

АНО «ИРОФ» Методические рекомендации по формированию и исполнению муниципальных бюджетов с целью обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципальных образований разных типов // Муниципальная власть. – 2004. №3. С. 32–47.

Институт реформирования
общественных финансов

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по формированию и исполнению муниципальных бюджетов
с целью обеспечения комплексного социально-экономического развития
муниципальных образований разных типов

Окончание. Начало в «МВ» № 2 2004 г.

МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Расходная часть местных бюджетов определяется как сумма расходов, исчисленных по нормативному методу (далее — нормативные расходы) и расходов, исчисленных методом прямого счета на основе единой методики расчетов расходов бюджетов муниципальных образований, принятой в конкретном субъекте РФ по отдельным отраслям (направлениям, расходным статьям).

При расчете нормативных расходов бюджетов муниципальных образований используются действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъекта РФ, определяющие объем затрат местных бюджетов по их видам в соответствующих отраслях, с учетом изменений, вносимых в законодательство Российской Федерации и субъекта РФ.

1. Расходы по разделу «Государственное управление и местное самоуправление»

При определении показателей по разделу «Государственное управление и местное самоуправление» должны быть учтены нормативные расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, исходя из нормативов бюджетной обеспеченности, дифференцированных по группам муниципальных образований, и рассчитанных по формуле:

$$R_{yn.i} = N_i \times \chi_i,$$

где:

$R_{yn.i}$ — сумма расходов на содержание органов местного самоуправления для 1-го муниципального образования;

N_i — норматив бюджетной обеспеченности, дифференцированный по

группам муниципальных образований в рублях на 1 жителя i -го муниципального образования;

χ_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

2. Расходы по разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечения безопасности государства»

В расходах муниципальных образований по разделу «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства» планируются **расходы на содержание сотрудников милиции общественной безопасности** на территориях муниципальных образований.

Средства предусматриваются на выплату денежного содержания аттестованным сотрудникам с учетом его возможного повышения на федеральном уровне, заработную плату и начисления на заработную плату вольнонаемных работников с учетом ее возможного увеличения. Расходы на материальные затраты определены исходя из уровня текущего года с учетом возможного роста стоимости коммунальных услуг.

3. Расходы по разделу «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу»

По разделу «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» учитываются расходы на текущее содержание научно-внедренческих лабораторий с учетом повышения федерального уровня оплаты труда.

4. Расходы по разделу «Промышленность, энергетика и строительство»

По топливной промышленности учитываются нормативные расходы на возмещение разницы в

ценах на твердое топливо, его приобретение и доставку населению, рассчитанные на основе нормативов бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза консолидированного бюджета на планируемый год, и определяются по следующей формуле:

$$R_{mi} = (P_{di} \times N_{b.o.} \times C_o) - (P_{di} \times N_{b.o.} \times C_p),$$

где:

R_{mi} — расходы на возмещение разницы в ценах на твердое топливо, его приобретение и доставку населению для i -го муниципального образования;

P_{di} — площадь домовладений, отапливаемых твердым топливом, по данным, представленным органами местного самоуправления i -го муниципального образования, с учетом вида топлива, которое используется при отоплении;

C_o — прогноз отпускных цен на планируемый год на твердое топливо, администраций субъекта РФ;

C_p — прогноз розничных цен на текущий год на твердое топливо, утверждаемых администрацией субъекта РФ;

$N_{b.o.}$ — норматив бюджетного обеспечения населения и муниципальных учреждений твердым топливом в разрезе видов топлива (уголь, дрова), утверждаемый законом субъекта РФ «О нормативах бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза консолидированного бюджета субъекта РФ».

5. Расходы по разделу «Транспорт, связь, информатика»

По разделу «Транспорт, связь и информатика» при прогнозировании бюджета на год объем субсидий на государственную поддержку перевозок пассажиров автомобильным и электрическим транспортом общего пользования, имеющих социальное значение, определяется по формуле:

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

$$R_{mpi} = P_i - D_{sob.ni},$$

где:

R_{mpi} — объем средств i -го муниципального образования на государственную поддержку перевозок пассажиров автомобильным и электрическим транспортом общего пользования, имеющих социальное значение;

P_i — расходы организаций пассажирского транспорта i -го муниципального образования на перевозки пассажиров, имеющих социальное значение, определенные по формуле:

$$P_i = Z_{cp.i} \times Ч_{п.i} + Z_{mat.1} \times АЧ_i + Z_{проч.i},$$

где:

$Z_{cp.1}$ — ожидаемый уровень средней заработной платы персонала пассажирских предприятий i -го муниципального образования по состоянию на конец текущего года;

$Ч_{п.i}$ — сложившаяся численность персонала пассажирских предприятий i -го муниципального образования по состоянию на 1 июля текущего года;

$Z_{mat.i}$ — сложившийся на 1 июля текущего года уровень материальных затрат пассажирских предприятий i -го муниципального образования на горюче-смазочные материалы (электроэнергию), авторезину и другие запчасти, расходов на текущее обслуживание и ремонт подвижного состава, прочих административно-хозяйственных расходов;

$АЧ_i$ — планируемый объем авточасов в наряде (в движении) по перевозкам пассажиров, имеющих социальное значение по пассажирским предприятиям i -го муниципального образования;

$Z_{проч.i}$ — планируемый объем платежей пассажирских предприятий i -го муниципального образования во все уровни бюджетов, не входящих в себестоимость, принятый на уровне фактических платежей в прошлом году, расходов на мероприятия производственного и социального развития, обусловленных минимально-необходимыми расходами на социально-бытовые нужды;

$D_{sob.ni}$ — доходы организаций пассажирского транспорта i -го муниципального образования от перевозок пассажиров, имеющих социальное значение, в планируемом году, определенные по формуле:

$$D_{sob.ni} = T_{утв.} \times П_{п.i},$$

где:

$T_{утв.}$ — действующие в текущем году тарифы на пассажирские перевозки, утвержденные администрацией субъекта РФ;

$П_{п.i}$ — прогнозируемый на планируемый год объем перевозки платных пассажиров организациями пассажирского транспорта i -го муниципального образования.

6. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы бюджетов муниципальных образований на жилищно-коммунальное хозяйство исчисляются как сумма нормативных и дополнительных расходов, определяемых методом прямого счета.

Нормативные расходы местных бюджетов на жилищно-коммунальное хозяйство определяются на основе нормативов бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза консолидированного бюджета на планируемый год, и включают в себя расходы на:

- содержание жилищно-коммунального хозяйства;
- капитальный ремонт жилищного фонда;
- выплату денежной компенсации за найм жилья гражданам, уволенным с военной службы;
- благоустройство территорий городов и районов области;
- содержание и ремонт мест погребения (кладбищ), находящихся в муниципальной собственности.

Нормативные расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства рассчитываются исходя из общей площади муниципального жилищного фонда и проекта стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц (без расходов на капитальный ремонт жилищного фонда и налога на добавленную стоимость для расчета разницы в тарифах по коммунальным услугам), с учетом уровня платежей населения в покрытие затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг (без газовой, электрической составляющих в жилищно-коммунальных услугах и оплаты услуг по воде и канализации), по формуле:

$$R_{жкхi} = (С_{жкхi} - с_{э/эн. быт.i} - с_{газ быт.i}) \times (100 - f)/100 \times 12 \times S_{общ.i} - (с_{газ.сост.1} + с_{эл.сост.i}) \times (100 - f)/100 \times 12 \times S_{общ.i} - (с_{водоканал}) \times (100 - f)/100 \times 12 \times S_{общ.i},$$

где:

$R_{жкхi}$ — нормативные расходы на жилищно-коммунальное хозяйство для i -го муниципального образования;

$С_{жкхi}$ — проект стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади в месяц, определенный для i -го муниципального образования на планируемый год (без НДС);

$с_{э/эн. быт.i}$ — составляющая проекта стандарта на оплату населением электроэнергии, используемой на хозяйственно-бытовые нужды на планируемый год i -го муниципального образования;

$с_{газ быт.i}$ — составляющая проекта стандарта на оплату населением газа, используемого на хозяйственно-бытовые нужды на планируемый год i -го муниципального образования;

$с_{газ.сост.i}$ — составляющая проекта стандарта на газ в жилищно-коммунальном хозяйстве, используемый на выработку тепловой энергии i -го муниципального образования;

$с_{эл.сост.i}$ — составляющая проекта стандарта на электроэнергию в жилищно-коммунальном хозяйстве, используемую на производство коммунальных услуг i -го муниципального образования;

$с_{водоканал i}$ — составляющая проекта стандарта на оплату услуг, предоставляемых водоканализационным предприятием, i -го муниципального образования;

f — уровень платежей населения в покрытие затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг;

12 — количество месяцев в году;

$S_{общ.i}$ — общая площадь жилищного фонда i -го муниципального образования, принятая при формировании бюджета на планируемый год, которая рассчитывается по формуле:

$$S_{общ. планируемый год i} = (S_{общ. текущего года i} + S_{прим.i}),$$

где:

$S_{общ. текущего года i}$ — общая площадь жилищного фонда, принятая при формировании бюджета на текущий год, согласованная в установленном порядке с органами местного самоуправления i -го муниципального образования;

$S_{прим.i}$ — площадь жилищного фонда, принятая в муниципальную собственность, и площадь новых жи-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

лых домов товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов i -го муниципального образования.

Нормативные расходы на капитальный ремонт жилищного фонда рассчитываются по формуле:

$$R_{к/р. ж.ф.i} = C_{к/р. ж.ф.i} \times \text{Собщ. планируемого года } i \times d_{к/р./100},$$

где:

$R_{к/р. ж.ф.i}$ — расходы на капитальный ремонт жилищного фонда для i -го муниципального образования;

$C_{к/р. ж.ф.i}$ — стандарт расходов на капитальный ремонт жилищного фонда на 1 кв. м общей площади в месяц, определенный для i -го муниципального образования на планируемый год;

$\text{Собщ. планируемого года } i$ — общая площадь жилищного фонда, принятая при формировании бюджета на планируемый год i -го муниципального образования;

$d_{к/р.}$ — удельный вес расходов на капитальный ремонт жилищного фонда, предусмотренный в прогнозе бюджета на планируемый год i -го муниципального образования.

Нормативные расходы на выплату денежной компенсации за найм жилья гражданам, уволенным с военной службы, определены исходя из нормативов денежной компенсации за найм жилых помещений, утвержденных Правительством Российской Федерации, и сведений органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ о количестве граждан, обратившихся за указанной компенсацией. Расчет расходов на выплату денежной компенсации за найм жилья гражданам, уволенным с военной службы, производится по формуле:

$$R_{комп.i} = N_{комп.} \times K_{чел.i} \times 12,$$

где:

$R_{комп.}$ — расходы на выплату денежной компенсации за найм жилья гражданам, уволенным с военной службы, для i -го муниципального образования;

$N_{комп.}$ — утвержденный Правительством Российской Федерации норматив ежемесячной денежной компенсации за найм жилых помещений.

$K_{чел.}$ — количество граждан, обратившихся за компенсацией, i -го муниципального образования;

12 — количество месяцев в году.

Нормативные расходы на благоустройство территорий муниципальных образований определяются исходя из норматива бюджетной обеспеченности на благоустройство и озеленение территории населенных пунктов. Расчет расходов на благоустройство территорий i -го муниципального образования производится по формуле:

$$R_{благ.i} = N_{благ.} \times S_{застр.i},$$

где:

$R_{благ.i}$ — расходы на благоустройство территорий для i -го муниципального образования;

$N_{благ.}$ — утвержденный законом субъекта РФ норматив на благоустройство;

$S_{застр.i}$ — застроенная площадь i -го муниципального образования.

Нормативные расходы на содержание и ремонт мест погребения (кладбищ), находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований, определяются исходя из нормативов бюджетной обеспеченности на содержание мест захоронения на 1 га площади муниципальных кладбищ в размере:

$$R_{сод.кладб.i} = (N_{сод.} \times S_{об.клад.i}) + (N_{мех.оч.} \times S_{гор.клад.i}) + (N_{рем.} \times S_{гор.клад.i}),$$

где:

$R_{сод.кладб.i}$ — расходы на содержание и ремонт кладбищ для i -го муниципального образования;

$N_{сод.}$ — норматив на содержание кладбищ;

$N_{мех.оч.}$ — норматив на механизированную очистку проездов;

$N_{рем.}$ — норматив на ремонт основных фондов;

$S_{об.клад.i}$ — общая площадь кладбищ, находящихся в муниципальной собственности i -го муниципального образования;

$S_{гор.клад.i}$ — площадь городских кладбищ i -го муниципального образования.

Дополнительно к нормативным расходам в отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство» учтены расходы местных бюджетов на **предоставление жилищных субсидий малоимущим семьям**.

Расходы рассчитаны исходя из ожидаемых расходов за текущий год,

определенных на основе фактических показателей по предоставлению гражданам жилищных субсидий за I квартал текущего года с учетом увеличения количества семей до конца текущего года, а также с учетом роста уровня платежей населения до процентов к фактическому уровню, действовавшему в муниципальных образованиях на 1 апреля текущего года, роста стандарта предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг планируемого к текущему году по формуле:

$$R_{субс.i} = (S_{суб.1кв.i} \times 4) \times \frac{1}{k/f_{уст.м.о.i} \times f_{прин.бюд.} \times r_{ст.i}},$$

где:

$R_{субс.i}$ — расходы на предоставление жилищных субсидий малоимущим семьям для i -го муниципального образования;

$S_{суб.1кв.i}$ — общая сумма субсидий, начисленных населению, проживающему в муниципальном, кооперативном и частном жилищном фонде, за I квартал текущего года на оплату жилья и коммунальных услуг i -го муниципального образования;

4 — количество кварталов в году;

k — коэффициент увеличения количества семей до конца текущего финансового года по отношению к I кварталу текущего года;

$f_{уст.м.о.i}$ — установленный i -м муниципальным образованием уровень платежей населения;

$f_{прин.бюд.}$ — федеральный стандарт уровня платежей населения в покрытии затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг;

$r_{ст.i}$ — рост стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг планируемого года к текущему году по i -му муниципальному образованию.

7. Расходы по разделу «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Средства на содержание подразделений государственной противопожарной службы, созданной на основе договоров между органами местного самоуправления муниципальных образований и Управлением государственной противопожарной службы МЧС России по субъекту РФ, общей численностью ... человек, учитываемые по разделу «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» предусматриваются исходя из следующих расчетов:

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

расходы на денежное довольствие аттестованного состава определены с учетом его ожидаемого повышения на федеральном уровне в ... раза, на фонд оплаты труда вольнонаемных работников — с учетом повышения в соответствии с федеральным законодательством на ... процента, компенсационные выплаты — в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы на материальные затраты определены исходя из уровня текущего года с учетом роста стоимости коммунальных услуг в ... раза.

8. Расходы на содержание учреждений и мероприятия в социальной сфере

Прогноз расходов бюджетов муниципальных образований на содержание учреждений и мероприятия в социальной сфере определен как сумма расходов, исчисленных по нормативному методу и исчисленных прямым методом с учетом дополнительно учтенных расходов.

Нормативные расходы местных бюджетов на социальную сферу определены на основе нормативов бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза консолидированного бюджета на планируемый год, в рублях на принятую условную единицу в образовании, культуре, искусстве и кинематографии, здравоохранении и социальной политике.

Дополнительно к нормативным расходам в отраслях социальной сферы учтены расходы местных бюджетов, связанные с проведением капитального ремонта и укреплением материально-технической базы бюджетных организаций, расходы по вновь принятым в муниципальную собственность бюджетным учреждениям и другие расходы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и субъекта РФ.

8.1. Расходы по разделу «Образование»

Нормативные расходы по отрасли «Образование» определены исходя из нормативов бюджетной обеспеченности в системе образования с учетом повышения федерального уровня оплаты труда на ... процента, индексов-дефляторов на продукты питания — ..., на коммунальные услуги — ..., прочих материальных затрат — на уровне прогноза расходов на текущий год с учетом фактических расходов за прошлый год.

Нормативные расходы для i -го муниципального образования на образование рассчитаны путем сумми-

рования нормативных расходов по типам образовательных учреждений, подлежащих финансированию из бюджетов муниципальных образований, по формуле:

$$R_{обр.i} = Ry1i + Ry2i + Ry3i + \dots + Ryni,$$

где:

$R_{обр.i}$ — объем нормативных расходов для i -го муниципального образования;

$Ry1i + Ry2i + Ry3i + \dots + Ryni$ — нормативные расходы i -го муниципального образования по типам образовательных учреждений.

Нормативные расходы для каждого вида образовательных учреждений рассчитывались по следующей формуле:

$$Ry1-ni = R1-n \times K1-ni,$$

где:

$Ry1-ni$ — нормативные расходы для i -го муниципального образования по типам образовательных учреждений;

$R1-n$ — нормативный расход на содержание одного ребенка, одного обучающегося, одного учреждения;

$K1-ni$ — контингент детей, обучающихся, учреждений в планируемом году на территории i -го муниципального образования.

Дополнительно к нормативным расходам в отрасли «Образование» учтены расходы местных бюджетов на:

- содержание муниципальных малокомплектных общеобразовательных школ, определенных посредством индексации прогнозных расходов местных бюджетов на текущий год на коммунальные услуги на ... процента, медикаменты и продукты питания на ... процента. В расчете учтены расходы на оплату труда работников указанных учреждений, исчисленные на основании Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы с учетом доплат и надбавок, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, с увеличением в ... раза;

- приобретение оборудования и капитальный ремонт учреждений образования в размере процентов от суммы текущих расходов на содержание учреждений;

- выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством),

исходя из контингента опекаемых детей в планируемом году и размера денежных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта РФ;

- на содержание вновь принятых в муниципальную собственность учреждений образования, определенных с учетом обоснований, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований.

8.2. Расходы по разделу «Культура, искусство и кинематография»

Нормативные расходы по разделу «Культура, искусство и кинематография» рассчитаны исходя из нормативов бюджетной обеспеченности в системе культуры, искусства и кинематографии, с учетом повышения федерального уровня фонда оплаты труда на ... процента и применением индексов-дефляторов расходов на оплату коммунальных услуг на планируемый год — материальных затрат.

Нормативные расходы на культуру, искусство и кинематографию для i -го муниципального образования рассчитывались путем суммирования расходов на содержание учреждений культуры, искусства и кинематографии и проведение мероприятий в системе культуры, подлежащих финансированию из бюджета муниципального образования по формуле:

$$R_{культ.i} = R_1i + R_2i + R_3i + R_4i + R_5i + R_6i,$$

где:

$R_{культ.i}$ — нормативные расходы на культуру, искусство и кинематографию для i -го муниципального образования;

R_1i — нормативные расходы на содержание и организацию работы дворцов, домов культуры, других учреждений клубного типа для i -го муниципального образования;

R_2i — нормативные расходы на организацию работы сельских киноустановок для i -го муниципального образования;

R_3i — нормативные расходы на содержание библиотек для i -го муниципального образования;

R_4i — нормативные расходы на содержание музеев и постоянных выставок для i -го муниципального образования;

R_5i — нормативные расходы на содержание и организацию работы театров для i -го муниципального образования;

R_6i — нормативные расходы на содержание прочих учреждений

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

и проведение мероприятий в системе культуры для i -го муниципального образования.

Нормативные расходы на содержание и организацию работы дворцов, домов культуры, других учреждений клубного типа для i -го муниципального образования рассчитывались по формуле:

$$R_{1i} = H_{1i} \times K_{1i},$$

где:

H_{1i} — норматив на содержание и организацию работы одного учреждения клубного типа для i -го муниципального образования;

K_{1i} — число дворцов, домов культуры, других учреждений клубного типа в i -м муниципальном образовании.

Нормативные расходы на организацию работы сельских киноустановок для i -го муниципального образования рассчитывались по формуле:

$$R_{2i} = H_{2i} \times K_{2i},$$

где:

H_{2i} — норматив на организацию работы одной сельской киноустановки для i -го муниципального образования;

K_{2i} — число сельских киноустановок в i -м муниципальном образовании.

Нормативные расходы на содержание библиотек для i -го муниципального образования рассчитывались по формуле:

$$R_{3i} = H_{3i} \times K_{3i},$$

где:

H_{3i} — норматив на содержание одной библиотеки для i -го муниципального образования;

K_{3i} — число библиотек в i -м муниципальном образовании.

Нормативные расходы на содержание музеев и постоянных выставок для i -го муниципального образования рассчитывались по следующей формуле:

$$R_{4i} = H_{4i} \times K_{4i},$$

где:

H_{4i} — норматив на содержание одного музея и постоянной выставки для i -го муниципального образования;

K_{4i} — число музеев и постоянных выставок в i -м муниципальном образовании.

Нормативные расходы на содержание и организацию работы театров для i -го муниципального образования рассчитывались по следующей формуле:

$$R_{5i} = H_{5i} \times K_{5i},$$

где:

H_{5i} — норматив на содержание и организацию работы одного театра для i -го муниципального образования;

K_{5i} — число театров в i -м муниципальном образовании.

Нормативные расходы на содержание прочих учреждений и проведение мероприятий в системе культуры для i -го муниципального образования рассчитывались по следующей формуле:

$$R_{6i} = H_{6i} \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_{6i} — норматив на содержание прочих учреждений и проведение мероприятий в системе культуры для i -го муниципального образования;

Ч_i — численность постоянно проживающего населения в i -м муниципальном образовании по состоянию на 1 января текущего года.

Дополнительно к нормативным расходам в отрасли учтены расходы бюджетов муниципальных образований на:

- приобретение оборудования и капитальный ремонт учреждений культуры, искусства и кинематографии — в размере процента к сумме текущих нормативных затрат учреждений культуры, искусства и кинематографии;

- на вновь принятые в муниципальную собственность учреждения культуры, искусства и кинематографии — исходя из расчетов и обоснований, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований.

8.3. Расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт»

Нормативные расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» рассчитаны исходя из нормативов бюджетной обеспеченности в системе здравоохранения и физической культуры, с учетом повышения федерального уровня оплаты труда работников бюджетных учреждений на ... про-

цента с Индексации продуктов питания и медикаментов в ... раза и коммунальных услуг в ... раза.

Нормативные расходы на здравоохранение для 1-го муниципального образования рассчитаны путем суммирования расходов на содержание лечебных учреждений, подлежащих финансированию из бюджета i -го муниципального образования по формуле:

$$R_{\text{здр.}i} = R_{1i} + R_{2i} + R_{3i} + R_{4i} + R_{5i},$$

где:

$R_{\text{здр.}i}$ — нормативные расходы для i -го муниципального образования на здравоохранение;

R_{1i} — расходы для i -го муниципального образования на оказание населению услуг скорой медицинской помощи и помощи при социально значимых заболеваниях;

R_{2i} — расходы для i -го муниципального образования на оказание населению прочей медицинской помощи;

R_{3i} — расходы для i -го муниципального образования на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях больных с социально значимыми заболеваниями;

R_{4i} — расходы для i -го муниципального образования на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях прочих контингентов населения, пользующихся льготами по лекарственному обеспечению;

R_{5i} — расходы для i -го муниципального образования на оказание населению межрегиональной медицинской помощи.

Нормативные расходы на оказание населению услуг скорой медицинской помощи и помощи при социально значимых заболеваниях для i -го муниципального образования (R_{1i}) определены по формуле:

$$R_{1i} = N_1 \times \text{Ч}_i,$$

где:

N_1 — норматив затрат на скорую медицинскую помощь и помощь при социально значимых заболеваниях;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на оказание населению прочей медицинской помощи для i -го муниципального образования (R_{2i}) определены по формуле:

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

$$R_2 i = H_2 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_2 — норматив затрат на прочую медицинскую помощь;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на оказание населению межрегиональной медицинской помощи для i -го муниципального образования (R_{5i}) определены по формуле:

$$R_{5i} = H_5 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_5 — норматив затрат на оказание межрегиональной медицинской помощи в расходах соответствующих муниципальных образований, муниципальных учреждений здравоохранения которых оказывают межрегиональную медицинскую помощь;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях больных с социально значимыми заболеваниями для i -го муниципального образования (R_{3i}) определены по формуле:

$$R_{3i} = H_3 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_3 — норматив затрат на льготное лекарственное обеспечение социально значимых заболеванных социально значимыми заболеваниями, представляемая органам местного самоуправления i -го муниципального образования при ежегодном согласовании объемов медицинской помощи, по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на льготное лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях прочих контингентов населения, пользующихся льготами по лекарственному обеспечению, для i -го муниципального образования (R_{4i}) определены по формуле:

$$R_{4i} = H_4 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_4 — норматив затрат на льготное лекарственное обеспечение про-

чих контингентов населения, пользующихся льготами по льготному лекарственному обеспечению;

Ч_i — численность больных прочих контингентов населения социально значимыми заболеваниями, представляемая органам местного самоуправления i -го муниципального образования при ежегодном согласовании объемов медицинской помощи, по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на физическую культуру и спорт для i -го муниципального образования рассчитаны путем суммирования расходов на содержание и организацию работы спортивных сооружений и проведение спортивных мероприятий по формуле:

$$K_{\text{физ.}i} = R_{1i} + R_{2i},$$

где

$K_{\text{физ.}i}$ — нормативные расходы для i -го муниципального образования на физическую культуру и спорт;

R_{1i} — расходы для i -го муниципального образования содержания и организацию работы спортивных сооружений;

R_{2i} — расходы для i -го муниципального образования на проведение спортивных мероприятий.

Нормативные расходы на физическую культуру и спорт для i -го муниципального образования рассчитаны по следующей формуле:

$$R_{1i} = H_1 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_1 — норматив расходов на содержание и организацию работы спортивных сооружений, дифференцированный по группам муниципальных образований;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на проведение спортивных мероприятий для i -го муниципального образования определены по формуле:

$$R_{2i} = H_2 \times \text{Ч}_i,$$

где:

H_2 — норматив расходов на проведение спортивных мероприятий;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года.

Дополнительно к нормативным расходам по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» учтены расходы местных бюджетов на:

- приобретение оборудования и капитальный ремонт учреждений здравоохранения, установленные в размере процента к сумме текущих нормативных затрат учреждений здравоохранения;

- вновь принятые в муниципальную собственность учреждения здравоохранения, физической культуры и спорта, рассчитанные с учетом обоснований, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований;

- реализацию Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов» в части компенсации расходов по оплате коммунальных услуг донорам и медицинским работникам, проживающим и работающим в сельской местности. Расходы определены на уровне текущего года с учетом индекса-дефлятора роста цен на коммунальные услуги.

8.4. Расходы по разделу «Социальная политика»

Нормативные расходы по разделу «Социальная политика» рассчитаны исходя из нормативов бюджетной обеспеченности в системе социальной защиты населения на одного жителя, с учетом повышения федерального уровня фонда оплаты труда на ... процента с 1 октября текущего года, применением индекса-дефлятора для расходов на продукты питания, медикаменты и на коммунальные услуги.

Нормативные расходы бюджета на социальную защиту для i -го муниципального образования исчислены по следующей формуле:

$$R_{\text{соц.}i} = N_{1,2,3,...17} \times \text{Ч}_i,$$

где:

$R_{\text{соц.}i}$ — сумма прогнозных расходов по бюджету i -го муниципального образования;

$N_{1,2,3,...17}$ — норматив расходов на текущее содержание учреждений социальной защиты населения, дифференцированный по группам муниципальных образований;

Ч_i — численность населения i -го муниципального образования на 1 января текущего года.

Нормативные расходы на реализацию льгот по приобретению и доставке твердого топлива населению, установленных в

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

соответствии с федеральным законодательством — ветеранам, многодетным семьям, несовершеннолетним узникам концлагерей, гражданам, подвергшимся политическим репрессиям, определены по формуле:

$$R_{\text{мон. } i} = (K_{\text{д}i} \times H_{\text{б.о}} \times H_{\text{п.ж.}} \times \text{Ц}_{\text{пр}i}) \times \text{Пз} / 100,$$

где:

$R_{\text{мон. } i}$ — размер расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате твердого топлива, установленный в соответствии с федеральным законодательством для i -го муниципального образования;

$K_{\text{д}i}$ — площадь домовладений, отапливаемых твердым топливом, по данным органов местного самоуправления i -го муниципального образования с учетом вида топлива, которым они отапливаются;

$H_{\text{б.о}}$ — норматив бюджетного обеспечения населения и муниципальных учреждений твердым топливом в разрезе видов топлива (уголь, угольный брикет, торфобрикет, дрова), утверждаемый законом субъекта РФ «О нормативах бюджетной обеспеченности, применяемых при составлении прогноза консолидированного бюджета на планируемый год»;

$H_{\text{п.ж.}}$ — социальная норма площади жилья для представления льгот, утвержденная законом субъекта РФ «О социальной норме площади жилья для предоставления гражданам компенсаций (субсидий) и льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг»;

$\text{Ц}_{\text{пр}i}$ — прогноз розничных цен на планируемый год на твердое топливо, утверждаемый администрацией субъекта РФ для топливоснабжающих предприятий на территории i -го муниципального образования;

Пз — процент, установленный федеральным законодательством, для представления льгот по оплате твердого топлива.

Дополнительно к нормативным расходам в отрасли учтены расходы местных бюджетов на:

- приобретение оборудования и капитальный ремонт учреждений социальной защиты населения в размере ... процента к сумме текущих нормативных затрат учреждений социальной защиты населения;

- содержание действующих учреждений молодежной политики — на уровне текущего го-

да, с учетом повышения федерального уровня оплаты труда на ... процента, с применением индексов-дефляторов для индексации расходов на продукты питания, медикаменты и на коммунальные услуги;

- содержание вновь принятых в муниципальную собственность учреждений социальной защиты населения и молодежной политики. Расходы определены с учетом обоснований, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований по состоянию на 1 августа текущего года;

- реализацию льгот, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах», в том числе на:

- оплату за пользование радио-, коллективной телевизионной антенной, услуг вневедомственной охраны — на уровне текущего года, с индексацией на ... процента, с учетом отчета по сети, штатам и контингентам бюджетных учреждений за прошлый год;

- выплату денежной компенсации вместо путевок в санаторно-курортные организации — исходя из численности получателей и размера выплаты руб. коп., определенный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 г. № 701 «О назначении и выплате отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на санаторно-курортное лечение, эксплуатацию транспортных средств и транспортное обслуживание» и с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2003 г. № 428 «Об утверждении коэффициентов индексации с 1 августа 2003 г. базовой и страховой частей трудовой пенсии»;

- выплату компенсации за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним — исходя из численности получателей льгот по отчету по сети, штатам и контингентам бюджетных учреждений за прошлый год и размера компенсации, утвержденной в субъекте РФ;

- обеспечение лекарствами — исходя из фактических расходов прошлого года и применением индекса-дефлятора;

- изготовление и ремонт зубных протезов — на уровне текущего года и с применением индекса-дефлятора.

- на реализацию льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленных Федеральным законом «О ветеранах», Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны» и Указом Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», которые рассчитаны исходя из ожидаемого исполнения расходов на эту цель в текущем году, определенного на основе фактических затрат предприятий жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований за I квартал текущего года с учетом роста уровня платежей населения до процентов к фактическому уровню, действующему на 1 апреля текущего года, в муниципальных образованиях и роста стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в планируемом году по сравнению с текущим годом.

Расчет расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, произведен отдельно по каждой категории льготников по формуле:

$$K_{\text{льгот}i} = (\text{Зпр.1кв.}i \times 4) / f_{\text{уст.м.о.}i} \times f_{\text{прин.бюд.}} \times \text{рст.}i - \\ - \text{Суб.газ и эл. сост. из льгот.}i - \\ - \text{Суб.вод и канал, из льгот.}i,$$

где:

$K_{\text{льгот}i}$ — расходы по предоставлению льгот для i -го муниципального образования;

$\text{Зпр.1кв.}i$ — затраты предприятий за I квартал текущего года (ф.26-ЖКХ) по i -му муниципальному образованию;

4 — количество кварталов в году;

$f_{\text{уст.м.о.}i}$ — установленный i -м муниципальным образованием уровень платежей населения;

$f_{\text{прин.бюд.}}$ — уровень платежей населения в покрытие затрат по предоставлению жилищно-коммунальных услуг, принятый при формировании бюджета на планируемый год;

$\text{рст.}i$ — рост стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг планируемого года к текущему году по i -му муниципальному образованию;

$\text{Суб.газ и эл. сост. из льгот.}i$ — субвенция на оплату газовой и

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

электрической составляющих в льготах, которая рассчитывается по формуле:

$$\text{Суб.газ и эл. сост. из льгот.} i = \\ = \text{Сумм льгот (ветер., узники, много-} \\ \text{дет.) } i \times (d_{\text{газ.сост.}i} + d_{\text{эл.сост.}i}),$$

где:

Сумм льгот (ветер., узники, много-год.) i — сумма льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, установленных Федеральным законом «О ветеранах», Указом Президента Российской Федерации «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны». Указом Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» по *i*-му муниципальному образованию;

d газ.сост.i — удельный вес газовой составляющей в стандарте предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг по *i*-му муниципальному образованию;

d эл.сост.i — удельный вес электрической составляющей в стандарте предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг по *i*-му муниципальному образованию;

Суб.вод и канал. из льгот.i — субвенция на оплату услуг по водоснабжению и канализованию в жилищно-коммунальном хозяйстве в льготах, которая рассчитывается по формуле:

$$\text{Суб.вод и канал.из льгот.i} = \\ = \text{Сумм льгот (ветер., узники, многод.)} \\ i \times \\ \times (d_{\text{водоканал } i}),$$

где:

d водоканал i, — удельный вес составляющей стандарта на оплату услуг, предоставляемых водоканализационным предприятием в стандарте предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг по *i*-му муниципальному образованию.

8.5 Расходы по разделу «Средства массовой информации»

По разделу «Средства массовой информации» учтены средства на поддержку районных (городских) газет, исходя из 50 процентов затрат на бумагу, полиграфические услуги и услуги почтовой связи по редакциям городских газет и 70 процентов затрат по редакциям район-

ных газет, на основании данных о выпуске и себестоимости продукции газетного издательства (редакции) за прошлый год.

9. Расходы по разделу «Дорожное хозяйство»

Расходы бюджетов муниципальных образований по разделу «Дорожное хозяйство» предусмотрены на содержание объектов дорожно-мостового хозяйства, находящихся в муниципальной собственности.

Расчеты произведены исходя из натуральных показателей объектов дорожно-мостового хозяйства, предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований по состоянию на 1 января текущего года, и прогнозируемых затрат на планируемый год на содержание 1 кв.м дорог, мостов и 1 пог. м ливневой канализации основного исполнителя указанных работ в субъекте РФ — Государственного учреждения «Управление автомобильных дорог» по формуле:

$$R_{\text{дор.}i} = Sdi \times Zcd + Smi \times Zcm + \\ + Lli \times Zsl,$$

где:

R дор.i — расходы на содержание объектов дорожно-мостового хозяйства для *i*-го муниципального образования;

Sdi — площадь дорог с твердым покрытием и грунтовых, находящихся в муниципальной собственности *i*-го муниципального образования;

Zcd — прогнозируемые затраты Государственного учреждения «Управление автомобильных дорог» на планируемый год по содержанию 1 кв.м дорог с твердым покрытием и грунтовых;

Smi — площадь мостов, находящихся в муниципальной собственности *i*-го муниципального образования;

Zcm — прогнозируемые затраты Государственного учреждения «Управление автомобильных дорог» на планируемый год по содержанию 1 кв.м мостов;

Lli — протяженность ливневой канализации, находящейся в муниципальной собственности *i*-го муниципального образования;

Zsl — прогнозируемые затраты Государственного учреждения «Управление автомобильных дорог» на планируемый год по содержанию 1 пог.м ливневой канализации.

V. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ПОСТУПАЮЩИЕ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

1. Финансовая помощь местным бюджетам из бюджетов других уровней осуществляется в целях выполнения органами местного самоуправления возложенных на них функций и в целях выполнения ими полномочий, переданных им органами власти других уровней.

Методами предоставления местным бюджетам финансовой помощи могут быть мероприятия по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), предоставление субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований, межбюджетные трансферты и т.д.

2. Для оказания финансовой помощи в составе бюджетов других уровней могут создаваться:

- региональные фонды финансовой поддержки поселений;
- районные фонды финансовой поддержки поселений;
- региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- региональные фонды муниципального развития;
- региональные фонды самфинансирования социальных расходов;
- региональные фонды компенсаций.

3. Межбюджетные трансферты — средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

В местные бюджеты поступают в основном межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются в форме:

- финансовой помощи местным бюджетам, в том числе дотаций из региональных фондов финансовой поддержки поселений, дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- субвенций местным бюджетам из региональных фондов компенсаций;

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

- средств, перечисляемых в федеральный бюджет в связи с погашением и (или) обслуживанием государственного долга субъекта Российской Федерации перед федеральными органами государственной власти и (или) исполнением иных обязательств субъекта Российской Федерации перед федеральным бюджетом;

- иных безвозмездных и безвозвратных перечислений;

- бюджетных кредитов местным бюджетам.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций из региональных фондов компенсаций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Бюджетные кредиты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам предоставляются при условии отсутствия просроченной задолженности соответствующих органов местного самоуправления перед бюджетом субъекта Российской Федерации.

Использование бюджетных кредитов, полученных местными бюджетами из бюджетов субъектов Российской Федерации, для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам не допускается.

Законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные условия предоставления из бюджета субъекта РФ финансовой помощи (за исключением дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов) и бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований, для которых в двух из трех последних отчетных лет суммарная доля дотаций из бюджета субъекта РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам в общем объеме собственных доходов превышала 50 процентов.

5. Нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные условия предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российс-

кой Федерации орган, исполняющий бюджет субъекта Российской Федерации, вправе приостановить предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций из регионального фонда компенсаций) соответствующим местным бюджетам.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.

2. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется и дотации из него предоставляются в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из численности жителей поселений финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта Российской Федерации, в расчете на одного жителя городского, сельского поселения. Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, установленными для бюджетов поселений. Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты поселений, утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

3. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, предоставляются из бюджета муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) путем установления представительным органом муниципального района для поселений, входящих в состав данного муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Районные фонды финансовой поддержки поселений образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений распределяются между поселениями, которые входят в состав соответствующего муниципального района и уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных городских, сельских поселений не допускается.

Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюд-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

жете муниципального района на очередной финансовый год.

5. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения до выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений либо при невыполнении муниципальных образований требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки поселений в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Размер субвенции для отдельного поселения не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета поселения, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности поселения в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности поселений.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется путем предоставления дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также исходя из численности жителей муниципальных районов (городских округов) в соответствии с условиями, приведенными ниже в п. 3.

2. Дотации из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределяются между муниципальными районами (городскими округами) субъекта Российской Федерации, в которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджета муниципального района (бюджета городского округа) не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к порядку определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) и методике распределения дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (бюджетов городских округов) показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых

на плановый период доходов и расходов отдельных муниципальных районов (городских округов) не допускается.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

3. В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 138), часть дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) может предоставляться каждому муниципальному району (городскому округу) субъекта Российской Федерации в расчете на одного жителя, за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных ниже в п. 4.

В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 138), законом субъекта Российской Федерации может быть установлен различный порядок расчета указанной части дотаций для муниципального района и для городского округа, предоставляемых из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на одного жителя муниципального района (городского округа).

Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных районов (городских округов). Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

4. В случае если уровень бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муници-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

пальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного муниципального района (городского округа) в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного муниципального района (городского округа) нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в размере указанных субвенций.

Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций и централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Размер предусмотренной субвенции для отдельного муниципального района (городского округа) не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета муниципального района (городского округа), учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры в

составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд муниципального развития.

Отбор инвестиционных программ и проектов, а также муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Распределение субсидий из фонда муниципального развития между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

2. В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов Российской Федерации.

3. В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, бюджетам муниципальных образований может быть предоставлена иная финансовая помощь из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.139).

4. В соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в фонд муниципального развития и фонд софинансирования социальных расходов могут зачисляться субсидии из федерального бюджета.

Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий размер субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год отдельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда компенсаций. Указанный фонд формируется за счет:

1) субвенций из федерального фонда компенсаций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами;

2) иных доходов бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами субъектов Российской Федерации.

3. Субвенции из регионального фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

4. Субвенции, предоставляемые из федерального фонда компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, распределяются между всеми субъектами Российской Федерации пропорционально численности насе-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

ния (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг субъекта Российской Федерации с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год по каждому субъекту Российской Федерации в виду субвенции.

5. Местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до одного года.

Основания, порядок предоставления, использования и возврата указанных кредитов устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случае если предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, погашается за счет дотаций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствующем финансовом году, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет.

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ,
ПЕРЕЧИСЛЯЕМЫЕ ИЗ МЕСТНЫХ
БЮДЖЕТОВ****Субвенции из местных бюджетов бюджету субъекта Российской Федерации**

1. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено перечисление в бюджет субъекта Российской Федерации субвенций из бюджетов поселений или муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в два раза и более превышали средний соответственно по поселениям или муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации уровень в расчете на одного жителя.

2. Порядок расчета и перечисления субвенций устанавлива-

ется законом субъекта Российской Федерации.

Субвенции из бюджетов поселений, перечисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации, зачисляются в региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В случае наделения представительных органов муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений указанные субвенции из бюджетов поселений, входящих в состав территории муниципальных районов, зачисляются в региональный фонд компенсаций для распределения между бюджетами муниципальных районов.

Субвенции из бюджетов муниципальных районов и городских округов, перечисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации зачисляются в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

3. Объем субвенций, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет субъекта Российской Федерации, рассчитывается пропорционально превышению расчетных налоговых доходов двукратного среднего уровня по поселениям или муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации в расчете на одного жителя в отчетном году.

Объем указанной субвенции для отдельного муниципального образования в расчете на одного жителя не может превышать 50 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и двукратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в последнем отчетном году.

Расчетные налоговые доходы муниципального образования в расчете на одного жителя после исключения субвенций, подлежащей перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации, не могут быть ниже расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя иного муниципального образования, которое до исключения указанной субвенции имело более низкий уровень расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя.

4. Объем субвенций, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет субъекта Российской Федерации, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

5. Органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования предусматривают в местном бюджете субвенцию и обеспечивают ее перечисление в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год. В случае невыполнения органами местного самоуправления указанных требований законом субъекта Российской Федерации предусматривается снижение для данного муниципального образования нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и (или) централизация части доходов от местных налогов до уровня, обеспечивающего поступление в бюджет субъекта Российской Федерации средств в размере указанной субвенции.

Субвенции из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов

1. Поселения, входящие в состав муниципального района, представительный орган которого образуется в порядке, предусмотренном пп. 1 п. 3 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обязаны перечислять в бюджет муниципального района субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, определенных указанным Федеральным законом.

2. Цели, порядок расчета, перечисления и использования этих субвенций устанавливаются уставом муниципального района и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального района.

3. Размер указанных субвенций утверждается решением представительного органа муниципального района и решениями представительных органов поселений о соответствующих местных бюджетах на очередной финансовый год по единому для всех поселений данного муниципального района нормативу в расчете на одного жителя либо потребителя бюджетных услуг.

4. В случае невыполнения органом местного самоуправления поселения решения представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год в части перечисления субвенций в бюджет муниципального района решением представительного органа муниципального района в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, может быть предусмотрено снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных, региональных и (или) местных налогов до уровня, обеспечивающего поступление в бюджет муниципального района средств в размере указанной субвенции.

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

1. В ст. 74 ч. 1, п. 2 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что в случае нецелевого расходования субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ, если это установлено соответствующим судом, а глава муниципального образования или глава местной администрации не приняли в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, то высшее должностное лицо субъекта РФ может издать правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной.

2. Статья 75 ч. 1 п. 2 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» устанавливает:

ч. 1. Отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случае:

п. 2 если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающая 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолжен-

ность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающая 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в отношении бюджетов указанных муниципальных образований;

п. 3 если при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам органами местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленные соответствующим судом.

В случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 этой статьи, в соответствующем муниципальном образовании по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации вводится **временная финансовая администрация**.

Временная финансовая администрация не может вводиться по ходатайству высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного года со дня вступления в полномочия представительного органа муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности муниципального образования временная финансовая администрация в соответствии с федеральным законом принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности муниципального образования, разрабатывает изменения и дополнения в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год, проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, представляет их в представительный орган муниципального образования на рассмотрение и утверждение, а в случаях, предусмотренных федеральным зако-

ном, в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации для утверждения законом субъекта Российской Федерации, обеспечивает контроль за исполнением бюджета муниципального образования.

Временная финансовая администрация – федеральный орган исполнительной власти (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), уполномоченный Правительством Российской Федерации (высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) подготавливать и осуществлять меры по восстановлению платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), оказывать содействие федеральным органам государственной власти (органам государственной власти субъектов Российской Федерации) в осуществлении отдельных бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местной администрации).

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ВВЕДЕНИЯ ВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

1. Временная финансовая администрация в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) вводится на срок до одного года решением арбитражного суда при осуществлении производства по делу о восстановлении платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном федеральным законом.

2. Ходатайство о введении временной финансовой администрации в субъекте Российской Федерации подается в Высший арбитражный суд Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Ходатайство о введении временной финансовой администрации в муниципальном образовании подается в арбитражный суд субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и (или) представительным органом муниципального

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

образования, главой муниципального образования.

3. Решение арбитражного суда субъекта Российской Федерации о введении в муниципальном образовании временной финансовой администрации принимается в случае, если на момент принятия данного решения возникшая в результате решений, действий или бездействия органов местного самоуправления просроченная задолженность по исполнению долговых и (или) бюджетных обязательств муниципального образования превышает 30 процентов объема собственных доходов местного бюджета в последнем отчетном году и (или) просроченная задолженность муниципального образования по исполнению своих бюджетных обязательств превышает 40 процентов бюджетных ассигнований в последнем отчетном году при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации перед бюджетом муниципального образования.

4. Под просроченной задолженностью по исполнению долговых и (или) бюджетных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования), возникшей в результате решений, действий или бездействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), понимаются:

- не исполненные в установленные соответствующими договорами (соглашениями) субъекта Российской Федерации (муниципального образования), условиями выпуска долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) сроки обязательства субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по обслуживанию и (или) погашению государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга муниципального образования);

- не исполненные в установленный срок бюджетные обязательства субъекта Российской Федерации (муниципального образования), признанные в качестве таковых судом и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления), в том числе при представлении в Министерство финансов Российской Федерации (органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации) бюджетной отчетности.

5. Временная финансовая администрация в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) не может быть введена в течение одного года со дня начала срока полномочий законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации (представительного органа местного самоуправления).

6. Порядок назначения (освобождения от должности) главы временной финансовой администрации, вводимой в субъектах Российской Федерации, утверждения структуры и штатного расписания, а также финансового обеспечения деятельности указанной временной финансовой администрации устанавливается Правительством Российской Федерации.

ПОЛНОМОЧИЯ ВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И ГЛАВЫ ВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

1. Временная финансовая администрация, введенная в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), осуществляет следующие полномочия:

- организует проведение проверки (аудита) бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации);

- организует учет просроченной задолженности по исполнению долговых и (или) бюджетных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, предусмотренном федеральным законом;

- разрабатывает проект плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- разрабатывает и представляет в органы государственной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) проекты нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), предусмотренные планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), утвержденным Высшим арбитражным судом Российской Федерации (арбитражным судом);

- в случае если подготовленный временной финансовой администрацией проект закона субъекта Российской Федерации (решения представительного органа местного самоуправления) о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации (решение представительного органа местного самоуправления) о бюджете субъекта Российской Федерации (местном бюджете) на текущий год либо проект закона субъекта Российской Федерации (решения представительного органа местного самоуправления) о бюджете субъекта Российской Федерации (местном бюджете) на очередной финансовый год не принят в течение одного месяца со дня его представления временной финансовой администрацией в орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации (представительный орган местного самоуправления) либо принят с внесением изменений и дополнений, не согласованных с главой временной финансовой администрации, представляет в Правительство Российской Федерации (высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации) соответствующие проекты бюджетов для внесения в Государственную думу (орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации) и утверждения федеральным законом (законом субъекта Российской Федерации);

- в случае если представлены временной финансовой администрацией проекты нормативных правовых актов исполнительных органов субъекта Российской Федерации (местной администрации) не приняты в течение 15 дней со дня их представления временной финансовой администрацией или приняты в редакции, не согласованной с главой временной финансовой администрации, принимает указанные проекты нормативных правовых актов;

- осуществляет контроль за исполнением плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), утвержденного Высшим арбитражным судом Российской Федерации (арбитражным судом), и предусмотренных им нормативных правовых актов;

- осуществляет контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

2. Глава временной финансовой администрации руководит деятельностью временной финансовой администрации и несет персональ-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

ную ответственность за исполнение возложенных на нее полномочий.

Глава временной финансовой администрации осуществляет следующие полномочия:

- в период осуществления полномочий временной финансовой администрацией представляет Российскую Федерацию (субъект Российской Федерации) в арбитражном суде по делу о восстановлении платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- вносит на рассмотрение арбитражного суда и соответствующих органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) проект плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- вносит на рассмотрение органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) проекты нормативных правовых актов, предусмотренных планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- согласовывает внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), предусмотренные планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- дает согласие на осуществление и (или) осуществляет полномочия руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

**ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ
ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ)**

1. Проект плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) разрабатывается временной финансовой администрацией в срок до двух месяцев со дня вступления решения арбитражного суда о введении временной финансовой администрации в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) в законную силу.

2. Проект плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) должен включать:

- срок действия плана, необходимый для полного погашения просроченных расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не превышающий 5 лет;

- долю собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования), ежегодно направляемую на исполнение просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования), не превышающую 15 процентов;

- объемы и условия привлечения заемных средств на рефинансирование государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга муниципального образования);

- график исполнения просроченных долговых и (или) бюджетных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

- меры по оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации (муниципальных финансов муниципального образования), включая перечень необходимых для их реализации нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления).

3. Проект плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) согласовывается сторонами, участвующими в производстве по делу о восстановлении платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), и вносится временной финансовой администрацией на рассмотрение и утверждение арбитражного суда в порядке, установленном федеральным законом.

**ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ
И УТВЕРЖДЕНИЯ БЮДЖЕТА
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ) В УСЛОВИЯХ
ВВЕДЕНИЯ ВРЕМЕННОЙ
ФИНАНСОВОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

1. В течение 15 дней со дня утверждения арбитражным судом пла-

на восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) временная финансовая администрация разрабатывает проект закона (решения) о внесении изменений и дополнений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на текущий финансовый год в целях приведения указанного закона (решения) в соответствие с планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и представляет его в орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации (представительный орган местного самоуправления).

Орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации (представительный орган местного самоуправления) рассматривает проект закона (решения) о внесении изменений и дополнений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на текущий финансовый год во внеочередном порядке в течение 15 дней со дня его представления временной финансовой администрацией.

Внесение изменений и дополнений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на текущий финансовый год в целях приведения указанного закона (решения) в соответствие с планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) может не предусматриваться, если план восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утвержден арбитражным судом по истечении 9 месяцев текущего финансового года.

2. Внесение высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (решения представительного органа местного самоуправления о местном бюджете) на очередной финансовый год, рассмотрение, принятие и введение в действие указанного закона (решения) с момента внесения ходатайства о возбуждении производства по делу о восстановлении платежеспособности субъекта Российской Федерации и до принятия Высшим арбитражным судом Российс-

РЕФОРМА: МЕТОДИКА

кой Федерации (арбитражным судом) решения об отказе введения временной финансовой администрации либо решения об утверждении плана восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) не допускается.

Временная финансовая администрация в соответствии с планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования) разрабатывает проект закона (решения) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на очередной финансовый год либо поправки к нему и представляет их в орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации (представительный орган местного самоуправления) в срок, установленный планом восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации (представительный орган местного самоуправления) рассматривает проект закона (решения) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на очередной финансовый год в течение одного месяца со дня его представления временной финансовой администрацией.

В случае если проект решения о внесении изменений и дополнений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год или проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год не принят представительным органом местного самоуправления в течение указанного выше срока, а также в случае нарушения при его утверждении норм п. 4 ст. 168,5 Бюджетного кодекса временная финансовая администрация представляет соответствующий проект местного бюджета в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации для внесения на рассмотрение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации в качестве проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете соответствующего муниципального образования. Орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации рассматривает проект закона о бюджете соответствующего муниципального образования во внеочередном порядке в течение 15 дней со дня его внесения.

**ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ
БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МЕСТНОГО БЮДЖЕТА)
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ
ЗА ЕГО ИСПОЛНЕНИЕМ
ПРИ ВВЕДЕНИИ ВРЕМЕННОЙ
ФИНАНСОВОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

1. Временная финансовая администрация осуществляет финансовый контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), включая контроль за использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, а также получателями государственных (муниципальных) гарантий.

2. К компетенции главы временной финансовой администрации относится дача согласия на совершение руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) следующих действий:

- утверждение сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);
- утверждение лимитов бюджетных обязательств для главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);
- осуществление заимствований;
- предоставление бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета);
- использование доходов, полученных при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) сверх утвержденных законом (решением) о бюджете;
- перемещение ассигнований между главными распорядителями средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов функциональной и статьями экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3. Глава временной финансовой администрации имеет право запретить главным распорядителям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) изменять целевое назначение

бюджетных средств в пределах сметы в случае нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации главным распорядителем бюджетных средств.

4. Глава временной финансовой администрации в случае нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации имеет право назначить в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) и бюджетные учреждения, финансируемые из бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации (местного бюджета), своих представителей, к которым переходят все полномочия главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

5. В случаях, предусмотренных ст. 231 Бюджетного кодекса, глава временной финансовой администрации имеет право осуществить блокировку расходов, т.е. сокращение лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

6. Глава временной финансовой администрации наряду с руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) применяет меры принуждения, предусмотренные ст. 284.1 Бюджетного кодекса.

7. В случае создания руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) препятствий в исполнении временной финансовой администрацией полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом и другими федеральными законами, а также в случае совершения руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) действий, нарушающих права и интересы субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и его кредиторов, бюджетное законодательство Российской Федерации и (или) план восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), глава временной финансовой администрации вправе ходатайствовать перед арбитражным судом об отстранении руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) от должности и возложении его полномочий на главу временной финансовой администрации.