

Серия  
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»  
2007. Выпуск 1(13) \_\_\_\_\_

**ТИПОЛОГИЯ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

Под редакцией  
*В. В. Климанова*

Москва • 2007

---

ББК 65.04 65.26 65.9(2)

«Общественные финансы». 2007. Выпуск 1 (13)  
Серия основана в 2002 г.

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация «Институт реформирования общественных финансов»

**Редакционная коллегия:**

главный редактор д. э. н. В. В. Климанов, заместитель главного редактора к. э. н. Н. В. Бабко,  
Е. В. Глимбовская, к. э. н. Е. В. Дмитришина, к. ф.-м. н. Г. А. Недоступенко,  
к. ю. н. В. А. Яговкина

**Типология субъектов Российской Федерации с точки зрения регионального развития** / Под ред. В. В. Климанова. — М.: ИРОФ, 2007. — 208 с. (Общественные финансы; Вып. 1 (13).)

Сборник содержит материалы, подготовленные по результатам круглого стола, организованного и проведенного Министерством регионального развития Российской Федерации и Институтом реформирования общественных финансов в рамках подготовки к Всероссийской конференции «Стратегии регионального развития в Российской Федерации». В книгу включены как доклады, основанные на результатах работ научных коллективов и отдельных исследователей, выполненных в последние годы, так и краткий отчет о работе круглого стола.

Сборник адресован представителям органов государственной власти и специалистам в сфере регионального развития.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77-22445 от 05 декабря 2005 г.

**Адрес и телефон редакции:** 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.  
Тел. (495) 981-50-07, 291-67-89, e-mail: irof@irof.ru  
Подписано к печати 22.01.2007 г. Формат 70 × 100/16. Тираж 300 экз. Печ. л. 13. Распространяется бесплатно.  
Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, д. 11А, стр. 11.

**8-значный ISSN:** 1991–0509

© Институт реформирования  
общественных финансов, 2007  
© Авторы, 2007

# Оглавление

---

---

|   |      |
|---|------|
| От редактора .....  | 4    |
| <i>М. В. Перов, О. В. Волошина</i><br>О некоторых подходах к созданию системы регионального мониторинга<br>и Паспорта субъекта Российской Федерации .....       | 6    |
| <i>Е. В. Дмитришина, А. В. Чонка</i><br>Анализ взаимосвязи типов регионов и процессов<br>социально-экономического развития субъектов Российской Федерации ..... | 10   |
| <i>В. Е. Шувалов</i><br>Группировки регионов и индикаторы для регионально-типологического<br>мониторинга экономического и социального развития .....            | 18   |
| <i>Г. В. Марченко, О. В. Мачульская</i><br>Типология регионов России как инструмент новой региональной политики...  | 48   |
| <i>Л. М. Григорьев, Е. В. Луковкина,<br/>В. В. Мельников, М. Р. Салихов, Ю. В. Урожаева</i><br>Россия в поиске региональной политики .....                      | 55   |
| <i>Л. В. Смирнягин и др.</i><br>Типы российских регионов и региональная политика .....  | 115  |
| <i>С. С. Артоболевский, Г. Вилкенс</i><br>Классификация и выделение кризисных территорий для нужд<br>региональной политики .....                                | 148  |
| <i>О. В. Кузнецова</i><br>Методологические проблемы типологии регионов .....  | 162  |
| <i>Б. Л. Лавровский, Е. А. Шильцин</i><br>К вопросу о действительной конфигурации экономического пространства<br>в России .....                                 | 171  |
| <i>Круглый стол «Типология субъектов Российской Федерации с точки зрения<br/>регионального развития»: краткий отчет .....</i>                                   | 177  |
| Сведения об авторах .....   | 205  |
| Об Институте реформирования общественных финансов .....   | 206  |
| Серия «Общественные финансы» .....  | 2077 |

## От редактора

---

---

Известно, что Россия — федеративная страна с максимальным в мировой практике количеством своих субъектов, резко отличающихся друг от друга по самым различным показателям. Поэтому при реализации тех или иных государственных решений органы власти в нашей стране вынужденно сталкиваются с необходимостью использования дифференцированного подхода к своим территориям, и проблема проведения типологий, классификаций, группировок субъектов Российской Федерации с известной периодичностью возникает и среди федеральных чиновников, и у бизнесменов, и в научных работах представителей широких кругов экспертно-аналитического сообщества.

Среди последних наиболее заметных попыток построения типологий субъектов Российской Федерации можно выделить: проводимые уже на протяжении нескольких лет рейтинговым агентством «Эксперт РА» ранжирование и группировка регионов на основе оценки инвестиционного риска и внутреннего потенциала привлечения инвестиций; фундаментальное исследование регионального общественного Фонда «Информатика для демократии», в котором выявляется девять типов регионов по степени необходимости федерального вмешательства, оказания финансовой или иной помощи; определение новых направлений в региональном развитии субъектов Федерации, проведенное Институтом энергетике и финансов; работы ряда других исследовательских структур (Института экономики переходного периода, Института региональной политики и др.). Некоторые исследования носили более прикладной характер по отношению к федеральным органам государственной власти и были ориентированы, например, на создание системы мониторинга и прогноза социально-экономического развития субъектов Федерации в Минэкономразвития России.

Однако, если обратиться к нормативно-правовым актам федерального уровня, то в них эти типологии не нашли отражения вовсе. Почти все законодательные документы в нашей стране и сейчас стремятся нивелировать сложившуюся дифференциацию регионов, понимая ее как своего рода препятствие в государственном строительстве. Между тем, адекватное проведение региональной политики в современных условиях подразумевает, как минимум, необходимость сравнения субъектов Федерации друг с другом, а следовательно, и выявления сложившихся их типов и групп, для того чтобы эффективность принимаемых государственных решений была выше, а негативные социальные последствия меньше.

С этой целью Министерством регионального развития Российской Федерации при подготовке концепции пространственного развития страны была предложена типология регионов, в основе которой лежит принцип выявления векторов их развития, что оправданно в условиях быстрой динамики современного российского общества, хотя и создает существенные сложности в силу отсутствия адекватной характеристики происходящих процессов. Конкретным инструментом научно-информационного обеспечения принятия управленческих решений в области региональной экономической политики при этом мог бы стать паспорт субъекта Российской Федерации, разработкой которого на основе унифицированной системы показателей также занимается министерство.

Сформированная типология субъектов Российской Федерации могла бы использоваться, например, при оценке стратегий социально-экономического развития регионов (для их сравнения с другими регионами), при применении процедур, связанных с распределением средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации, проводимых на конкурсной основе, при совершенствовании процедуры макроэкономического прогнозирования в области регионального развития и при проведении мониторинга социально-экономических процессов в субъектах Российской Федерации.

В декабре 2006 г. в рамках подготовки к Всероссийской конференции «Стратегия регионального развития в Российской Федерации» по инициативе директора Департамента регионального социально-экономического развития и территориального планирования Минрегиона России Ю. А. Перелыгина Институтом реформирования общественных финансов был организован и проведен круглый стол по теме: «Типология субъектов Российской Федерации с точки зрения регионального развития». В его работе приняло участие около полусотни отечественных специалистов по вопросам региональной политики.

Настоящий тематический сборник выходит в серии «Общественные финансы» и содержит материалы, подготовленные по результатам работы этого круглого стола. Книга включает не только краткий отчет о нем, в том числе сокращенный вариант его стенограммы, но и доклады экспертов, основанные, как правило, на результатах работ научных коллективов, выполненных в течение нескольких последних лет. Любезно предоставляя материалы для публикации, авторы надеялись на то, что их исследования окажутся небесполезной лицам, принимающим решения в сложной и противоречивой работе по выстраиванию новой региональной политики в Российской Федерации.