

Серия
«ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»
Выпуск 1

ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Под редакцией
А. М. Лаврова и В. В. Климанова



УРСС

Москва • 2002

ББК 65.23, 65.26, 65.9

«Общественные финансы». Выпуск 1

Серия основана в 2002 г.

Издание подготовлено Институтом реформирования
общественных финансов

Авторский коллектив:

А. С. Бараховский, Е. Е. Ваксова, Е. В. Дмитришина, П. В. Зубаревич,
В. В. Климанов, М. А. Клишина, А. М. Лавров,
В. Л. Латышов, В. В. Онищенко, М. К. Панов, Д. А. Судаков

Оптимизация расходов региональных бюджетов / Под ред. А. М. Лаврова
и В. В. Климанова. — М.: Едиториал УРСС, 2002. — 96 с. (Обществен-
ные финансы; Вып. 1.)

ISBN 5–354–00282–6

В книгу включены материалы исследования по выявлению «резервов» регио-
нальных бюджетов, осуществленного специалистами Института реформи-
рования общественных финансов и Центра исследования бюджетных отноше-
ний. Проведенный анализ позволил предложить пути оптимизации расходов
региональных бюджетов. Результаты исследования были использованы при
подготовке материалов к докладу Экспертного института «Бремя государства
и экономическая политика: либеральная модель».

Предназначено для финансовых работников, специалистов в области бюджет-
ного федерализма и региональной экономики.

Издательство «Едиториал УРСС». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.
Лицензия ИД №05175 от 25.06.2001 г. Подписано к печати 25.11.2002 г.
Формат 60×84/16. Тираж 250 экз. Печ. л. 6. Зак. № 78.

Отпечатано в типографии ООО «Рохос». 117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 9.

	ИЗДАТЕЛЬСТВО	УРСС
	НАУЧНОЙ И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	
	E-mail: urss@urss.ru	
	Каталог изданий в Internet: http://urss.ru	
	Тел./факс: 7 (095) 135–44–23 Тел./факс: 7 (095) 135–42–46	

ISBN 5–354–00282–6

- © Институт реформирования
общественных финансов, 2002
- © Центр исследования бюджетных
отношений, 2002
- © Едиториал УРСС, 2002

Оглавление

Введение	3
Общее состояние региональных и местных бюджетов в России	5
Финансовая помощь субъектам Российской Федерации из федерального бюджета и расходы региональных бюджетов	19
Нерациональные расходы региональных бюджетов	27
Субсидии из региональных бюджетов в отрасли производственной сферы	34
Нерациональное расходование бюджетных средств в жилищно-коммунальном хозяйстве	47
Другие виды нерациональных расходов региональных бюджетов	57
Особенности расходов местных бюджетов	69
Практика предоставления региональными и местными властями налоговых льгот, гарантий и поручительств	75
Предложения по оптимизации расходов региональных бюджетов	85
Список таблиц	90
Список иллюстраций	91

Введение

В последние годы в Российской Федерации произошли существенные изменения в системе управления региональными и местными бюджетами, связанные как с изменением налогового и бюджетного законодательства, так и с изменениями экономической ситуации в стране. Кардинально были пересмотрены и принципы построения межбюджетных отношений. Общие направления дальнейшего совершенствования системы управления региональными финансами были закреплены в утвержденной¹⁾ в августе 2001 г. Правительством Российской Федерации «Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года».

Предложения по дальнейшему развитию бюджетной системы страны могут быть сведены к нескольким направлениям, одно из которых заключается в снижении объемов профицита с одновременным снижением налогового бремени для предприятий. Несмотря на возрастание рисков неисполнения бюджета в случае снижения налоговой нагрузки, предполагается, что это приведет к таким позитивным сдвигам, как увеличение расходов на внутреннее потребление и рост внутренних инвестиций.

Между тем предварительный анализ ситуации, сложившейся в различных субъектах Российской Федерации и отдельных муниципальных образованиях, показывает, что имеются и многочисленные внутренние резервы в распределении бюджетных средств на региональном и местном уровнях, связанные с наличием многочисленных нерациональных расходов. Сокращение таких расходов при одновременном дополнительном снижении налогового бремени и повышении налоговой автономии региональных и местных властей также могут стать причинами роста деловой активности в регионах, безболезненности проведения структурных преобразований для населения, а также обеспечения социальной стабильности, повышения уровня жизни как в стране в целом, так и в отдельных регионах.

¹⁾ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2001 г. № 584.

Исходя из этого представляется целесообразным провести анализ нерациональных расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Именно этой теме и было посвящено настоящее исследование, проведенное специалистами Института реформирования общественных финансов и Центра исследования бюджетных отношений. Результаты исследования были использованы при подготовке материалов к докладу Экспертного института «Время государства и экономическая политика: либеральная модель».

В ходе исследования были проанализированы отчеты об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2000 и 2001 гг., за первое полугодие 2002 г. по различным направлениям расходов, а также проведена оценка объемов и направлений финансовой помощи из федерального бюджета. Проведенный анализ был дополнен сведениями, полученными в результате некоторых ранее проведенных исследований.

С целью обеспечения сопоставимости сравнений большинство анализируемых показателей учитывалось не только в абсолютных размерах, но и было пересчитано на душу населения. Кроме этого для анализа были использованы такие показатели, как доля соответствующей статьи во всех расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, доля соответствующей статьи в собственных доходах (т. е. сумме налоговых и неналоговых доходов) консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, соотношение соответствующей статьи и валового регионального продукта (ВРП).