

Сорокина М.Н. Дискуссия об инструментах реализации бюджетной реформы // Финансы. – 2006. №10. С.78.

Дискуссия об инструментах реализации бюджетной реформы

В сентябре т.г. в поселке Листвянка Иркутской области прошел семинар «Единая система управления общественными финансами как инструмент реализации бюджетной реформы», организаторами которого выступили Главное финансовое управление Иркутской области, компания «Бюджетные финансовые технологии» и Институт реформирования общественных финансов. Семинар собрал представителей органов исполнительной власти более чем двадцати регионов, в том числе около полутора десятков руководителей финансовых органов.

С приветственным словом к участникам обратился губернатор Иркутской области А.Г. Тишанин. Заместитель губернатора С.В. Воронов рассказал о достигнутых результатах и новых планах области и выразил надежду на то, что все намеченные мероприятия будут выполнены на высочайшем уровне во многом благодаря слаженному механизму функционирования финансовой системы региона.

И.о. начальника Главного финансового управления Иркутской области И.В. Бондарева подробно остановилась на внедрении новых информационных систем в деятельность финансовых органов области и муниципальных образований, автоматизации бюджетного процесса, позволяющих комплексно решать вопросы в управлении бюджетными средствами.

На семинаре с докладом выступил заместитель руководителя Федерального казначейства А.Ю. Попов, сообщивший о различных новациях, связанных с использованием региональных бюджетов, и о взаимодействии финансовых органов субъектов Федерации с территориальными органами Федерального казначейства. Текущее состояние и развитие процедур кассового обслуживания определяют необходимость интеграции информационных систем органов Федерального казначейства и финансовых органов. В связи с этим понятен интерес многих фи-

нансовых органов к проекту модернизации Федерального казначейства и построения автоматизированной системы Федерального казначейства с точки зрения выбора верного вектора развития информационной системы финансовых органов субъектов Федерации и входящих в них муниципальных образований.

Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России А.В. Юрин рассказал об изменениях в финансовых взаимоотношениях федерального центра и субъектов РФ в 2007 г. Уже одобрены изменения в методике распределения Фонда финансовой поддержки регионов, предусматривается увеличение потоков предоставления субсидий и субвенций из Фонда софинансирования социальных расходов и Фонда компенсаций. При этом общая цель оказания финансовой помощи субъектам Федерации по-прежнему выражается в решении двух задач, — с одной стороны, по обеспечению равного доступа граждан к гарантированным услугам, а с другой — по стимулированию развития регионов.

Другие ответственные сотрудники Департамента — заместитель начальника отдела реформы жилищно-коммунального хозяйства Е.А. Николаева и начальник отдела муниципальных образований С.А. Карчевская остановились на вопросах реформирования ЖКХ и финансовых основах реформирования местного самоуправления.

О конкретных аспектах осуществления реформы муниципальных финансов в отдельно взятом городе рассказал заместитель мэра города Братска А.Ф. Зезуля. Следует напомнить, что первый конкурс по реформированию муниципальных финансов был проведен Минфином России только в прошлом году, и программа города Братска получила на нем максимальный балл. Поэтому опыт этого города может быть интересен представителям самых разных структур, связанных с осуществлением бюджетной реформы в нашей стране.

Теоретическим вопросам управления был посвящен доклад директора Института реформирования общественных финансов В.В. Климанова. По его мнению, управление бюджетными средствами на региональном и муниципальном уровнях сохранится неэффективным, если стоящие перед органами исполнительной власти задачи не будут решаться комплексно. При этом одним из методических подходов, которым должны руководствоваться финансовые органы субъектов Федерации, является использование программных принципов в управлении общественными финансами. В таком случае каждая задача будет рассматриваться индивидуально, иметь срок выполнения, на нее будут выделяться определенные ресурсы: финансовые, кадровые, технические. Наконец, при реализации каждой программы или проекта будет определяться конечный результат, а, следовательно, может быть измерена эффективность осуществленных действий.

Именно такие задачи часто решает компания «Бюджетные финансовые технологии», которая уже десятилетие успешно работает в финансовых органах регионов России. Ее генеральный директор Н.А. Меднова представила на семинаре комплексный взгляд на проблему внедрения идеи нового подхода к процессу планирования в рамках единой системы управления бюджетным процессом, а также детально описала работу разрабатываемых компанией компонентов автоматизированного комплекса.

В целом, проведенный в Иркутской области семинар стал хорошей площадкой для обмена опытом, налаживания новых связей ответственных сотрудников федеральных и региональных финансовых органов и экспертов, занятых реализацией бюджетной реформы.

М.Н. Сорокина,
консультант Института
реформирования общественных финансов