

**В. В. КЛИМАНОВ**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ  
И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

**PUBLIC FINANCE**

---

**2009 • Volume 2 (20)**

**Vladimir Klimanov**

**REGIONAL DEVELOPMENT  
AND PUBLIC FINANCE**

*Selected Articles*  
*1993–2008*

MOSCOW

---

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

---

**2009 • Выпуск 2 (20)**

**В. В. Климанов**

**РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ  
И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ**

*Избранные статьи  
1993–2008 гг.*

УДК [332.055.2+336](470+571)  
ББК 65.04(2Рос)+65.261.78(2Рос)  
К49

**Климанов Владимир Викторович**

**Региональное развитие и общественные финансы: Избранные статьи.  
1993–2008 гг.** — М.: ИРОФ, 2009. — 336 с.  
(Общественные финансы; 2009. 2(20)). — ISBN 978–5–903840–06–9

Книга содержит избранные публикации В. В. Климанова, написанные и опубликованные в период с 1993 по 2008 гг. Сборник статей построен по тематическому принципу и включает разделы, посвященные региональной политике в федеративном государстве, проблемам территориального развития, региональной банковской системы, межбюджетным отношениям, региональным и муниципальным финансам, а также финансам социокультурной сферы в России.

Книга предназначена для широкого круга читателей, интересующихся вопросами региональной политики, управления государственными и муниципальными финансами, всех тех, кто будет работать в органах власти, вырабатывать и проводить в жизнь решения, от которых зависит жизнь в регионах России в долгосрочной перспективе.

**Klimanov V. V. Regional Development and Public Finance. Selected Articles.  
1993–2008.** Moscow, IPFR, 2009. 336 p. (Public Finance Series. 2009. Vol. 2 (20)). — ISBN 978–5–903840–06–9

«Общественные финансы». 2009. Выпуск 2 (20)

ISSN 1991–0509

Серия основана в 2002 г.

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация  
«Институт реформирования общественных финансов»

*Главный редактор В. В. Климанов*

**Адрес и телефон редакции:** 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.

**Тел.:** +7 (495) 691–67–89, 221–02–45, e-mail: irof@irof.ru

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77–22445 от 5 декабря 2005 г.

Издательство «ИРОФ».

Формат 70×100/16. Тираж 300 экз. Печ. л. 21. Подписано в печать 04.05.2009. Зак. № 2478.

Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД». 117312, Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, 11А, стр. 11.

**ISBN 978–5–903840–06–9**

© В. В. Климанов, 2009

© Институт реформирования  
общественных финансов, 2009

7229 ID 99609



9 785903 840069

# СОДЕРЖАНИЕ

От автора .....	7
<b>Региональная политика в федеративном государстве .....</b>	<b>9</b>
Региональные системы в условиях трансформации федеративных отношений.....	10
Проблемы российского федерализма.....	34
Региональная дифференциация Российской Федерации и ее динамика в 1990-е годы .....	40
Региональная проблематика в новом российском правительстве .....	47
Новая российская география.....	53
Стратегические решения и управление финансами на региональном уровне.....	60
<b>Проблемы территориального развития .....</b>	<b>67</b>
Межрегиональное сотрудничество в России в 1998 и 1999 гг.....	68
Реакция регионов на финансовый кризис 1998 года .....	87
Миграция трудовых ресурсов Оскольского металлургического комбината .....	98
Столкновение интересов при решении региональных экологических проблем .....	103
Всегда ли столица — крупнейший город?.....	108
<b>Региональные банковские системы.....</b>	<b>113</b>
Проблемы экономико-географического изучения банковской системы России .....	114
Региональное развитие банковской системы России.....	124
Региональная стратегия коммерческих банков России .....	138
Москва как банковский центр .....	157

---

<b>Межбюджетные отношения</b> .....	171
Межбюджетные отношения в России: ситуация 2004 года.....	172
Федеральный бюджет как источник инвестиций и региональная инвестиционная политика .....	194
Евро-азиатское бюджетное пространство: вызовы интеграции .....	217
<b>Региональные и муниципальные финансы</b> .....	227
Перспективы реформирования бюджетной системы на региональном уровне .....	228
Вопросы оптимизации расходов региональных бюджетов .....	240
Опыт реформирования муниципальных финансов в регионах России .....	252
Конкурсные процедуры поддержки реформирования региональных и муниципальных финансов .....	266
Региональные закупки консалтинговых услуг и научно-исследовательских работ в сфере экономики и финансов .....	285
<b>Финансы социокультурной сферы</b> .....	297
О реструктуризации бюджетных учреждений в регионах .....	298
Модернизация системы образования и межбюджетные отношения .....	304
Нормативное подушевое финансирование в образовании в контексте бюджетной реформы .....	315
Принципы формирования муниципального задания на финансирование муниципальных услуг .....	326
<b>Послесловие</b> .....	332
<b>Серия «Общественные финансы»</b> .....	334
<b>Public Finance Series</b> .....	336

## ОТ АВТОРА

Четыре года назад мне довелось стать инициатором публикации сборников работ двух моих маститых коллег: профессора географического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова Леонида Викторовича Смирнягина и директора Департамента бюджетной политики Минфина России Алексея Михайловича Лаврова<sup>1</sup>. Включая в книги этих не нуждающихся в лишних представлениях специалистов статьи разных лет, я по-иному смог взглянуть на день сегодняшний, осознать «текущий момент» в контексте уже свершившихся событий.

Это удивление исследователя и интерес к возможности новых выводов, которые позволяют сделать сборники с публикациями прошлых лет, стали, наверное, главными причинами того, что вышла в свет книга, которую вы держите в своих руках. В нее включены статьи, написанные мной для разной аудитории и по различным поводам, многие из которых звучат сейчас по-иному, чем в момент опубликования.

Вот лишь несколько сюжетов из моей личной практики, характеризующих реалии этой трансформации научных проблем в области регионального развития и общественных финансов.

**1993 г. ...** В самом начале исследовательской деятельности я провел анализ децентрализации столичных функций в различных странах мира. В России об этом говорили только как о чем-то несерьезном, но сейчас Конституционный Суд уже работает не в Москве...

**Середина 1990-х гг. ...** Увлечшись анализом регионального развития нового для России банковского сектора, а также диффузией других рыночных инноваций, словно из учебников по региональной экономике ворвавшихся на просторы нашей страны, я и не думал, что насыщение рынка произойдет уже через несколько лет. Это заметно скорректировало приоритетность проводимых исследований и рекомендаций.

**Осень 1998 г. ...** Во время работы в Минрегионе в статусе заместителя директора департамента вместе с коллегами я подготовил «текущую» работу о мониторинге региональных проявлений кризиса августа 1998 г. И только спустя десять лет, в конце прошлого 2008 г., сдув пыль с этих своих выводов, я сделал несколько успешных выступлений-презентаций с экскурсом назад...

---

<sup>1</sup> *Смирнягин Л. В.* Общественная география. Федерализм. Регионализм: Публикации 1989–2005 годов. М.: КомКнига, 2005. 464 с.; *Лавров А. М.* Бюджетная реформа в России: от управления затратами к управлению результатами. М.: КомКнига, 2005. 556 с. (Общественные финансы. Вып. 10.)

2000 г. ...Вскоре после указа Президента о формировании системы федеральных округов у исследователей возникли ожидания «новой российской географии». Но спустя почти десятилетие крупные экономические районы Госплана по-прежнему как фантом возникают в работах некоторых регионалистов...

И, наконец, пример самого скоропалительного устаревания научно-публицистического материала. В 1999 г., буквально через три месяца после написания заметки о приоритетах в сфере региональной политики, в новом российском правительстве, возглавляемом С. В. Степашным, ситуация вслед за его отставкой кардинально изменилась...

Позднее, переключившись в своих интересах на исследование общественных финансов, или финансов государственного сектора экономики, я понял, как неоднозначно и сложно адаптируются на российской почве многие западные нововведения. Среди них — формализация межбюджетных отношений, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, нормативно-подушевое финансирование, государственные закупки. Интерес ко многим из них быстро распространялся среди экспертов, а потом нередко угасал практически полностью. Тем не менее, оглядываясь на сформулированные в начале 2000-х гг. «перспективы реформирования бюджетной системы на региональном уровне», понимаешь, какую гигантскую работу проделали инициаторы этих социально-экономических преобразований.

Многие публикации, включенные в сборник, подготовлены в соавторстве с моими более опытными коллегами, со сверстниками и с теми, кто в последние годы стал моими учениками. За страницами данной книги остались совместные статьи с еще целым рядом коллег: и по МГУ, и по Миннацу—Минрегиону, и по ряду международных проектов, в реализации которых мне довелось участвовать. Последние годы основную часть своих выводов я формулировал вместе с сотрудниками Института реформирования общественных финансов.

Хотелось бы выразить благодарность моим коллегам, без обсуждения с которыми идеи не приобрели бы законченной формы статей и многие проекты не были бы осуществлены, а также М. Н. Сорокиной и Ю. А. Крохиной за непосредственную помощь при подготовке данного сборника. Никакая моя работа не смогла бы совершиться и без поддержки О. А. Климановой.

В завершение замечу, что нововведения в области регионального развития и общественных финансов действительно стимулируют регионы, а значит и Россию в целом, к движению вперед. В этом меня убеждает мой личный опыт исследователя, которому во время многочисленных поездок повезло своими глазами увидеть, как живет страна. Надеюсь, что в будущем появится еще что-то новое и востребованное. Останавливаться на достигнутом, безусловно, не стоит. Нужно быть всегда на пути к результату!

*Апрель 2009 г.*