

Ерёмина Н.В., Забелинская Н.А. Запrogramмированный успех // ТДТ. – 2006. №21. С.3–4.

Запрограммированный успех

С ноября 2004 года по июнь 2006 года в Кировской области была реализована программа реформирования системы управления общественными финансами.



Надежда ЗАБЕЛИНСКАЯ,
Наталья ЕРЕМИНА,
Институт реформирования
общественных финансов,
г. Москва

ТЕМА НОМЕРА



Программа реформирования системы управления общественными финансами, подготовленная при поддержке Института реформирования общественных финансов (г. Москва), была утверждена постановлением Правительства Кировской области от 25 октября 2004 года №19/238 и постановлением Законодательного собрания Кировской области от 28 октября 2004 года №41/189.

ПРОБЛЕМЫ КАК СТИМУЛ РАЗВИТИЯ

То, что Кировская область – дотационный регион, никак не может устраивать руководство области. Понятно, что причины такого положения вещей сложились не за один день и реформа только финансовой сферы не панацея, необходима длительная напряженная работа. Но у правительства региона накопилось много таких нерешенных задач, выполнение которых зависело именно от системы управления общественными финансами области.

Огромная кредиторская задолженность бюджета. Самое неприятное, что страдали от этого прежде всего работники бюджетной сферы, получавшие зарплату и пособия с большим опозданием.

Недостаточная прозрачность регионального и местных бюджетов. Они были практически полностью закрыты для населения, инвесторов и кредиторов. Иногда данные о состоянии и качестве управления общественными финансами не могло получить даже областное правительство!

Отсутствие стандартов качества и эффективности оказываемых населению бюджетных услуг. То есть гражданин не мог даже предъявлять претензии, если, на его взгляд, больница не оказала ему всей помощи, на которую он рассчитывал. Что именно, в каком количестве и качестве должны были сделать врачи, раньше никогда не регламентировано не было.

Размытость ответственности должностных лиц органов власти, и отсутствие критериев оценки результатов их работы. А ведь в том числе и от их работы зависит благополучие региона. И население области имеет право знать, насколько полно это благополучие обеспечивается.

Чтобы изменить ситуацию кардинально, требовались и кардинальные действия.

ПОЛИТИКА КОНКРЕТНЫХ ДЕЛ

Главная стратегическая цель вышеуказанной программы – переход от управления затратами к управлению результатами. Средствами к достижению этой цели ста-

ли бюджетная и административная реформы. Попутно создавались наиболее благоприятные условия для устойчивого экономического развития Кировской области.

Эти красивые слова могут казаться пустыми, ведь сколько раз за ними не стояло конкретных дел, результаты которых были бы видны каждому. Гораздо важнее для каждого человека реальные изменения в его собственной жизни. Основной смысл реформ, главное направление всей работы правительства области и заключалось, в конечном итоге, в существенном улучшении качества жизни населения.

В реальных условиях, когда возможности руководства области существенно ограничены бюджетом, требовалось значительно повысить эффективность использования имеющихся бюджетных ресурсов.

Целями программы реформирования были также улучшение качества управления региональным бюджетом, повышение его прозрачности и точности планирования отдельных показателей, рост эффективности и результативности расходов областных денег.

В ПОСТАНОВКЕ ЗАДАЧИ – ПОЛОВИНА РЕШЕНИЯ

Для достижения целей программы требовалось:

- реформировать систему межбюджетных отношений;
- перевести расчет бюджета и ведение бюджетного процесса на программную основу, внедрив в работу департамента финансов новые информационные технологии;
- поставить на более жесткий учет и контроль долговые обязательства и активы области;
- законодательно отрегулировать систему предоставления льгот, субсидий, гарантий предприятиям за счет областного бюджета, увеличив их эффективность.

ОНИ СДЕЛАЛИ ЭТО!

Руководство области понимало, что поставило себе очень высокую планку. Только за первый этап реализации программы (до 1 июня 2005 года) принято более 20 нормативно-правовых актов. При этом часть из них принималась впервые и на региональном, и на федеральном уровнях. Так, департамент финансов одним из первых в стране разработал закон «О межбюджетных отношениях», который получил положительную оценку Министерства финансов РФ и взят в качестве модели для других субъектов.

Кстати, по результатам первого этапа реформирования общественных финанс два из девяти субъектов Российской Федерации, рассчитывавших на помощь Минфина, не получили ее. Им отказано в гранте министерства потому, что они не справились с поставленными задачами. Работа Правительства Кировской области, наоборот, признана эффективной и поощрена – размер гранта для нашей области увеличен.

Отчет по второму этапу программы уже отправлен в Министерство финансов. Правительство области рассчитывает, что его признают удовлетворительным и оставшаяся сумма гранта также поступит в область.

ИДТИ В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

Поддержка Минфина не случайна. Еще в 1998 году на уровне Правительства РФ была принята «Концепция реформирования межбюджетных отношений в РФ», где госчиновники заложили основы для реформирования системы общегосударственных, региональных и муниципальных финансов. А в 2001 году заработала программа развития бюджетного федерализма в РФ. Эти документы основывались на идее создания такой системы бюджетного устройства, которая позволила бы проводить на местах самостоятельную бюджетную политику. Разумеется, в рамках действующего законодательства.

Такая система будет, во-первых, экономически эффективнее, потому что создаст конкурентную среду, благоприятный инвестиционный климат, долгосрочные стимулы для региональных и местных органов власти на проведение структурной реформы. Что, в свою очередь, значительно скажется на росте доходов населения.

Во-вторых, повысится бюджетная ответственность. Управление общественными финансами станет осуществляться от имени и в интересах населения при максимально эффективном использовании ресурсов бюджетов. Кроме того, из-за сбалансированности всех стадий бюджетного процесса повысится его эффективность и управляемость. Установится взаимная ответственность органов власти разных уровней при выработке и проведении бюджетной политики.

Третьим плюсом реформы станет выравнивание доступа граждан ко всем общественным услугам и социальным гарантиям. Таким образом будет сделан еще один существенный шаг к социально справедливому государственному устройству.

Также станет более согласованым распределение налоговых и бюджетных полномочий между властями разных уровней, сладится неравенство регионального развития, что упрочит территориальную целостность страны, и более быстрыми темпами пойдет развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Завершив все эти преобразования руководство страны планирует к 2008 году. Если наш регион не опоздает, не окажется в числе аутсайдеров, то таких проблем, которые призвана была решить программа реформирования финанс, больше не возникнет, а население будет уверено в том, что бюджет области и вся экономика действительно работают на благо людей.

