

**ПРОБЛЕМЫ
МЕСТНЫХ
БЮДЖЕТОВ**

Сборник статей

Под редакцией
В. В. Климанова

УДК [336.14:352](08)
ББК 65.261.783я43
П78

«Общественные финансы». 2008. Выпуск 4 (18)

Серия основана в 2002 г.

Учредитель:

Автономная некоммерческая организация «Институт реформирования общественных финансов»

Редакционная коллегия:

главный редактор д-р экон. наук В. В. Климанов, заместитель главного редактора
канд. экон. наук Н. В. Бабко, Е. В. Глимбовская, канд. экон. наук Е. В. Дмитришина,
М. Н. Сорокина, канд. экон. наук Е. С. Федорова, канд. юрид. наук В. А. Яговкина

Проблемы местных бюджетов: (сб. ст.) / Под ред. В. В. Климанова.

М.: ИРОФ, 2008. — 112 с.

(Общественные финансы; 2008. 4 (18).)

ISBN 978–5–903840–04–5

И. Климанов, В. В., ред.

В сборник вошли статьи, отражающие основные проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при формировании местных бюджетов, а также те, с которыми им придется столкнуться в ближайшем будущем в условиях вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Авторами также представлен опыт решения текущих задач местными органами власти, который может оказаться полезным как практикам — руководителям на местах, так и исследователям.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77–22445 от 5 декабря 2005 г.

Адрес и телефон редакции: 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.

Тел. +7 (495) 235–53–35, 221–02–45, e-mail: irof@irof.ru

Формат 70×100/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 7. Подписано в печать 15.12.2008. Зак. №

Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД».

117312, Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, 11А, стр. 11.

ISBN 978–5–903840–04–5

ISSN 1991–0509

© Институт реформирования
общественных финансов, 2008

© Авторы, 2008

, ИРОФ i eaeef!

PUBLIC FINANCE

2008 • Volume 4 (18)

**PROBLEMS
OF LOCAL
BUDGETS**

Collected articles

Edited by
Dr Vladimir Klimanov

MOSCOW

“Obschestvennye Financy” (Public Finance). 2008. Volume 4 (18)

Series established in 2002

Founder:

Autonomous non-commercial organization
“Institute for Public Finance Reform”

Editorial board:

Chief-editor Dr V. Klimanov,
Deputy chief-editor Dr N. Babko,
E. Glimbovskaya, Dr E. Dmitrishina,
M. Sorokina, Dr E. Fedorova, Dr V. Yagovkina

Problems of Local Budgets: Collected articles / Edited by V. Klimanov. — Moscow: IPFR, 2008, 112 p.
(Public Finance Series; 2008 4 (18).)

The proposed articles reflect the most important current difficulties in local budgeting and new problems that can arise from the beginning of 2009 when the transitional period for Federal Law № 131-FZ “General principles of self-governance in Russian Federation” is finished. The local experience of problem-solving and decision-making described in this edition will be useful for both practitioners (local officials and servants) and researchers.

Contacts: 4/5 building 5, Kozhevnichestkiy proezd, Moscow, 115114, Russia.
Tel./fax +7 (495) 235–53–35, +7 (495) 221–02–45, e-mail: editor@irof.ru

Printed by «LENAND» Ltd.
11A building, 11 pr-t. Shestidesiatletiya Oktiabria, Moscow, 117312

ISBN 978–5–90384–04–5
ISSN 1991–0509

© Institute for Public Finance Reform, 2008
© Authors, 2008

, !7F913-ieaeef!

Оглавление

От редактора	7
<i>С. А. Трунов</i> О местном бюджете замолвим же слово... ..	9
<i>Л. И. Пронина</i> Решение проблем социально-экономического развития муниципальных образований на основе повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления	20
<i>В. Э. Григоров</i> Снижение уровня фискальной автономии муниципалитетов в России	30
<i>В. А. Осипов</i> Анализ современного состояния финансово-бюджетной сферы муниципальных образований	36
<i>А. Ю. Шерстнева</i> Отдельные вопросы регулирования бюджетного процесса в городе Сургут.....	48
<i>А. Д. Арефьева</i> Проблемы межбюджетных отношений в Белоярском районе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры	53
<i>В. Е. Соколов</i> Совершенствование системы инвестиций в городе Хабаровске	61
<i>С. В. Гусарова</i> Оценка уровня развития малого предпринимательства в муниципальных образованиях Калужской области	72
<i>Л. Л. Вышлова</i> Влияние реформы местного самоуправления на состояние местных бюджетов	86

<i>В. В. Климанов, О. В. Климова</i>	
План антикризисного управления финансами города	97
Сведения об авторах.....	103
Об Институте реформирования общественных финансов.....	104
Серия «Общественные финансы».....	105
Информация для авторов.....	109
Информация для читателей.....	110
Autonomous Non-Commercial Organization	
“Institute for Public Finance Reform” (IPFR), Moscow, Russia	111

От редактора

В начале 2009 г. заканчивается переходный период введения в действия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон и принятые в его развитие поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы, а вслед за этим и несколько федеральных законов, совершенствующих разграничение полномочий между уровнями власти в нашей стране, кроме всего прочего существенно изменили и состояние муниципальных финансов. На долгосрочной основе за муниципальными образованиями были закреплены собственные налоговые и неналоговые доходы, определены и несколько раз уточнялись расходные полномочия, сформулированы и законодательно закреплены принципы межбюджетных отношений между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, формализованы предоставляемые последним межбюджетные трансферты.

При этом реформа местного самоуправления шла параллельно с серьезными преобразованиями в политической системе страны в целом, осуществлением административной реформы и масштабными изменениями в бюджетной сфере. В рамках бюджетной реформы в системе муниципальных финансов, так же как и на федеральном и региональном уровнях, сложилась совершенно новая конструкция, вызванная реформой, проведенной сразу по нескольким направлениям: реформирование межбюджетных отношений, реформа бюджетного процесса и, прежде всего, внедрение программно-целевых методов финансирования и бюджетирования, ориентированного на результат, расширение горизонтов финансового планирования, реструктуризация бюджетной сети и др.

К 2008 г. в целом местные бюджеты уже формировались по новым принципам. Кстати, почти четверть из них формируется уже не на один, а на три финансовых года. Опыту внедрения различных новаций в управлении муниципальными финансами, проблемам, с которыми сталкиваются местные бюджеты, и путям их решения и посвящены статьи настоящего сборника. Некоторые из них были подготовлены на основе докладов, представленных на круглом столе «Муниципальные финансы в условиях финансового кризиса», организованном Институтом реформирования общественных финансов в рамках выставки «Муниципальная Россия», проведенной в ноябре 2008 г. на Всероссийском выставочном центре в Москве.

Критический экспертный анализ общего состояния местных бюджетов проводится в статьях С. А. Трунова, Л. И. Прониной, В. Э. Григорова, В. А. Осипова, Л. В. Вышловой. Частным вопросам и проблемам, с которыми сталкиваются практики на местах, посвящены статьи, рассказывающие об опыте Сургута, Белоярского района Ханты-Мансийского автономного округа, Хабаровска, муниципалитетов Калужской области.

Включен в сборник и разработанный специалистами Института реформирования общественных финансов план антикризисных мероприятий по управлению финансами города, который может быть использован в деятельности органов местного самоуправления в ходе преодоления негативных последствий кризиса 1998 г.

В целом следует отметить, что сейчас рано говорить о единых рецептах эффективного управления муниципальными финансами, скорее, это некая точка отсчета, первый этап на пути дальнейших преобразований в поисках наилучших решений для достижения социально-значимых и экономически обоснованных результатов на местном уровне.

В. В. Климанов