

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

2008 • Выпуск 3 (17)

**НОВЫЕ ПОДХОДЫ
К ФИНАНСИРОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Сборник статей

Под редакцией
В. В. Климанова

МОСКВА

УДК [336.1:364](470+571)(082.1)
ББК 65.261.52(2Рос)я43
Н-76

«Общественные финансы». 2008. Выпуск 3 (17)
Серия основана в 2002 г.

Учредитель:

Автономная некоммерческая организация «Институт реформирования общественных финансов»

Редакционная коллегия:

главный редактор д-р экон. наук В. В. Климанов, заместитель главного редактора
канд. экон. наук Н. В. Бабко, Е. В. Глимовская, канд. экон. наук Е. В. Дмитрипина,
М. Н. Сорокина, канд. юрид. наук В. А. Яговкина.

Новые подходы к финансированию государственных услуг в социальной сфере:
(сб. ст.) / Под ред. В. В. Климанова. — М.: ИРОФ, 2008. — 184 с.
(Общественные финансы; 2008. 3 (17).)

ISBN 978-5-903840-02-1
И. Климанов В. В., ред.

В сборник включены статьи, отражающие ключевые направления модернизации отраслей социальной сферы в условиях бюджетной реформы, основные подходы к определению ряда понятий, вводимых в текущую деятельность органов власти и учреждений, практику учета требований бюджетной реформы при проведении реформ в социальных отраслях, проблемы реструктуризации бюджетной сети и другие, связанные с этим, актуальные вопросы. В основу материалов статей легли выступления участников V Августовских чтений по общественным финансам в России, проведенных Институтом реформирования общественных финансов 1 августа 2008 г. в Москве.

«Obshchestvennyye Financy» (Public Finance). 2008. Volume 3 (17)
Series established in 2002

New Approaches to Financing Social Public Services / Edited by V. Klimanov

This book presents articles on the most important aspects of social sphere modernization under the budget reform, general approaches to definition of notions introduced in operation of authorities and organizations, issues of budgetary network restructuring and other topical questions. The articles are based on presentations made at the 5th August Conference on Public Finance in Russia carried out by the Institute for Public Finance Reform on August 1, 2008.

Сборник «Общественные финансы» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия. Регистрационный номер ПИ № ФС 77-22445 от 5 декабря 2005 г.

Адрес и телефон редакции: 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д. 1/12, стр. 2.
Тел. +7 (495) 235-53-35, 221-02-45, e-mail: irof@irof.ru

Формат 70×100/16. Тираж 200 экз. Печ. л. 11,5. Подписано в печать 10.09.2008. Цена свободная. Зак. № 1834.
Отпечатано в ООО «ЛЕНАНД». 117312, г. Москва, пр-т Шестидесятилетия Октября, д. 11А, стр. 11.

ISBN 978-5-903840-02-1
ISSN 1991-05-09

© Институт реформирования
общественных финансов, 2008
© Авторы, 2008



9 785903 840021

Оглавление

Введение.....	5
<i>С. А. Трунов, А. С. Трунов</i> Власть... Услуги... Человек... ..	7
<i>В. Л. Тамбовцев</i> Бюджетирование, ориентированное на результаты: какие именно?	22
<i>Е. В. Глимбовская</i> Применение программно-целевого метода при формировании расходов в социально-культурной сфере	33
<i>С. В. Сигова, В. А. Гуртов</i> Финансовая основа регионального инновационного развития.....	41
<i>В. В. Климанов, М. Н. Сорокина</i> Формализация системы государственных услуг в социальной сфере	55
<i>Л. В. Ивановский, В. И. Кошечкин</i> Модель оценки и учета качества социальных услуг при бюджетировании, ориентированном на результат (на примере Санкт-Петербурга).....	62
<i>В. А. Шипунов</i> Проблемы создания автономных учреждений в социально-культурной сфере	67
<i>Н. Л. Левинсон</i> Некоторые аспекты создания автономных учреждений в городе Орске.....	80
<i>Л. В. Вышлова</i> Переход на новые системы оплаты труда в Российской Федерации.....	88
<i>И. В. Абанкина</i> Внедрение новых моделей финансирования образования	108

М. И. Макаревич

Новые системы оплаты труда в бюджетной сфере:
проблемы и возможности 131

А. В. Алтынец

Бюджетные закупки консалтинговых услуг
в социально-культурной сфере 167

Сведения об авторах..... 175

Об Институте реформирования общественных финансов..... 177

Серия «Общественные финансы» 178

Autonomous Non-Commercial Organization «Institute for Public Finance
Reform» (IPFR), Moscow, Russia 182

Введение

Начавшиеся в 1990-х гг. общественные преобразования в России охватывают сейчас и социальную сферу. В настоящее время приоритетом является модернизация секторов, обеспечивающих развитие человеческого потенциала, прежде всего заработной платы и пенсионного обеспечения, образования, науки, здравоохранения, культуры и искусства. Такое направление развития связано как с необходимостью обеспечения современных условий жизнедеятельности людей, так и с необходимостью высокого и устойчивого экономического роста в средне- и долгосрочной перспективе.

Кроме того, проводимые в бюджетной сфере реформы, направленные на усиление результативности государственной финансовой политики, подталкивают к проведению комплекса мер по ее совершенствованию, изменению механизма ее реализации и усилению контроля за качеством услуг в социальной сфере. За счет бюджетных средств по-прежнему содержится большая сеть учреждений, но цели ее функционирования, критерии оценки результативности и эффективности еще только разрабатываются. В практике выполнения социальной функции государства преобладают «социалистические» принципы, которые явно не соответствуют требованиям рыночной экономики. Необходимо помнить о том, что бюджетные ресурсы являются источником финансового обеспечения процесса предоставления определенного объема и качества общественных благ — основной цели функционирования социальной сферы. Поэтому процесс реформирования последней в условиях рыночной экономики должен начинаться с определения цели, планирования результата, критериев оценки и способов обеспечения эффективности достижения цели для перехода на качественно новый уровень финансирования и функционирования социальной сферы. В этой связи в современной России проблема перехода на программно-целевой бюджет социальной сферы и создания эффективной системы финансового контроля за его исполнением является одной из наиболее злободневных.

В сборник включены статьи, отражающие как основные проблемы социально-культурной сферы, связанные с реформированием бюджетного процесса, так и практические варианты их решения.

Открывает сборник ряд статей (С. А. Трунов, А. С. Трунов; В. Л. Тамбовцев; Е. В. Глимовская), посвященных рассмотрению взаимосвязи и взаимозависимости различных аспектов бюджетной реформы и модернизации социальной сферы, проблемам внедрения программно-целевого подхода в практи-

ку государственного управления в социальной сфере и проблемам оценки деятельности с позиции непосредственных и конечных результатов.

Проблема развития такой социально-значимой отрасли, как наука, и бюджетного финансирования прикладных научных исследований как основы повышения уровня «инновационности» российской экономики поднимается в статье С. В. Сиговой и В. А. Гуртова.

Практические аспекты формализации системы оказания государственных услуг в социальной сфере — включая опыт формирования и ведения реестров услуг на региональном уровне, проблемы создания автономных учреждений как приоритетной формы реструктуризации бюджетного сектора, проблемы учета и оценки качества социальных услуг — рассмотрены в статьях В. В. Климанова, М. Н. Сорокиной; Л. В. Ивановского, В. И. Кошечкина; В. А. Шипунова; Н. Л. Левинсон.

Значительную часть сборника составляют статьи (Л. В. Вышлова, И. В. Абанкина, М. И. Макаревич) на актуальную для ситуации 2008 г. тему внедрения новых систем оплаты труда, в которых подробно рассмотрены проблемы правового регулирования данного вопроса, затронуты теоретические аспекты оплаты труда, а также приведены интересные практические примеры и проанализирован региональный опыт перехода на новые системы оплаты труда как на региональном уровне, так и на уровне учреждений.

В статье А. В. Алтынцева рассмотрены проблемы и практика применения закона о товарах, работах и услугах для государственных и муниципальных нужд (94-ФЗ) при закупке консалтинговых услуг в социальной сфере.

В основу материалов статей легли выступления участников V Августовских чтений по общественным финансам в России, проведенных Институтом реформирования общественных финансов 1 августа 2008 г. в Москве. Ежегодные Августовские чтения, проводимые с 2004 г. — это особый формат интеллектуального обсуждения экспертами актуальных вопросов развития государственных и муниципальных финансов в нашей стране. Каждый год выбирается отдельная тема, которая служит основой такого обсуждения. В 2008 г. ключевой темой было выбрано одно из направлений деятельности Института, связанное с финансами социально-культурной сферы.