

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»
Выпуск 9

ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

2005 год

Сборник документов

Составитель
В. В. Климанов

МОСКВА • 2005



URSS

ББК 65.04 65.05 65.26

«Общественные финансы». Выпуск 9

Серия основана в 2002 г.

Издается Институтом реформирования
общественных финансов (www.irof.ru)

Редактор серии: В. В. Климанов

Программы реформирования региональных финансов. 2005 год: Сборник документов / Сост. В. В. Климанов. — М.: КомКнига, 2005. — 608 с. (Общественные финансы; Вып. 9.)

ISBN 5-484-00206-0

В книгу включены нормативные правовые документы, регулирующие вопросы принятия в субъектах Российской Федерации программ реформирования общественных финансов, а также тексты таких программ в восьми регионах, по конкурсу отобранных Министерством финансов Российской Федерации для получения субсидий из федерального Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов в 2005–2006 гг.

Книга предназначена для специалистов финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Издательство «КомКнига». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

Подписано к печати 01.07.2005 г. Формат 60×90/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 38. Зак. № 163.

Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, д. 11А, стр. 11.

ISBN 5-484-00206-0

© Институт реформирования
общественных финансов, 2005
© КомКнига, 2005

НАУЧНАЯ И УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА	
	E-mail: URSS@URSS.ru Каталог изданий в Интернете: http://URSS.ru Тел./факс: 7 (095) 135-42-16 URSS Тел./факс: 7 (095) 135-42-46

3452 ID 30233



Содержание

От составителя.....	3
---------------------	---

Раздел 1

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНКУРСЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИЙ ИЗ ФОНДА РЕФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ.....	5
--	---

Положение о предоставлении субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов	7
---	---

Методика предварительной оценки заявок субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов ...	18
---	----

Перечень дисквалификационных критериев для субъектов Российской Федерации, претендующих на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.....	62
--	----

Форма представления информации для проверки дисквалификационных критериев субъекта Российской Федерации, претендующих на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов	65
---	----

Результаты проведения в 2004 году отбора субъектов Российской Федерации для получения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов	68
--	----

Раздел 2

ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ 2005 ГОДА.....	81
---	----

Кировская область.....	83
------------------------	----

Республика Коми.....	171
----------------------	-----

Смоленская область	297
--------------------------	-----

Белгородская область.....	344
---------------------------	-----

Республика Саха (Якутия).....	425
-------------------------------	-----

Ленинградская область	499
-----------------------------	-----

Республика Хакасия	521
--------------------------	-----

Республика Марий Эл.....	568
--------------------------	-----

От составителя

В 2005 году в составе федерального бюджета впервые был образован Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов (ФРРМФ). Средства из этого фонда в виде субсидий будут поступать субъектам Российской Федерации и крупным муниципальным образованиям, отобранным на конкурсной основе, на поддержку реформ в сфере общественных финансов.

Несмотря на то, что ФРРМФ ранее не образовывался, фактически он является продолжением ранее существовавшего Фонда реформирования региональных финансов, создание которого было предусмотрено еще в Концепции реформирования межбюджетных отношений в 1999–2001 годах, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1998 года № 862. В качестве источника формирования Фонда реформирования региональных финансов был установлен кредит Международного банка реконструкции и развития (МБРР) на сумму в 120 млн долларов США.

Субсидии из этого фонда ежегодно в 2002–2004 годах предоставлялись не более чем пяти регионам, отобранным на конкурсной основе и обеспечившим реализацию двухлетней программы реформирования региональных финансов или ее первого (годового) этапа. Получателями средств в разные годы были Республика Карелия, Чувашская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Хабаровский край, Астраханская область, Вологодская область, Калужская область, Пермская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Челябинская область, город Санкт-Петербург, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2002 года № 301 в тот период направления реформирования региональных финансов включали мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений, управления бюджетными расходами, по тарифной и ценовой политике, управлению государственным и муниципальным долгом, управлению государственной и муниципальной собственностью, бюджетному учету, отчетности, контролю и аудиту.

К началу 2004 года процесс функционирования Фонда реформирования региональных финансов, по сравнению с другими фондами, через которые предоставляется финансовая помощь из федерального бюджета, был наиболее детально урегулированным на нормативном правовом уровне, а механизм конкурсного отбора регионов-получателей средств этой финансовой помощи, носивший «стимулирующий» характер, уже на первом этапе показал свою высокую эффективность¹.

¹ Подробнее о Фонде реформирования региональных финансов см., например: Программы реформирования региональных финансов: первые результаты / Под ред. А. М. Лаврова. М.: УРСС, 2001. 106 с.; Опыт и перспективы реализации программ реформирования региональных финансов: Материалы Всероссийского совещания / Под ред. А. М. Лаврова, Н. В. Смирнова. Чебоксары: Чувашия, 2003. 248 с.; Опыт реализации программ реформирования региональных финансов / Под ред. А. В. Юрина. М., 2004. 104 с.

В связи с успешностью работы Фонда реформирования региональных финансов в 2004 году на федеральном уровне было принято решение о формировании начиная с 2005 года в составе федерального бюджета аналогичного фонда. При этом было решено увеличить количество получателей средств из него до восьми субъектов Российской Федерации ежегодно, а начиная с 2006 года предоставлять такие субсидии и муниципальным образованиям. В отличие от своего «предшественника» ФРРМФ формируется исключительно за счет собственных средств федерального бюджета.

Положение о Фонде было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года № 2, а первый конкурс среди регионов проведен в соответствии с приказами Минфина России еще во второй половине 2004 года. К конкурсу были допущены субъекты Российской Федерации, не имеющие дисквалификационных показателей, характеризующих управление бюджетными средствами, не являвшиеся получателями субсидий из Фонда реформирования региональных финансов в прежние годы и представившие в Министерство финансов Российской Федерации разработанные и утвержденные программы реформирования региональных финансов.

В 2004 году победителями конкурса стали: Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Белгородская область, Кировская область, Ленинградская область, Смоленская область, которые — в случае выполнения принятой в этих субъектах Российской Федерации программы реформирования региональных финансов — должны получить в среднем в течение двух лет более чем по 150 млн рублей из федерального бюджета в качестве дополнительной финансовой помощи.

Новый конкурс среди субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований будет проведен во второй половине 2005 года.

В настоящем сборнике приведены нормативные правовые документы, регулирующие процесс разработки программ реформирования региональных финансов, результаты состоявшегося в конце 2004 года конкурса среди субъектов Российской Федерации, а также тексты восьми программ регионов, отобранных для получения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов в 2005–2006 годах. Как видно, эти программы подготовлены на основе специальной матрицы и потому содержат много схожих положений и форм. Однако очевидны и различия программ разных субъектов Российской Федерации как по форме, так и по содержанию.

Приводимые тексты документов взяты как из правовых баз данных, так и с официальных интернет-страниц Министерства финансов Российской Федерации и региональных исполнительных органов государственной власти. Программы реформирования региональных финансов иногда сопровождались табличными приложениями, часть которых в данный сборник не включена.