власти Удмуртской Республики (О.И. Тимофеева), Волгоградской области (Д.Ю. Завьялов), Брянской области (А.А. Бабась), Самарской области (Д.А. Яковенко), а также города Калуги (И.А. Евдокимова).

Общий тон обсуждения вопросов повышения качества оказания бюджетных услуг и удовлетворения потребности населения в общественных услугах был задан директором Департамента межбюджетных отношений Минфина России А.В. Юриным, который отметил, что экспертное сообщество должно сосредоточить усилия на обобщении опыта регионов по этим вопросам.

Директор другого департамента Министерства финансов Российской Федерации – Департамента бюджетной политики – А.М. Лавров напомнил присутствующим о том, что именно на Августовских чтениях два года назад начали обсуждаться поправки в Бюджетный кодекс в части регулирования бюджетного процесса, принятые в апреле текущего года.

Не остались в стороне от дискуссии и представители Минэкономразвития России: и.о. директора Департамента бюджетирования, по результатам и сводного финансового плана А.В. Устинов, начальник отдела экономики федеративных отношений Н.С. Попова, начальник отдела муниципальной экономики А.В. Широков.

Свое представление по сути вопроса высказали также ученые и эксперты – А.В. Зарубин из Научно-исследовательского института Академии бюджета и казначейства, С.В. Сигова из Петрозаводского государственного университета, С.Н. Юркова из Российского научного центра государственного и муниципального управления, Е.Н. Боровик из НИИ Генплана Москвы, О.И. Столяров из Международного центра развития регионов, Я.Н. Дранев из Центра комплексных прикладных исследований, С.А. Трунов из Института корпоративного управления и другие.

Безусловно, участники Чтений не смогли найти ответы на все рассмотренные вопросы, а скорее, только обозначили их:

- как обобщить имеющийся опыт в общих рекомендациях?
- как обозначить, например совместимость целей и задач, которые решаются на региональном уровне с теми целями, которые обозначены на федеральном уровне?
- должны ли «вкладываться» региональные цели в федеральные или же они должны быть более индивидуализированными?
- как на федеральном уровне должна происходить выработка решений и выработка предложений для регионов; должны ли они носить характер методических рекомендаций или более жесткий, регламентационный?

Ответы на поставленные вопросы, скорее всего, будут найдены экспертным сообществом в ближайшее время, а площадкой для их обсуждения могут стать следующие мероприятия, организуемые Институтом реформирования общественных финансов.

**М.Н. Сорокина**,  
эксперт Института реформирования общественных финансов

