

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»
2006 • Выпуск 12 _____

**НОВАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ
ЭКОНОМИКИ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Под редакцией
В. В. Климанова

Москва • 2006

«Общественные финансы». 2006. Выпуск 12

Серия основана в 2002 г.

Учредитель: Автономная некоммерческая организация «Институт реформирования общественных финансов»

Редакционная коллегия:

главный редактор д. э. н. В. В. Климанов,
заместитель главного редактора к. э. н. Н. В. Бабко,
Е. В. Глимбовская, к. э. н. Е. В. Дмитришина,
к. ф.-м. н. Г. А. Недоступенко, к. ю. н. В. А. Яговкина

Новации в управлении общественным сектором экономики на региональном уровне / Под ред. В. В. Климанова. — М.: ИРОФ, 2006. — 162 с. (Общественные финансы; Вып. 12.)

Сборник посвящен различным аспектам развития общественного сектора экономики на региональном уровне. В книгу включены статьи и доклады представителей федеральных и региональных органов государственной власти, экспертов. В представленных работах анализируются опыт и перспективы применения новых механизмов государственного управления на региональном уровне.

Издание предназначено для работников органов государственной власти и местного самоуправления.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77–22445 от 05 декабря 2005 г.

Адрес и телефон редакции: 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.
Тел. (495) 981–50–07, 291–67–89, e-mail: irof@irof.ru

Отпечатано в типографии ООО «ЛЕНАНД». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, д. 11А, стр. 11.
Подписано к печати 01.12.2006 г. Формат 70 × 100/16. Тираж 300 экз. Печ. л. 10. Зак. № 840. Распространяется бесплатно.

Оглавление

От редактора	5
<i>В. В. Климанов, М. Н. Сорокина</i> Опыт федеральной поддержки преобразования в управлении региональными и муниципальными финансами	6
<i>С. А. Трунов</i> Инструменты межмуниципального взаимодействия.....	20
<i>Е. С. Чернышова</i> Взаимодействие и разграничение управленческих функций финансовых и экономических органов	34
<i>Е. С. Гринфельдт, В. Н. Данилов</i> Региональный опыт и перспективы оказания бюджетных услуг негосударственными организациями	41
<i>Н. И. Пашинцева</i> Перспективы статистики регионов и муниципальных образований.....	57
<i>А. А. Климов., М. Ю. Тугаев, В. В. Галкин</i> Подходы к разработке программ государственной поддержки региональной экономики	69
<i>Н. В. Бабко, В. В. Климанов</i> Реализация новых принципов управления в общем среднем образовании при внедрении подушевого финансирования.....	79
<i>С. Н. Горушкина</i> Организация библиотечного обслуживания в условиях реформы местного самоуправления	93
<i>Е. В. Ковалева</i> Реформа бюджетного процесса и управление расходами в Кировской области	105
<i>И. А. Евдокимова</i> Реализация Программы реформирования муниципальных финансов города Калуги: первые итоги	119
<i>В. А. Яговкина</i> Правоприменение новаций бюджетного законодательства в регионах	128

Е. В. Глимбовская

Опыт программно-целевого управления регионами в развитых странах.....	141
Сведения об авторах	157
Об институте	158
Серия «Общественные финансы»	159

От редактора

На протяжении последних лет в России параллельно в самых разных сферах активно идут преобразования, затрагивающие не только федеральный, но и региональный, и местный уровни власти. В связи с этим в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях происходит корректировка традиционных и внедрение новых форм и механизмов государственного и муниципального управления.

Именно этому процессу, распространяющемуся на разные сферы общественно-го сектора экономики, и посвящены материалы настоящего сборника. Во многом масштабные изменения в субъектах Федерации инициируются не собственно региональными властями, а происходят благодаря стимулирующему началу федерального Центра. Накопленный опыт федеральной поддержки преобразований в управлении региональными и муниципальными финансами проанализирован в первой статье, включенной в сборник. Более общим вопросам разработки программ государственной поддержки региональной экономики посвящена работа специалистов из Академии народного хозяйства, а анализу международного опыта программно-целевого управления регионами в развитых странах — статья Е. В. Глимбовской.

Распространение новаций в системе управления невозможно без активизации взаимодействия органов власти. Об этом — статья С. А. Трунова, рассматривающая механизмы сотрудничества муниципальных образований, и работа Е. С. Чернышевой, нацеленная на поиск точек соприкосновения в работе финансовых и экономических органов на разных уровнях власти.

С перспективами развития региональной и муниципальной статистики знакомит читателя статья Н. И. Пашинцевой, которая лишней раз подтверждает тезис о необходимости информационного обеспечения проводимых преобразований. На инвентаризации правоприменительной практики в сфере бюджетного законодательства в регионах останавливается в своей работе В. А. Яговкина.

К новациям относится также и оказание бюджетных услуг негосударственными организациями, об анализе опыта и его перспективах — статья Е. С. Гринфельдт и В. Н. Данилова. Конкретные нововведения в управлении анализируются также в статье о внедрении подушевого финансирования в общем среднем образовании и в статье ответственного сотрудника Министерства культуры России С. Н. Горущиной о библиотечном обслуживании в условиях реформы местного самоуправления.

Наконец, в сборник включены и статьи, описывающие практику реализации масштабных преобразований в бюджетной сфере на региональном уровне — на опыте Кировской области и в таком муниципальном образовании как город Калуга.

В целом материалы сборника дают общую картину о различных аспектах развития общественного сектора экономики на региональном уровне.