

Сорокина М.Н. Августовские чтения по общественным финансам в России // Финансы. – 2006. №9. С.78.

# АВГУСТОВСКИЕ ЧТЕНИЯ ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ ФИНАНСАМ

4 августа 2006 г. в Москве состоялись традиционные Августовские чтения по общественным финансам в России, которые проводились Институтом реформирования общественных финансов уже в третий раз.

Актуальность хода процесса преобразований в сфере государственного управления продиктовала тему дискуссии: взаимосвязь и противоречия административной и бюджетной реформ, проводимых на федеральном и региональном уровнях в России.

Во вступительном слове ведущий Чтений, проходивших в форме круглого стола, директор Института реформирования общественных финансов В.В. Климанов подчеркнул, что административная и бюджетная реформы идут сейчас почти параллельно, имеют множество всевозможных пересечений, часто близки по содержанию, нередко используют весьма схожую терминологию и по своей сути должны решать одну и ту же задачу – повышение эффективности работы государственных органов власти и органов местного самоуправления. Однако даже с теоретической точки зрения эти две реформы основываются на применении разных подходов: институционального в административной реформе и ресурсного – в бюджетной. Вследствие этого акценты при осуществлении преобразований делаются либо на совершенствовании процедур взаимодействия органов власти между собой и с гражданами, самих структур, осуществляющих такое взаимодействие, либо на определении ресурсных, прежде всего, финансовых возможностей и ограничений осуществить те или иные действия в вопросах государственного и муниципального управления. Часто при этом административная и бюджетная реформы рассматриваются в качестве действий, осуществляемых соответственно экономическими и финансовыми органами правительства или администраций всех уровней.

Директор Департамента бюджетной политики Минфина России А.М. Лавров отметил, что содержание процессов двух реформ все равно остается одинаковым. Он подверг критике предложения сформировать при осуществлении преобразований в сфере государственного управления так называемый двойной бюджет, когда выделяется какая-либо обособленная часть в виде бюджета развития, программного бюджета, бюджета федеральных целевых программ. Он отметил, что если удастся отказаться от двойного бюджетирования, то только после этого откроется реальная возможность для единой стратегической концепции модернизации государственного управления.

Заведующий отделом Института системного анализа РАН профессор В.Н. Лексин в своем выступлении сделал акцент на теме реформирования аппарата исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, подчеркнув, что главная задача этой реформы – повышение качества государственного управления.

Начальник отдела Департамента территориального развития Минэкономразвития России Н.С. Попова говорила об усилении роли инвестиций в экономическом процессе, и рассмотрении роли инвестиций в экономическом процессе, и рассматривала бюджет как инструмент экономической политики.

По ходу работы Чтений возникали дискуссии по проблемам повышения эффективности государственного сектора, целям и механизмам реформирования, идущего по двум направлениям обсуждаемых реформ. Очевидно, что осуществление

одной реформы: административной или бюджетной – без реализации другой будет весьма затруднительным. Полученные же результаты реформ во многом взаимосвязаны.

В научной дискуссии приняли участие представители Национального финансового института Академии бюджета и казначейства Минфина России (А.Г. Игудин), Института экономики города (С.Н. Никифоров), Некоммерческого фонда реструктуризации предприятий и развития финансовых организаций (М.К. Панов), Института финансово-экономического мониторинга (О.В. Богачева), Центра экономического и финансового консалтинга (О.В. Александров), Международного центра развития регионов (О.И. Столяров), Российского научного центра государственного муниципального управления (С.Н. Юркова), Центра информационных и финансовых технологий (М.А. Сидоров).

Руководитель группы экспертов из Нидерландского экономического института, реализующих проект Европейской комиссии по бюджетной реформе, А. Пири подчеркнул важность вопроса определения стандартов и ресурсов для их исполнения. Он отметил, что если определять идеальный стандарт каждый раз без учета имеющихся ресурсов, ничего не получится. Необходимо чтобы тот, кто предлагает стандарт, также был ответственен за определение ресурсов.

Представитель Московского представительства Мирового банка А.Е. Николаев в своем выступлении затронул проблему человеческого фактора, подчеркнув, что необходима обратная связь с потребителями услуг.

Помимо этого на Чтениях В.В. Климановым были представлены результаты анализа конкурсов, которые проводились Министерством финансов и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации по бюджетной и административной реформам.

Опытом реализации бюджетной реформы, осуществляющейся на уровне отдельных субъектов Федерации, а именно Программы реформирования региональных и муниципальных финансов, делились представители администраций Алтайского края (Д.А. Тюнин), Брянской области (А.В. Аксененко), Кировской области (Е.Г. Суворова), а также помощник представителя Президента в Приволжском федеральном округе Б.А. Барганджия. Министр экономики Ульяновской области Л.Ю. Падилья поделилась планами правительства своего региона по осуществлению административной реформы.

В заключении В.В. Климанов отметил, что сегодня очень важно озвучить как точку зрения идеологов современных преобразований, так и реальную ситуацию в субъектах Российской Федерации. Институт реформирования общественных финансов подобными мероприятиями пытается дать оценку действий чиновников всех уровней и выработать консолидированную позицию экспертного сообщества по поводу ходу административной и бюджетной реформ. Чтения не только реализуют главную задачу Института – развитие научно-исследовательского потенциала в области экономической политики и распространение полученных результатов, но и позволяют структурировать накопившийся нормативный и научный материал, а также консолидировать опыт современных реформ в различных регионах и муниципалитетах.

М.Н. Сорокина