



**ИНСТИТУТ РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

ДИНАМИКА И ОТРАСЛЕВАЯ СПЕЦИФИКА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

**АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
К XIV АВГУСТОВСКИМ ЧТЕНИЯМ
ПО ОБЩЕСТВЕННЫМ ФИНАНСАМ В РОССИИ**

*Подготовлено при финансовой поддержке РГНФ
(проект №16-02-00592 «Механизмы финансового стимулирования
трансформации структуры экономики регионов»)
Руководитель проекта – д.э.н. В.В. Климанов*

Москва

Июль 2017

Исходными данными для анализа российской практики предоставления межбюджетных трансфертов явились открытые данные Федерального казначейства о доходах и расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные в открытом доступе на официальном сайте www.roskazna.ru.

В рамках данного материала российская практика межбюджетных трансфертов характеризуется с позиции общей динамики объемов межбюджетных трансфертов, а также региональной и отраслевой специфики.

В период с 2006 по 2015 гг. межбюджетные трансферты в Российской Федерации, как и межбюджетные отношения в целом, претерпели значительные изменения. Можно выделить несколько основных тенденций в динамике объемов различных групп трансфертов в абсолютном выражении (рисунок 1).



Рисунок 1

Динамика межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации, в текущих ценах

Составлено на основе данных Федерального казначейства

Относительно стабильный рост объемов трансфертов происходил в форме дотаций. Значительный рост объема субвенций к 2010 г. был спровоцирован увеличением количества переданных полномочий в результате усиления централизации. Пик объемов

субсидий пришелся на кризисные 2011-2012 гг., что объясняется стремлением к поддержке отдельных отраслей региональной экономики. Аналогичная ситуация прослеживается с объемами так называемых «иных межбюджетных трансфертов», а также прочих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы (Таблица 1).

Таблица 1

Объем безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в текущих ценах, млрд. рублей

Виды межбюджетных трансфертов	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Дотации	297	340	372	579	524	565	526	609	684	608
Субсидии	85	328	406	531	415	515	574	518	400	384
Субвенции	99	185	177	285	379	338	286	277	312	333
Иные межбюджетные трансферты	-	-	106	85	72	215	226	100	150	224
Прочие безвозмездные поступления	102	-	14	6	8	11	12	12	0	0
Всего безвозмездных поступлений	582	626	1 075	1 486	1 398	1 644	1 624	1 515	1 671	1 549

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

Однако, рассматривая объемы межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сопоставимых ценах (в ценах, приведенных к уровню 2006 г., в соответствии с данными Росстата об уровне инфляции), можно сделать иные выводы (рисунок 2, таблица 2).

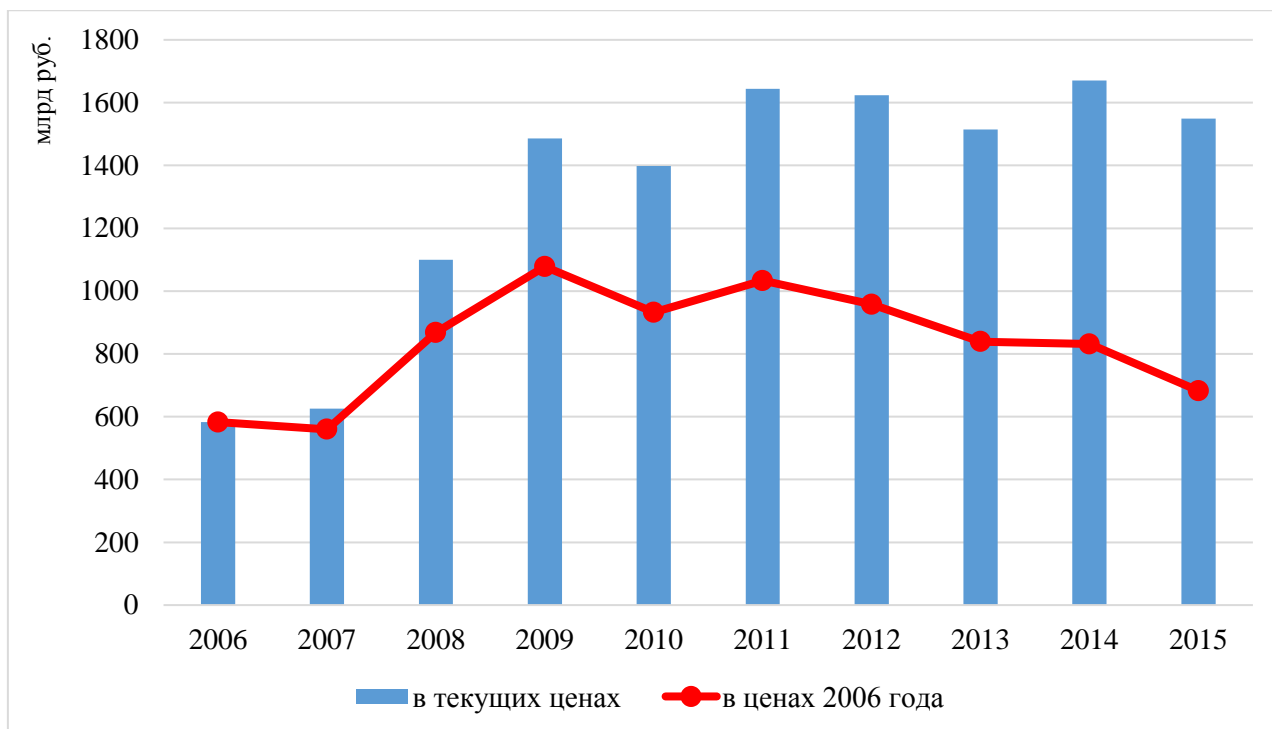


Рисунок 2
Объем межбюджетных трансфертов
в бюджеты субъектов Российской Федерации
Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

Таблица 2

Объем межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации из федерального бюджета

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
в текущих ценах, млрд рублей	582,44	626	1 100	1486,14	1398,38	1644	1623,9	1 515	1670,85	1549,45
Индекс потребительских цен на товары и услуги	-	111,87	113,28	108,8	108,78	106,1	106,57	106,47	111,35	112,91
	-	1,12	1,13	1,09	1,09	1,06	1,07	1,06	1,11	1,13
уровень инфляции к 2006 году	-	1,12	1,27	1,38	1,50	1,59	1,70	1,81	2,01	2,27
в ценах 2006 года, млрд рублей	582,44	559,58	868,01	1077,86	932,35	1033	957,56	839,05	831,04	682,55

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в доходах бюджетов субъектов Российской Федерации представлены на рисунке

3. Пик значимости безвозмездных поступлений произошел в кризисном 2009 г., после чего их роль в общих доходах консолидированных бюджетов регионов начала снижаться.

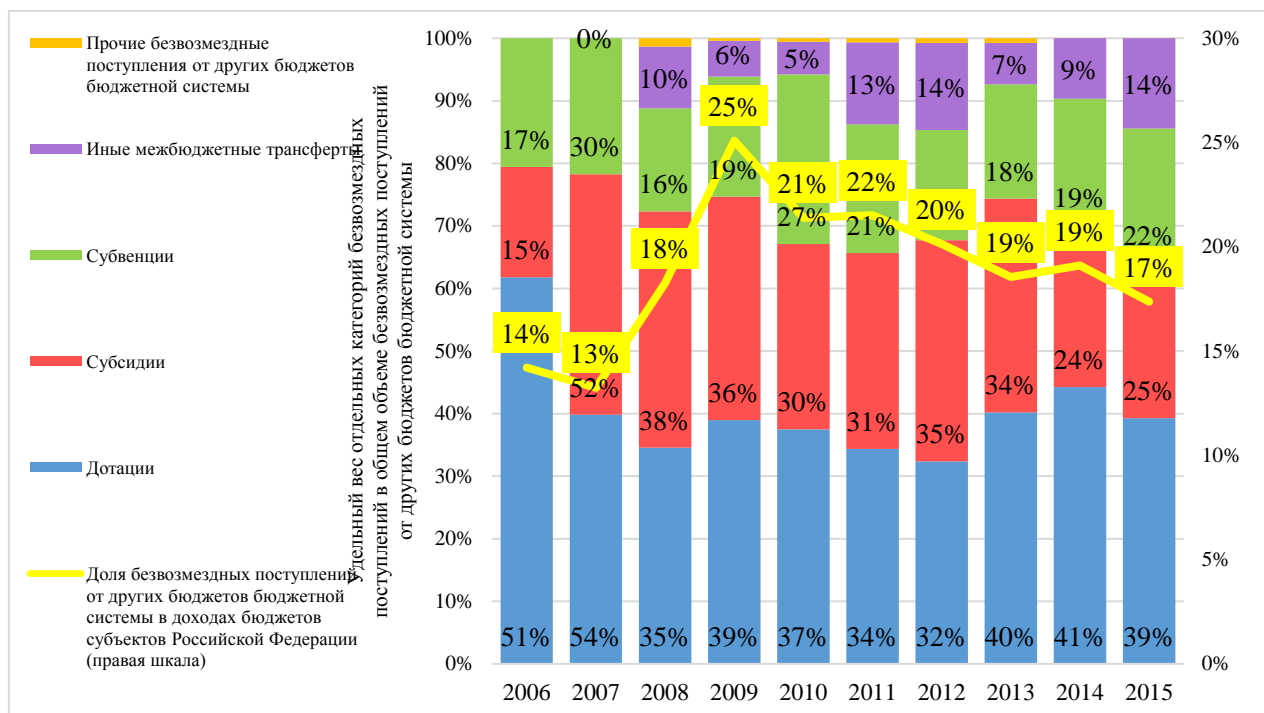


Рисунок 3

Доли различных категорий безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

Однако необходимо отметить, что на рисунке показано среднее значение показателя по всем бюджетам субъектов Российской Федерации суммарно, в то время как для ряда субъектов доля безвозмездных поступлений в доходах (даже с учетом других категорий безвозмездных поступлений, например, от нерезидентов) превышает 70%.

За период 2006 – 2015 гг. наибольшие объемы безвозмездных поступлений были предоставлены Чеченской Республике, Республике Дагестан, Республике Саха (Якутия), Московской области, Краснодарскому краю, Республике Татарстан, Алтайскому краю, Ростовской области, г. Санкт-Петербург, а наименьшие объемы – Ямало-Ненецкому автономному округу, Ненецкому автономному округу, г. Севастополь, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югра, Новгородской области, Республике Коми.

Субъекты Российской Федерации значительно отличаются по структуре безвозмездных поступлений. На рисунке 4 и в таблице 3 представлено сравнение субъектов по структуре безвозмездных поступлений за период 2006-2015 гг. Доля дотаций в объеме безвозмездных поступлений за рассматриваемый период (с учетом сопоставимости цен) составляет:

более 70% – пять субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Республика Тыва, Камчатский край, Магаданская область);

от 50 до 70% – 15 субъектов Российской Федерации;

от 45 до 50% – 12 субъектов Российской Федерации;

от 20 до 40% – 34 субъекта Российской Федерации;

менее 20% – 17 субъектов Российской Федерации,

в том числе менее 10% – в 7 субъектах Российской Федерации (Самарская область, Свердловская область, Республика Татарстан, Ленинградская область, г. Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ). Республика Крым и г. Севастополь не учитывались, так как период предоставления трансфертов в эти субъекты значительно меньше.

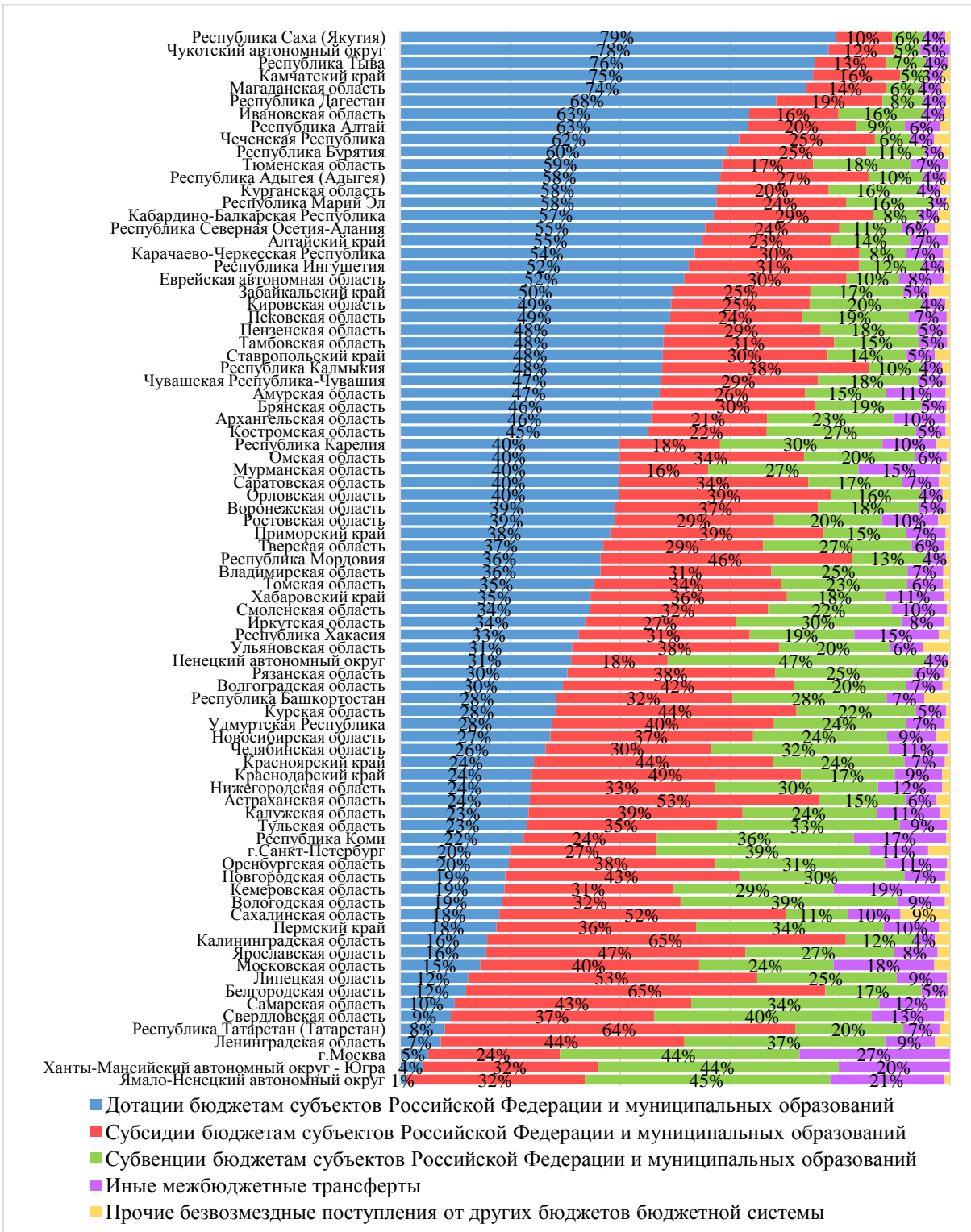


Рисунок 4
Структура межбюджетных трансфертов
в субъектах Российской Федерации в 2006-2015 гг.
Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

Таблица 3

Структура межбюджетных трансфертов в субъектах Российской Федерации в 2006-2015 гг.

Субъект Российской Федерации	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты	Прочие безвозмездные поступления
Республика Саха (Якутия)	79%	10%	6%	4%	1%
Чукотский автономный округ	78%	12%	5%	5%	0%
Республика Тыва	76%	13%	7%	4%	0%
Камчатский край	75%	16%	5%	3%	1%
Магаданская область	74%	14%	6%	4%	2%
Республика Дагестан	68%	19%	8%	4%	1%
Ивановская область	63%	16%	16%	4%	1%
Республика Алтай	63%	20%	9%	6%	2%
Чеченская Республика	62%	25%	6%	4%	3%
Республика Бурятия	60%	25%	11%	3%	1%
Тюменская область	59%	17%	18%	7%	0%
Республика Адыгея	58%	27%	10%	4%	1%
Курганская область	58%	20%	16%	4%	2%
Республика Марий Эл	58%	24%	16%	3%	1%
Кабардино-Балкарская Республика	57%	29%	8%	3%	2%
Республика Северная Осетия – Алания	55%	24%	11%	6%	3%
Алтайский край	55%	23%	14%	7%	0%
Карачаево-Черкесская Республика	54%	30%	8%	7%	1%
Республика Ингушетия	52%	31%	12%	4%	1%
Еврейская автономная область	52%	30%	10%	8%	1%
Забайкальский край	50%	25%	17%	5%	4%
Кировская область	49%	25%	20%	4%	1%
Псковская область	49%	24%	19%	7%	1%
Пензенская область	48%	29%	18%	5%	1%
Тамбовская область	48%	31%	15%	5%	0%
Ставропольский край	48%	30%	14%	5%	3%
Республика Калмыкия	48%	38%	10%	4%	1%
Чувашская Республика	47%	29%	18%	5%	1%
Амурская область	47%	26%	15%	11%	1%
Брянская область	46%	30%	19%	5%	1%
Архангельская область	46%	21%	23%	10%	1%
Костромская область	45%	22%	27%	5%	1%
Республика Карелия	40%	18%	30%	10%	2%
Омская область	40%	34%	20%	6%	1%
Мурманская область	40%	16%	27%	15%	2%
Саратовская область	40%	34%	17%	7%	2%
Орловская область	40%	39%	16%	4%	1%
Воронежская область	39%	37%	18%	5%	1%
Ростовская область	39%	29%	20%	10%	2%
Приморский край	38%	39%	15%	7%	1%
Тверская область	37%	29%	27%	6%	1%
Республика Мордовия	36%	46%	13%	4%	1%
Владимирская область	36%	31%	25%	7%	1%
Томская область	35%	34%	23%	6%	1%

Субъект Российской Федерации	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные межбюджетные трансферты	Прочие безвозмездные поступления
Хабаровский край	35%	36%	18%	11%	1%
Смоленская область	34%	32%	22%	10%	1%
Иркутская область	34%	27%	30%	8%	1%
Республика Хакасия	33%	31%	19%	15%	2%
Ульяновская область	31%	38%	20%	6%	5%
Ненецкий автономный округ	31%	18%	47%	4%	0%
Рязанская область	30%	38%	25%	6%	1%
Волгоградская область	30%	42%	20%	7%	1%
Республика Башкортостан	28%	32%	28%	7%	5%
Курская область	28%	44%	22%	5%	1%
Удмуртская Республика	28%	40%	24%	7%	1%
Новосибирская область	27%	37%	24%	9%	2%
Челябинская область	26%	30%	32%	11%	0%
Красноярский край	24%	44%	24%	7%	1%
Краснодарский край	24%	49%	17%	9%	1%
Нижегородская область	24%	33%	30%	12%	1%
Астраханская область	24%	53%	15%	6%	2%
Калужская область	23%	39%	24%	11%	2%
Тульская область	23%	35%	33%	9%	1%
Республика Коми	22%	24%	36%	17%	1%
г. Санкт-Петербург	20%	27%	39%	11%	4%
Оренбургская область	20%	38%	31%	11%	1%
Новгородская область	19%	43%	30%	7%	1%
Кемеровская область	19%	31%	29%	19%	2%
Вологодская область	19%	32%	39%	9%	1%
Сахалинская область	18%	52%	11%	10%	9%
Пермский край	18%	36%	34%	10%	2%
Калининградская область	16%	65%	12%	4%	3%
Ярославская область	16%	47%	27%	8%	2%
Московская область	15%	40%	24%	18%	3%
Липецкая область	12%	53%	25%	9%	1%
Белгородская область	12%	65%	17%	5%	0%
Самарская область	10%	43%	34%	12%	1%
Свердловская область	9%	37%	40%	13%	1%
Республика Татарстан	8%	64%	20%	7%	2%
Ленинградская область	7%	44%	37%	9%	3%
г. Москва	5%	24%	44%	27%	
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	4%	32%	44%	20%	
Ямало-Ненецкий автономный округ	1%	32%	45%	21%	1%

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

В соответствии с разделами и подразделами классификации расходов бюджетов Российской Федерации, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в исследовании было выделено 14 отраслей, основанных на разделах и подразделах бюджетной классификации, в том числе: «общегосударственные вопросы», «национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «сельское хозяйство и рыболовство», «транспорт», «дорожное хозяйство (дорожные фонды)», «национальная экономика – другие категории», «жилищно-коммунальное хозяйство» (ЖКХ), «охрана окружающей среды», «образование», «культура, кинематография», «здравоохранение», «социальная политика», «физическая культура и спорт», «средства массовой информации», а оставшимся межбюджетным трансфертам и другим категориям безвозмездных поступлений была присвоена категория «прочие».

На рисунке 5 и в таблице 4 представлено изменение доли отраслевых направлений в объемах безвозмездных поступлений бюджетам субъектов Российской Федерации в период 2006 – 2015 гг.

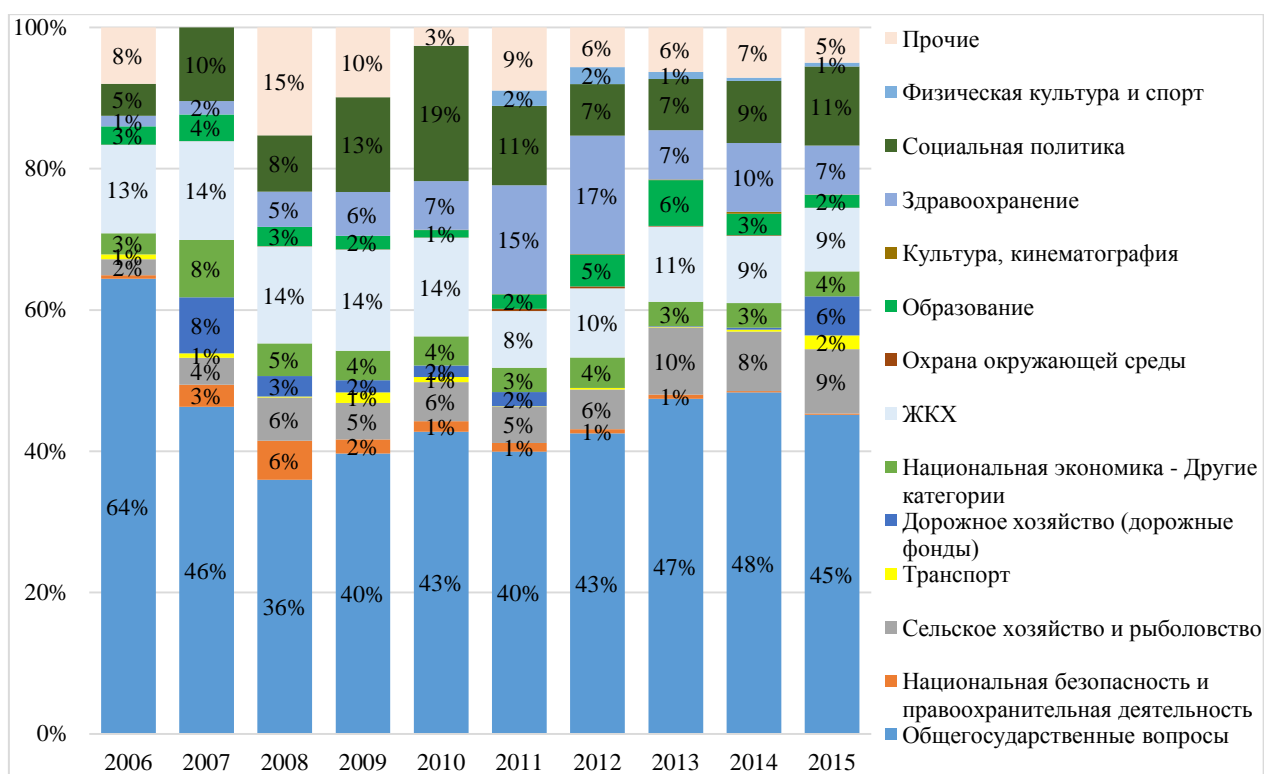


Рисунок 5

Доли различных отраслевых направлений в объемах безвозмездных поступлений бюджетам субъектов Российской Федерации

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства

В 2015 г. наибольшая доля безвозмездных поступлений приходится на общегосударственные вопросы (45%), социальную политику (11 %), ЖКХ (9 %), сельское хозяйство и рыболовство (9 %), здравоохранение (7 %).

Однако динамика происходящих процессов в разрезе отраслевых групп неоднозначная. Так в 2007 и 2008 гг. доля безвозмездных поступлений по направлению «общегосударственные вопросы» резко сократилась с 64 % в 2006 г. до 36 % в 2007 г., а затем вновь стала увеличиваться, достигнув 28 % в 2014 г. Доля поступлений по направлениям «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «прочие» резко возросла в 2008 г., в другие годы эти направления занимали значительно меньшую долю в объемах безвозмездных поступлений.

Таблица 4

Структура межбюджетных трансфертов
в субъектах Российской Федерации

Отрасль (сфера)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Физическая культура и спорт					0%	2%	2%	1%	0%	1%
Прочие	8%		15%	10%	3%	9%	6%	6%	7%	5%
Социальная политика	5%	10%	8%	13%	19%	11%	7%	7%	9%	11%
Общегосударственные вопросы	64%	46%	36%	40%	43%	40%	43%	47%	48%	45%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0%	3%	6%	2%	1%	1%	1%	1%	0%	0%
Сельское хозяйство и рыболовство	2%	4%	6%	5%	6%	5%	6%	10%	8%	9%
Транспорт	1%	1%	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	2%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)		8%	3%	2%	2%	2%	0%	0%	0%	6%
Национальная экономика – другие категории	3%	8%	5%	4%	4%	3%	4%	3%	3%	4%
ЖКХ	13%	14%	14%	14%	14%	8%	10%	11%	9%	9%
Охрана окружающей среды	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Образование	3%	4%	3%	2%	1%	2%	5%	6%	3%	2%
Культура, кинематография					0%	0%	0%	0%	0%	0%
Здравоохранение	1%	2%	5%	6%	7%	15%	17%	7%	10%	7%
Всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Рассчитано на основе данных Федерального казначейства