

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

2008. Выпуск 1 (15)

**РЕФОРМИРОВАНИЕ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ
В ГОРОДАХ**

Сборник материалов

Под редакцией
В. В. Климанова

МОСКВА

ББК 65.04 65.26

«Общественные финансы». 2008. Выпуск 1 (15)
Серия основана в 2002 г.

Учредитель:

Автономная некоммерческая организация
«Институт реформирования общественных финансов»

Редакционная коллегия:

главный редактор д. э. н. В. В. Климанов, заместитель главного редактора
к. э. н. Н. В. Бабко, Е. В. Глимбовская, к. э. н. Е. В. Дмитришина,
к. ф.-м. н. Г. А. Недоступенко, к. ю. н. В. А. Ягвюкина.

Реформирование общественных финансов в городах: Сборник материалов.
Под ред. В. В. Климанова. — М.: ИРОФ, 2008. — 224 с.
(Общественные финансы; Вып. 1 (15).)

В издание включены материалы, характеризующие правила и практику реформирования системы управления муниципальными финансами в городах России, осуществляемого в рамках конкурсов на получение субсидий из федерального бюджета.

Сборник предназначен для работников финансовых органов муниципальных образований и специалистов в сфере бюджетной политики.

“Obshchestvennye Finansy” (Public Finance). 2008. Volume 1 (15)
Series established in 2002

Public Finance Reform in Cities / Ed. by V. Klimanov

The edition describes general rules and practice of municipal finance reform in Russian cities taking place in the framework of competition for grants from Federal budget. The issue is intended for officials of municipal bodies and for experts in fiscal policy.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Регистрационный номер ПИ № ФС 77–22445 от 05 декабря 2005 г.

Адрес и телефон редакции: 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.
Тел. +7 (495) 235–53–35, 221–02–45, e-mail: irof@irof.ru

Формат 70×100/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 14. Подписано в печать 06.03.2008. Цена свободная.

Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД».

117312, г. Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, д. 11А, стр. 11.
6097 ID 76040. Зак. № 1570.

От редактора

Сборник, который Вы держите, продолжает серию публикаций по актуальным вопросам управления общественными финансами в Российской Федерации. Этот пятнадцатый выпуск в серии и первый в 2008 году посвящен реформированию муниципальных финансов в крупных городах. Планируется, что отныне сборники будут выходить регулярно, один раз в квартал.

При подготовке материалов мы ориентировались на то, что читатели сборника — специалисты, которым крайне важно в концентрированной форме получить максимальный объем информации. Поэтому наряду с аналитическими текстами в сборник включены требования, содержащиеся в различных нормативно-правовых документах, образцы лучшей практики, уже полученной в других городах, а также перечень нормативных актов, принятых в городах России по широкому кругу вопросов внедрения бюджетных новаций, расширения программно-целевых методов управления, совершенствования бюджетной политики и механизмов управления городским хозяйством. На наш взгляд, даже сам такой перечень может служить важным источником знаний, а также находок, уже сделанных специалистами финансовых органов и других структурных подразделений городских администраций в различных уголках нашей страны. Поэтому мы ограничились лишь кратким комментарием к этому перечню, оставив в стороне конкретное содержание самих документов, доступных для пользователей правовых баз или сети Интернет.

В будущем различные вопросы повышения качества управления муниципальными финансами могут быть рассмотрены в отдельных изданиях.

В. В. Климанов

Предисловие

В настоящее время для более чем тысячи российских городов управление муниципальными финансами представляет собой сложный процесс принятия ответственных решений, от которых зависит качество жизни населения, формирования правил игры для хозяйствующих субъектов, поиска компромиссов, удовлетворяющих разные стороны. Именно поэтому в структуре городской администрации одну из важных позиций занимает финансовый орган, призванный как выработать самостоятельные решения, связанные с управлением бюджетной сферой, так и осуществлять координацию деятельности других структурных подразделений администрации.

На стимулирование этой работы, осуществляемой финансистами в крупных муниципальных образованиях, и направлен конкурс, проводимый федеральным правительством в последние годы. Начиная с 2005 г. по результатам этого конкурса происходит отбор нескольких городов, которым предоставляется право на получение субсидий из федерального бюджета на реформирование муниципальных финансов.

Содержательным ядром конкурсной заявки муниципалитетов при этом является двухлетняя программа, принимаемая в городах в виде нормативного акта и призванная собрать в единое целое совокупность разрозненных мероприятий по реформированию муниципальных финансов. Такие мероприятия охватывают широкий круг вопросов городского управления, включая внедрение системы среднесрочного финансового планирования и бюджетирования, ориентированного на результат, расширение практики предоставления бюджетных услуг немunicipальными предприятиями, способствующее повышению качества оказания этих услуг, создание системы независимой публичной экспертизы решений в области налоговой и бюджетной политики, повышение самостоятельности бюджетных учреждений, деятельность в сфере долговой политики муниципалитета, внедрение формализованных процедур предоставления налоговых льгот и осуществления бюджетных инвестиций, совершенствование системы бюджетных закупок, упорядочение работы с муниципальной собственностью и муниципальными предприятиями, оздоровление предприятий жилищно-коммунального хозяйства, реформирование системы общественного транспорта в городах, повышение деловой активности, ряд мероприятий по административной реформе и др. Реализация программы реформирования позволяет в ограниченные сроки создать фактически новую систему управления городскими финансами, хотя конечные результаты такой работы, безусловно, имеют отложенный эффект и реально проявятся лишь через несколько лет.

* * *

Настоящее издание объединяет материалы двух групп, посвященные реформированию общественных финансов в городах России. Первая — представляет собой правила, регулирующие процесс распределения субсидий из федерального бюджета на реформирование муниципальных финансов и связанный с этим процессом конкурс среди муниципальных образований, проводимый федеральным правительством. Вторая группа материалов отражает лучшую практику по повышению качества управления городскими финансами, накопленную в последние годы в Российской Федерации.

Издание подготовлено сотрудниками Института реформирования общественных финансов, реализовавшего несколько успешных проектов по оказанию консультационной помощи при разработке программ реформирования муниципальных финансов, в том числе в городах Братск (Иркутская область), Калуга, Орск (Оренбургская область), Хабаровск, и по нормативно-правовому и аналитическому сопровождению реализации таких программ в этих и ряде других городов. Авторами-составителями сборника являются: д. э. н. В. В. Климанов, Е. В. Глимбовская, к. э. н. Е. В. Дмитришина, О. В. Климова, к. ф.-м. н. Г. А. Недоступенко, М. Н. Сорокина, к. э. н. В. А. Шипунов, к. ю. н. В. А. Яговкина.