

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ  
НА РЕГИОНАЛЬНОМ  
И МУНИЦИПАЛЬНОМ  
УРОВНЕ**

**Сборник статей**

Под редакцией  
*Е. В. Дмитришиной*

УДК 330.322.5:[336.14:352/353](082)  
ББК 65.261.713–24я43+65.263–24я43  
О-93

**«Общественные финансы». 2008. Выпуск 2 (16)**  
Серия основана в 2002 г.

**Учредитель:**

Автономная некоммерческая организация «Институт реформирования общественных финансов»

**Редакционная коллегия:**

главный редактор д-р экон. наук В. В. Климанов, заместитель главного редактора  
канд. экон. наук Н. В. Бабко, Е. В. Глимбовская, канд. экон. наук Е. В. Дмитришина,  
канд. физ.-мат. наук Г. А. Недоступенко, канд. юрид. наук В. А. Яговкина

**Оценка эффективности бюджетных инвестиций на региональном и муниципальном уровне: (сб. ст.) / Под ред. Е. В. Дмитришиной. — М.: ИРОФ, 2008. — 176 с. (Общественные финансы; 2008. 2(16).)**

ISBN 978–5–903840–03–08

Е. В. Дмитришина, ред.

В сборник включены статьи как теоретического, так и научно-практического характера, в том числе отражающие практику оценки эффективности бюджетных инвестиций в целом ряде регионов. При этом теоретические и методологические выводы доведены до практических рекомендаций по оценке эффективности бюджетных инвестиций и могут быть использованы органами государственной власти и местного самоуправления для выбора оптимальных инвестиционных решений.

**«Obshchestvennyye Financy» (Public Finance). 2008. Volume 2 (16)**  
Series established in 2002

**Performance Evaluation of Regional and Municipal Budgetary Investments / Ed. by E. Dmitrishina**

The book contains articles presenting theoretical and practical aspects of budgetary investments performance evaluation including practical experience gained in a number of regions. It is important that theoretical and methodological conclusions are elaborated to practical recommendations and can be used by authority bodies of different levels for development of optimum investments decisions.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77–22445 от 5 декабря 2005 г.

**Адрес и телефон редакции:** 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.  
Тел. +7 (495) 235–53–35, 221–02–45, e-mail: irof@irof.ru

Формат 70×100/16. Печ. л. 11. Тираж 200 экз. Подписано в печать 11.06.2008. Цена свободная. Зак. № 1719.  
Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД». 117312, г. Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, д. 11А, стр. 11.

ISBN 978–5–903840–03–8  
ISSN 1991–0509

© Институт реформирования  
общественных финансов, 2008  
© Авторы, 2008



# Оглавление

---

---

Введение.....	5
<i>Е. В. Дмитришина</i> Обзор проекта по разработке механизмов оценки эффективности бюджетных инвестиций.....	7
<i>В. А. Яговкина, О. В. Климова</i> Правовые основы оценки эффективности бюджетных инвестиций на федеральном и региональном уровнях.....	20
<i>М. К. Панов</i> Инвестиции: от бюджетирования к управлению.....	41
<i>О. В. Кузнецова</i> Бюджетные инвестиции и инвестиционная политика региональных властей: некоторые особенности и проблемы.....	47
<i>В. Э. Григоров</i> Формирование инвестиционной политики региона или муниципалитета на основе приоритетов социально-экономического развития.....	58
<i>Ю. А. Ускова</i> Оценка обеспеченности инфраструктурой муниципальных образований: региональный опыт.....	63
<i>С. А. Трунов, А. С. Трунов</i> Формализация оценки социально-экономического положения муниципальных образований как механизм повышения эффективности бюджетных инвестиций (на примере Тульской области).....	70
<i>Е. В. Глимбовская, В. Н. Данилов</i> Совершенствование системы финансирования инвестиций в отдельных регионах Дальнего Востока.....	88
<i>Е. А. Неретина, Н. Д. Гуськова, Н. В. Какаева</i> Использование программных подходов в оценке эффективности бюджетных инвестиций в Республике Мордовия.....	105

*М. В. Палкина*

Методика оценки эффективности инвестиционных проектов  
для получения государственной поддержки в Кировской области ..... 120

*А. А. Бабась, А. В. Аксёненко*

Мониторинг реализации инвестиционных проектов,  
осуществляемых за счет бюджетных средств в Брянской области ..... 131

*Е. М. Штоюнда*

Проблемы определения целей государственного инвестирования  
в социально-значимые программы и оценка эффективности  
их реализации: опыт США ..... 138

*Приложение*

Проект методических рекомендаций для субъектов Российской  
Федерации и муниципальных образований по оценке эффективности  
планируемых и реализуемых бюджетных инвестиций..... 146

Сведения об авторах..... 164

Об Институте реформирования общественных финансов..... 166

Серия «Общественные финансы» ..... 167

Autonomous Non-Commercial Organization «Institute for Public Finance  
Reform» (IPFR), Moscow, Russia ..... 171

# Введение

---

---

Настоящий сборник серии «Общественные финансы» посвящен проблеме оценки эффективности бюджетных инвестиций на региональном и муниципальном уровнях.

Современное состояние российской экономики требует перехода к активной инвестиционной политике на всех стадиях инвестиционного процесса. Безусловно, возможности федерального центра по воздействию на инвестиционные процессы, в силу сложившегося распределения полномочий, несравнимо шире, чем у региональных властей, однако именно на последних возлагается задача формирования инвестиционной политики с учетом местной специфики. Пытаясь преодолеть несовершенство федерального инвестиционного законодательства и непоследовательность государственной инвестиционной политики, а также в целях увеличения притока инвестиций, региональные и местные органы власти проявляют значительную активность в управлении региональными инвестиционными процессами и улучшении инвестиционного климата, стимулируют деятельность инвесторов и развитие различных форм инвестиционной деятельности. Однако основным, не столько по объему, сколько по значимости для экономики и, особенно, для социальной сферы регионов, инвестиционным источником являются бюджетные средства. В этой связи проблема оценки эффективности бюджетных инвестиций на региональном и муниципальном уровнях представляется крайне важной темой, в первую очередь, в силу ограниченности бюджетных средств.

Информационным поводом для дискуссии по данной теме послужила реализация Институтом реформирования общественных финансов по заказу Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации проекта по разработке методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по оценке эффективности планируемых и реализуемых бюджетных инвестиций, результаты которого обсуждались на круглом столе, состоявшемся в январе 2008 года. Обзор как проведенного исследования, так и позиций экспертов приводится в статье, открывающей настоящий сборник.

В ходе анализа правовых основ оценки эффективности бюджетных инвестиций были рассмотрены проблемы как правового регулирования бюджетных инвестиций в целом, так и правового регулирования вопросов оценки их эффективности в частности.

Отдельные статьи, посвященные исследуемому аспекту инвестиционной политики и управляющим воздействиям, отражают проблемы и особенности бюджетных инвестиций при применении различных инструментов инвестиционного развития, проблему учета приоритетов социально-экономического развития, а также проблемы перехода от бюджетирования к управлению бюджетными инвестициями.

Научно-практические вопросы рассмотрены также в статьях, затрагивающих проблемы как оценки обеспеченности инфраструктурой, так и оценки социально-экономического положения муниципальных образований при выборе конкретного направления осуществления бюджетных инвестиций.

Далее в сборнике представлены работы, отражающие проблемы, связанные с практикой оценки эффективности бюджетных инвестиций в целом ряде регионов (Республика Мордовия, Кировская и Брянская области, а также Амурская и Сахалинская области, г. Хабаровск).

Особого внимания заслуживает подход, примененный при описании опыта США, когда бюджетные инвестиции рассматриваются как вложения в социально значимые программы, тот самый «человеческий капитал», а не в объекты капитального строительства, а эффективность реализации оценивается как с точки зрения достижения социально-политических целей развития, так и с точки зрения получения экономического эффекта.

Сложность и многогранность рассматриваемой проблемы обусловили разноплановость представленных в сборнике материалов — как аналитического характера, так и обзорного, теоретического плана и фактологического. Не претендуя на полный охват проблем регионов, связанных с оценкой эффективности бюджетных инвестиций, в нем отражены, однако, различные подходы к их решению.