

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»

Выпуск 5

**ПРОГРАММНОЕ
РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ
БЮДЖЕТНОЙ
СФЕРЫ
В РЕГИОНАХ
ПРИВОЛЖСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО
ОКРУГА**



УРСС

Москва • 2004

«Общественные финансы». Выпуск 5

Серия основана в 2002 г.

Издается Институтом реформирования общественных финансов

Программное решение проблем бюджетной сферы в регионах Приволжского федерального округа. — М.: Едиториал УРСС, 2004. — 192 с. (Общественные финансы; Вып. 5.)

ISBN 5-354-00804-2

Сборник включает доклады представителей органов государственной власти и экспертов по вопросам управления общественными финансами на региональном уровне.

Издание подготовлено в рамках проекта «Распространение практики программного решения проблем бюджетной сферы в регионах Приволжского федерального округа», осуществляемого АНО «Институт реформирования общественных финансов» при участии Министерства финансов Российской Федерации и Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, при финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании.

Предназначено для специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Издательство «Едиториал УРСС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

Лицензия ИД № 05175 от 25.06.2001 г. Подписано к печати 20.05.2004 г.

Формат 60×90/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 12. Зак. № 2-1399/578.

Отпечатано в типографии ООО «РОХОС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

ISBN 5-354-00804-2

© Институт реформирования
общественных финансов, 2004
© Едиториал УРСС, 2004

ИЗДАТЕЛЬСТВО **УРСС**
НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

E-mail: URSS@URSS.ru
Каталог изданий
в Internet: <http://URSS.ru>
Тел./факс: 7 (095) 135-42-16
Тел./факс: 7 (095) 135-42-46



2569 ID 22018



Содержание

<i>С. В. Кириенко</i> Введение	5
<i>В. В. Климанов, А. М. Лавров</i> Межбюджетные отношения в России: ситуация 2004 года	7
<i>Т. Б. Воробьева</i> Состояние общественных финансов регионов Приволжского федерального округа	31
<i>О. В. Александров</i> Малый бизнес в жилищно-коммунальном хозяйстве: формы деятельности и механизмы поддержки	40
<i>А. Б. Васильева</i> Опыт и направления государственного тарифного регулирования услуг естественных монополий	47
<i>О. В. Богачева</i> Теоретические и практические аспекты бюджетного выравнивания на субфедеральном уровне	60
<i>Н. А. Осипова</i> Реформирование системы межбюджетных отношений в Чувашской республике	75
<i>Е. Д. Рыжаков</i> Основные итоги реформирования государственных и муниципальных финансов Республики Марий Эл	83
<i>Р. М. Быкова</i> Казначейское исполнение бюджета Чувашской Республики	89
<i>Б. В. Сычев</i> Принципы распределения средств фонда муниципального развития	93
<i>В. В. Климанов, Е. В. Дмитришина</i> Опыт реформирования муниципальных финансов в регионах России	105
<i>И. Ю. Кушниц</i> Актуальные вопросы совершенствования управления бюджетной системой на региональном уровне	119

В. А. Шипунов

О реструктуризации бюджетной сферы и повышении
эффективности расходов региональных и местных бюджетов 126

М. А. Лежнина

Мониторинг результативности бюджетных расходов в системе
индикативного управления в Республике Марий Эл 145

А. В. Доманин

Совершенствование единой системы учета и мониторинга объемов
и реальной стоимости активов Чувашской Республики 154

И. В. Козин

Управление общественными финансами на региональном
и местном уровне: механизмы и перспективы реализации 162

В. В. Климанов, Е. М. Штоюнда

Реформирование региональных финансов и нормативное
финансирование в среднем образовании 173

А. В. Бусарова

Оценка результатов и эффективности реализации комплексных
программных мероприятий 185

С. В. Кириенко

Полномочный Представитель Президента Российской Федерации
в Приволжском федеральном округе

Введение

Процесс преобразования системы общественных финансов в России, происходящий в последние годы, направлен на кардинальные и качественные изменения всей системы управления бюджетной сферой. Одним из лидеров этого процесса можно назвать Чувашскую Республику, в которой программа реформирования общественных финансов была реализована в 2001–2003 гг. Основным результатом реформирования как в Чувашии, так и в других российских регионах, явилось создание новой, эффективной системы управления региональными финансами, улучшающей качество оказания общественных услуг, стимулирующей экономическое развитие региона.

Консолидация опыта регионов-реформаторов позволяет определить ключевые направления и выработать рекомендации по дальнейшему развитию бюджетных систем субъектов Российской Федерации. Именно поэтому в 2003–2004 гг. Министерство финансов Российской Федерации при участии Аппарата Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании инициировало продолжение работ в рамках проекта по распространению опыта программного решения проблем бюджетной сферы в регионах округа. Организацией, ответственной за выполнение этого проекта, выступил Институт реформирования общественных финансов.

За полгода реализации проекта при участии представителей Минфина России, администраций и финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в Приволжский федеральный округ, было подготовлено и проведено несколько семинаров по тематике управления общественными финансами на субфедеральном уровне. Качественная подготовка докладов и презентаций, содержательное обсуждение проблем как практиками в области общественных финансов, так и представителями консалтинговых структур, активные дискуссии в рамках «круглых столов» позволили достичь значимых результатов.

В реализацию проекта в Приволжском федеральном округе было вовлечено значительное число представителей управленческих структур,

чей опыт, полученный в ходе выполнения мероприятий проекта, создает предпосылки для скорейшего распространения и внедрения эффективных методов управления общественными финансами в различных российских регионах и муниципальных образованиях.

С эффективным функционированием финансово-бюджетных систем тесно связано динамичное и конструктивное развитие других отраслей экономики, что в свою очередь воздействует на социальную сферу. Принимая во внимание, что развитие общественных финансов в нашей стране в настоящее время происходит на этапе практической реализации реформы федеративных отношений и местного самоуправления, искренне надеюсь, что предлагаемый сборник будет полезен и интересен всем, участвующим в разработке и выполнении программ территориального развития, совершенствовании управления различными сферами общественной жизни и предоставления общественных услуг.