

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»
Выпуск 3

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ: региональное законодательство

Под редакцией
В. В. Климанова



УРСС

Москва • 2004

«Общественные финансы». Выпуск 3

Серия основана в 2002 г.

Издается Институтом реформирования общественных финансов

Авторский коллектив:

О. В. Богачева, Е. В. Дмитришина,

В. В. Климанов (руководитель коллектива), М. А. Клишина,

В. Л. Латынов, А. С. Смирнова, Н. Б. Сушина

Финансовая помощь местным бюджетам: региональное законодательство /

Под ред. В. В. Климанова. — М.: Едиториал УРСС, 2004. — 336 с.

(Общественные финансы; Вып. 3.)

ISBN 5-354-00650-3

В книгу включены извлечения из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащие методики распределения финансовой помощи местным бюджетам, применявшиеся в 2001–2003 гг. Издание подготовлено в рамках проекта «Межбюджетные отношения и экономический рост в муниципальных образованиях», проводимого Институтом реформирования общественных финансов при поддержке Московского общественного научного фонда.

Предназначено для специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Издательство «Едиториал УРСС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

Лицензия ИД № 05175 от 25.06.2001 г. Подписано к печати 15.01.2004 г.

Формат 60×90/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 21. Зак. № 2-1222/421.

Отпечатано в типографии ООО «РОХОС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

ИЗДАТЕЛЬСТВО **УРСС**
НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ



E-mail: URSS@URSS.ru

Каталог изданий

в *Internet*: <http://URSS.ru>

Тел./факс: 7 (095) 135-42-16

Тел./факс: 7 (095) 135-42-46

ISBN 5-354-00650-3

© Институт реформирования
общественных финансов, 2004
© Едиториал УРСС, 2004

Введение

Настоящий сборник содержит методики распределения финансовой помощи местным бюджетам, применявшиеся субъектами Российской Федерации в 2001–2003 гг.

Принятие в конце 2003 г. новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вызывает необходимость разработки в субъектах Российской Федерации соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих основы предоставления финансовой помощи местным бюджетам.

Между тем, за последние годы в субъектах Российской Федерации накоплен значительный опыт формирования в составе региональных бюджетов и распределения между муниципальными образованиями фондов оказания помощи местным бюджетам. Как правило, данные методики закрепляются теми или иными нормативными правовыми актами, часто — региональными законами. Многие положения этих документов основываются на Временных методических рекомендациях субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений¹, одобренных Министерством финансов Российской Федерации. Основная часть этих рекомендаций посвящена методике и описанию формул распределения межбюджетных трансфертов из различных фондов финансовой поддержки муниципальных образований, и, в меньшей степени, из регионального фонда компенсаций. В то же время, перечень возможных форм межбюджетных трансфертов значительно шире. В частности, рекомендации не затрагивают вопросы методических основ распределения между муниципальными образованиями средств регионального фонда софинансирования социальных расходов и регионального фонда муниципального развития, в то время как вопросы оказания финансовой помощи именно из этих фондов являются наименее разработанными в субъектах Российской Федерации, а соответствующие методики распределения средств указанных фондов не формализованы и не имеют правового закрепления.

В этой связи особенно важна оценка имеющегося регионального опыта оказания финансовой помощи местным бюджетам, анализ которого может быть использован как при проведении различных расчетов, так и при принятии управленческих решений. В настоящем сборнике представлены извлечения из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, касающиеся действующих методик предоставления финансо-

¹ Указанные Временные методические рекомендации размещены на официальном сайте Минфина России (www.minfin.ru).

вой помощи, которые достаточно проблематично найти в систематизированном виде.

Первый раздел сборника посвящен анализу правовых основ, общих принципов и практики оказания финансовой помощи местным бюджетам в 2001–2003 гг., а также описанию факторов, влияющих на успешность ее изменения.

Во втором разделе приведены сами методики предоставления финансовой помощи, используемые субъектами Российской Федерации. Они представлены в виде извлечений из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых в последние годы.

Третий раздел содержит статистические материалы, характеризующие значимость финансовой помощи для местных бюджетов в разрезе субъектов Российской Федерации.

Информационной базой при подготовке сборника стали справочные компьютерные правовые системы, данные Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по статистике, а также научно-исследовательские работы, аналитические доклады, материалы, разработанные в результате реализации международных проектов, публикации в средствах массовой информации.

Настоящее издание подготовлено по результатам научно-исследовательского проекта «Межбюджетные отношения и экономический рост в муниципальных образованиях», реализуемого Институтом реформирования общественных финансов на средства гранта Московского общественного научного фонда в рамках Программы поддержки независимых экономических аналитических центров в Российской Федерации, осуществляемой при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). При подготовке книги использовались материалы, подготовленные Институтом реформирования общественных финансов совместно с Центром исследований бюджетных отношений по заказу Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации в рамках государственного контракта на научно-исследовательскую работу «Создание единых методических основ оказания финансовой помощи местным бюджетам».