

Климанов В.В. Корни нации // Наша власть. – 2005. №11 (57). С. 46–47.



Владимир Викторович КЛИМАНОВ
директор Института реформирования
общественных финансов,
доктор экономических наук

Корни нации

Многие малые города – это «корни нации», имеющие давние и во многом сохранившиеся историко-культурные традиции. Не случайно, более половины малых городов имеют государственный статус «исторических».

Когда-то Древнюю Русь называли страшной тысячи городов. Но заветную тысячу городов Российская Федерация стала иметь только на рубеже 1970-х и 1980-х годов. В России насчитывается 2940 городских поселений – 1098 городов и 1842 поселка городского типа, в которых проживает 106,4 млн чел. В 2610 городских поселениях с числом жителей до 50 тыс. чел. сосредоточено 27,1 млн чел. (табл. 1). Малые города составляют 3/4 всех российских городов или 1/4 всех городских поселений, включая поселки городского типа. Таким образом, именно малые города формируют «низовую» сеть территориальной структуры хозяйства России, осуществляя экономическую и социокультурную взаимосвязь сельской местности с крупными городами.

Бесспорно, что лицо страны определяют большие города, то есть города с численностью жителей свыше 100 тыс. чел., однако, во многих регионах малые города играют заметную роль в экономике. В них расположены предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, небольшие горнодобывающие предприятия, предприятия тяжелой промышленности, машиностроения. Малые города зачастую функционально дополняют экономическую базу региональных центров, развиваясь как транспортно-распределительные центры, специализированные центры науки и научного обслуживания, в них размещены филиалы или подразделения предприятий крупных центров.

С начала 1990-х гг. в России происходило уменьшение количества поселков городского типа. В 1991 г. многолетняя тенденция административно-территориальных преобразований поселений кардинальным образом изменилась. Если раньше этот процесс почти исключительно шел в одном направлении: сельские населенные пункты преобразовывались в городские, то уже в 1991–1992 гг.

Более половины малых городов имеют государственный статус «исторических».

105 поселков городского типа были переведены в статус сел. Преобразование городских поселений в сельские продолжилось и в последние годы, в том числе и в конце десятилетия. Причиной столь необычного для страны процесса стало желание жителей ряда поселков (как правило, это малонаселенные районные центры, многие из которых действительно не соответствовали критериям городского населенного пункта) проживать в селах, имея при этом некоторые льготы, предоставляемые сельчанам. В основном этот процесс охватил аграрные регионы степной полосы, прежде всего Ростовской, Волгоградской областей, Алтайского края, где в традициях местного населения – жизнь в станицах и хуторах.

С другой стороны, процесс появления новых поселков городского типа продолжался во многих регионах страны. На динамику численности городского населения в 1990-е гг. также повлияла приобретающая значительные размеры миграция из городов в сельскую местность, в том числе из районов Крайнего Севера, где преоблада-

ет городское население, в сельскую местность более южных регионов. А Московскую и Петербургскую агломерацию охватил процесс субурбанизации, то есть переселение жителей крупных городов в пригороды.

Более 25 % российских городов расположены в Центральном федеральном округе, много городов и в Приволжском федеральном округе, далее по количеству городов следует Сибирский, Северо-западный, Дальневосточный, Уральский и Южный федеральные округа (табл. 2).

В четырех автономных округах: Агинском Бурятском, Корякском, Усть-Ордынском и Эвенкийском – городов нет совсем. Еще в трех округах (Коми-Пермякском, Ненецком и Таймырском) и Республике Алтай только столица является городом; в Адыгее, Магаданской области и Еврейской автономной области – по два города.

Несмотря на большое количество городов, их плотность в Российской Федерации крайне невелика. Один город в среднем «обслуживает» территорию в 16 тыс. кв км. На Дальнем Востоке этот показатель – 90 тыс. кв км. В 40 регионах один город приходится на территорию 5 тыс. кв км и более, следовательно острой проблемой является транспортно-коммуникационная отдаленность значительной части малых городов от основных центров социально-экономической активности. 75 % малых городов расположены на расстоянии свыше 80 км от областных центров, в том числе 10 % – свыше 500 км; более 20 % городов удалены от железных дорог, а около 10 % не имеют постоянных выходов на автодороги с твердым покрытием; менее 40 % городов имеют обеспеченность телефонами, близкую к нормативной; в зоне неуверен-



Таблица 1. Группировка городов и поселков городского типа по численности населения в России

	всего	число жителей, тыс. чел.			
		до 5	5-10	10-20	20-50
число городских поселений	2940	1020	683	524	383
численность населения, млн чел.	106,4	26,5	48,8	7,3	12,3
число городов	1098	32	101	277	385
численность населения, млн чел.	96,0	0,1	1,0	4,0	11,6
число поселков городского типа	1842	988	582	247	25
численность населения, млн чел.	10,5	2,5	4,1	3,2	0,6

По данным Всероссийской переписи населения в 2002 г.

ного приема телевидения до сих пор находится 5 % городов.

Следует отметить, что для малых городов характерна «усеченность» образовательного комплекса, отсутствие, за небольшим исключением, ВУЗов, что приводит к почти безвозвратному оттоку наиболее талантливой молодежи в более крупные города. Отличительной чертой среды малых городов является также ограниченный выбор мест приложения труда и незначительное их профессиональное разнообразие. Поэтому наиболее мобильная и образованная часть населения малых городов, при возможности трудоустроивается в близлежащих более крупных городах.

Для большинства малых городов характерен низкий уровень развития городской инфраструктуры. Состояние жилищно-коммунального хозяйства и инженерного оборудования, как правило, не соответствует санитарно-гигиеническим нормам проживания. Обеспеченность всеми видами благоустройства в малых городах не превышает обычно 60 %, а твердое покрытие имеют лишь половина улиц и дорог. Малые города значительно отстают от городов других категорий по уровню развития сферы обслуживания и разнообразию набора предлагаемых населению услуг.

По сравнению с большими и средними городами малые города, особенно расположенные в «глубинке», как правило, менее готовы к внедрению инноваций,

их население отличается особым укладом жизни, устойчивыми, достаточно консервативными психологическими установками. Вместе с тем, более тесная связь жителей таких городов с сельской местностью, высокая доля лиц, имеющих подсобное хозяйство, позволяет легче решить проблему физического выживания в условиях кризиса.

Практически для всех малых городов характерны следующие общесоциально-экономические проблемы:

- недостаточная социальная ориентация экономической базы преобладающей части городов;
- низкий технический уровень основной массы производственных объектов;
- слабое использование местных ресурсов и возможностей (более 30 % малых городов располагают значительными рекреационными ресурсами, а используют их лишь 2 %);
- утрата традиционных производственно-трудовых навыков населения, исчезновение самобытных производств, основанных на широком вовлечении своих минерально-сырьевых, лесных,

ставание в развитии жилищно-коммунального хозяйства, невысокое качество городской среды.

В крайне острую проблему превращаются вопросы использования городских территорий, а также земель, прилегающих к городам. Это требует скорейшего принятия мер по регулированию земельных отношений, регламентации землепользования с учетом интересов перспективного развития городов.

В последние годы появилось много новых негативных моментов, ухудшающих и без того нелегкую социально-экономическую ситуацию в малых городах. Прежде всего, это постоянный и скачкообразный рост стоимости энергоносителей, что приводит к разрыву жизненно важных для многих малых городов транспортных связей с крупными центрами. Особенно это ощутимо для городов, в которых расположены филиалы предприятий и объединений с головными производствами в крупных городах, зачастую, других регионов. Еще одно следствие роста цен на энергоносители – изоляция малых городов. Жителям малых городов труднее стало добираться до областных центров, навещать своих родных и близких.

Наконец, почти все малые города испытывают на себе влияние перестройки территориальной и отраслевой структуры хозяйства России. Часть градообразующих предприятий, иногда единственных в городе, успеш-

но функционировавших в период плановой экономики, оказались неконкурентоспособными или просто неэффективными в условиях рынка.

За редким исключением среда исторических городов находится в тяжелом состоянии, ценное историко-культурное наследие разрушается, многие памятники зодчества уже потеряны, а города лишаются своего индивидуального архитектурного облика и своеобразия.

Обеспеченность всеми видами благоустройства в малых городах не превышает обычно 60 %.

сельскохозяйственных и других ресурсов;

- рост числа лиц, нуждающихся в трудоустройстве: молодежи, лиц предпенсионного возраста, кадров, освобождаемых в связи с сокращением объемов производства; закрытием предприятий, связанных с добычей и первичной переработкой топливных, минерально-сырьевых ресурсов;
- диспропорции в развитии производственной и непроизводственной сфер, от-

Таблица 2. Группировка городов и поселков городского типа по численности населения по федеральным округам Российской Федерации

Федеральные округа	городские поселения	численность населения, млн чел.	число городов	численность населения, млн чел.	число поселков	численность населения, млн чел.
Центральный	751	3,0	305	27,7	446	2,6
Северо-западный	322	11,5	146	10,6	176	0,8
Южный	267	13,2	135	12,1	132	1,1
Приволжский	583	22,0	196	19,8	387	2,2
Уральский	288	10,0	114	9,0	174	1,0
Сибирский	423	14,3	132	12,5	291	1,8
Дальневосточный	306	5,1	70	4,1	236	1,0