

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»

Выпуск 6

РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Под редакцией
А. М. Лаврова



УРСС

Москва • 2004

«Общественные финансы». Выпуск 6

Серия основана в 2002 г.

Издается АНО «Институт реформирования общественных финансов»

Авторский коллектив:

А. М. Лавров (руководитель коллектива), канд. экон. наук О. В. Богачева, Е. С. Гринфельдт, канд. экон. наук Е. В. Дмитришина, Н. В. Еремина, д-р. экон. наук В. В. Климанов, М. А. Клишина, В. Л. Латынов, Б. В. Сычев

Реформирование межбюджетных отношений / Под ред. А. М. Лаврова.
М.: Едиториал УРСС, 2004. — 216 с. (Общественные финансы; Вып. 6.)

ISBN 5-354-01009-8

Издание посвящено вопросам реформирования межбюджетных отношений в России и содержит оценку как общей ситуации в области регулирования межбюджетных отношений, так и перспектив реформирования финансовых основ федеративных отношений и местного самоуправления. В книге приведены рекомендации по применению в субъектах Российской Федерации методики реформирования системы финансовой помощи местным бюджетам, включая конкретные рекомендации по созданию и использованию средств региональных фондов.

Настоящий выпуск подготовлен и издан в рамках проекта, реализованного Институтом реформирования общественных финансов по заказу Московского общественного научного фонда.

Предназначено для финансовых работников органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также для специалистов в области бюджетного федерализма и региональной экономики.

Издательство «Едиториал УРСС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

Лицензия ИД № 05175 от 25.06.2001 г. Подписано к печати 16.09.2004 г.

Формат 60 × 90/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 13,5. Зак. № 2-1615/782.

Отпечатано в типографии ООО «РОХОС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

ISBN 5-354-01009-8

© Институт реформирования
общественных финансов, 2004

© Едиториал УРСС, 2004

ИЗДАТЕЛЬСТВО **УРСС**
НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

E-mail: URSS@URSS.ru
Каталог изданий
в Internet: <http://URSS.ru>
Тел./факс: 7 (095) 135-42-16
Тел./факс: 7 (095) 135-42-46



2898 ID 24778



Оглавление

Введение	4
Глава 1. Межбюджетные отношения в России: ситуация 2004 года	5
1.1. Вопросы реализации Программы развития бюджетного федерализма и финансовая помощь региональным бюджетам	5
1.2. Межбюджетные отношения в свете реформы федеративных отношений и местного самоуправления	17
1.3. Перспективы реформирования финансовых основ федеративных отношений и местного самоуправления	21
Глава 2. Методика реформирования системы финансовой помощи местным бюджетам	29
2.1. Фонды финансовой поддержки муниципальных образований	29
2.1.1. Общие принципы распределения и формы предоставления средств из фондов финансовой поддержки муниципальных образований	29
2.1.2. Источники формирования и оценка объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований	36
2.1.3. Основы методики формирования и распределения фондов финансовой поддержки муниципальных образований	37
2.2. Фонды муниципального развития	47
2.3. Фонды софинансирования социальных расходов	74
2.4. Фонды реформирования муниципальных финансов	98
Приложения	113

Введение

Настоящее издание посвящено вопросам реформирования межбюджетных отношений в России.

В 2003–2004 годах в Российской Федерации был принят ряд законодательных актов, завершивших перевод межбюджетных отношений на качественно новый виток развития. Изменения федеральной нормативно-правой базы требуют концентрации усилий на внедрении новых фискальных инструментов в практическую деятельность региональных органов государственной власти. Органы государственной власти и органы местного самоуправления сегодня столкнулись с целым спектром новых правил и институтов, прописанных в новых федеральных законах, регулирующих общественные финансы на всех уровнях бюджетной системы, действие которых актуализируется в ближайшие год-два. Заполнить эту «брешь» и призван данный сборник.

Первая глава содержит общую оценку ситуации, сложившейся в Российской Федерации к 2004 году в области регулирования межбюджетных отношений, а также оценку перспектив реформирования финансовых основ федеративных отношений и местного самоуправления.

Во второй главе приведены рекомендации по применению в субъектах Российской Федерации методики реформирования системы финансовой помощи местным бюджетам, включая конкретные рекомендации по созданию и использованию средств региональных фондов: финансовой поддержки муниципальных образований, муниципального развития, софинансирования социальных расходов и реформирования муниципальных финансов.

В приложениях представлены выдержки из основных законодательных актов, регулирующих процесс реформирования системы распределения финансовой помощи местным бюджетам.

При подготовке книги использовались результаты проектов, выполнявшихся АНО ИРОФ по заказу Московского общественного научного фонда и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.