



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

XIV Августовские чтения по общественным финансам в России

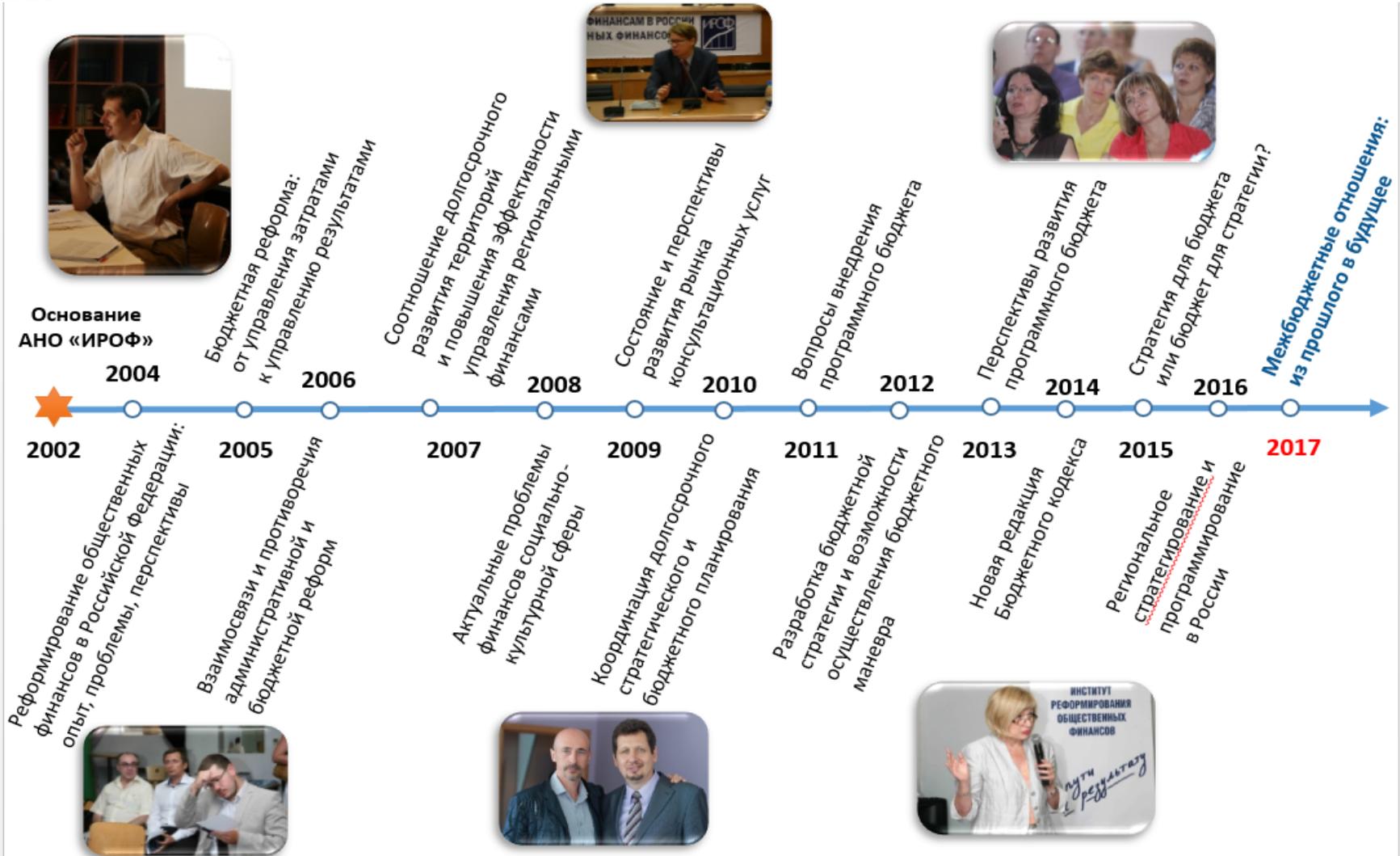
Межбюджетные отношения: из прошлого в будущее

4 августа 2017 г.



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (1)



История Августовских чтений (2)

2004 – Реформирование общественных финансов: опыт, проблемы, перспективы



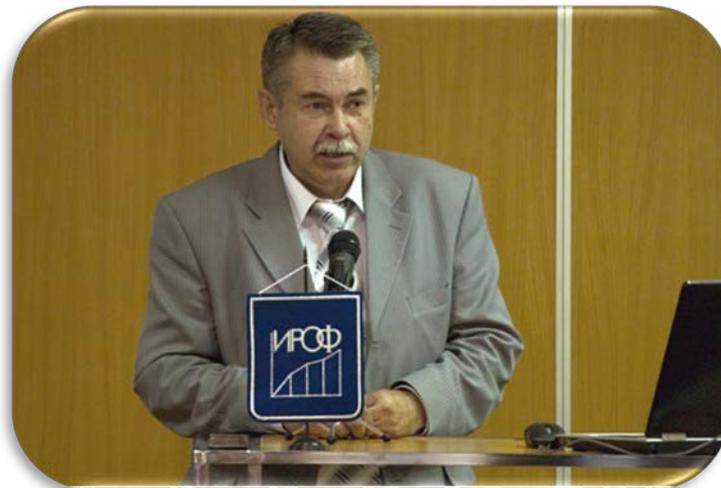
2005 – Бюджетная реформа: от управления затратами к управлению результатами



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (3)

2006 – Взаимосвязи и противоречия административной и бюджетной реформ



2007 – Соотношение долгосрочного развития территорий и повышения эффективности управления региональными финансами



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (4)



2009 – Состояние и перспективы развития рынка консультационных услуг

2008 – Актуальные проблемы финансов социально-культурной сферы





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (5)



2010 – Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования

2011 – Вопросы внедрения программного бюджета





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (6)

2012 – Разработка бюджетной стратегии и возможности осуществления бюджетного маневра



2013 – Перспективы развития программного бюджета



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (7)



2014 – Новая редакция
Бюджетного кодекса

2015 – Стратегия для
бюджета или бюджет для
стратегии?





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

История Августовских чтений (8)



2016 – Региональное стратегирование и программирование в России



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

*XIV Августовские чтения
2017*

**Межбюджетные отношения:
из прошлого в будущее**



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

- **Эволюция регулирования межбюджетных отношений: этап за этапом**
- **Виды трансфертов: минимизация множества**
- **Полномочия регионов: потенциал перераспределения**



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Межбюджетные отношения в Бюджетном кодексе РФ

отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

Первая редакция 1998 г.

взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

120-ФЗ от 20 августа 2004 г.

взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

63-ФЗ от 26 апреля 2007 г.



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Реформа межбюджетных отношений

- основа – ежегодные законы о бюджете
- «три» уровня бюджетной системы
- неопределенность расходных обязательств
- «необеспеченные мандаты»
- нестабильность разделения доходов
- недостаточная формализация выравнивания
- «мягкие» бюджетные ограничения

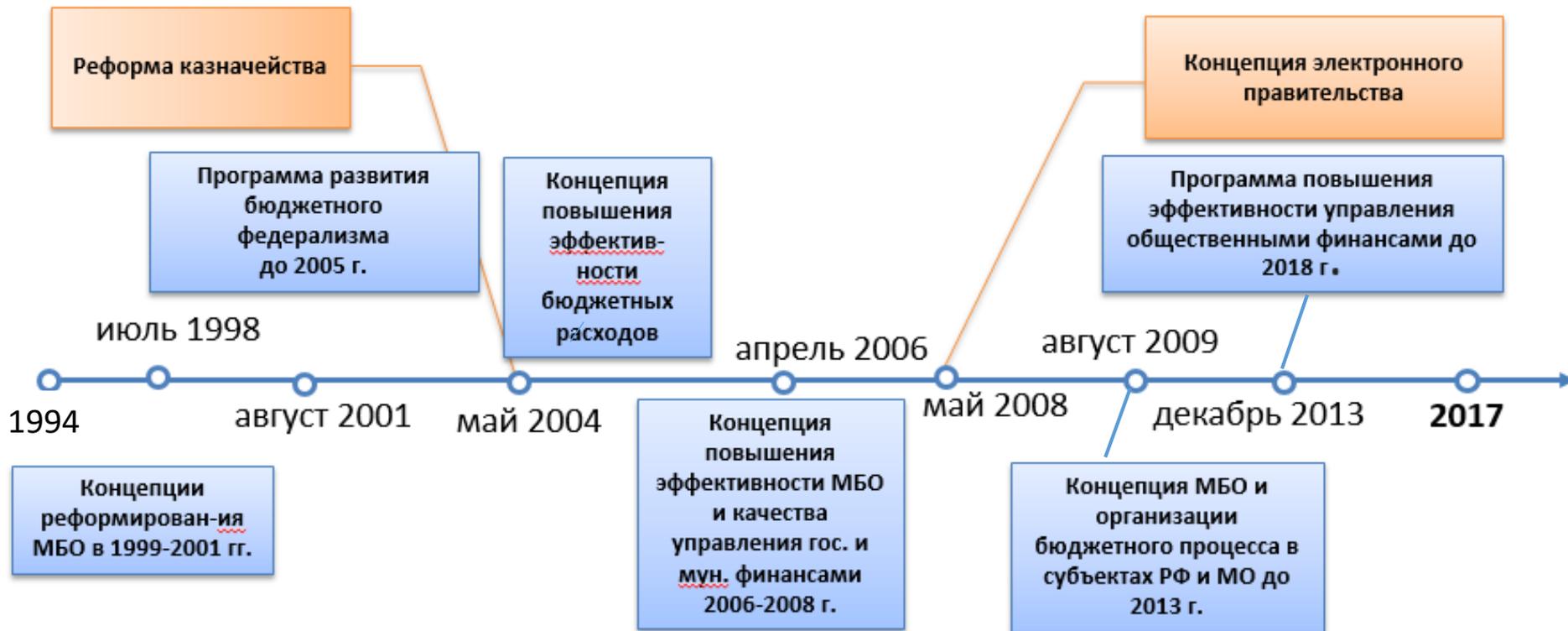
2000-е

- основа – законы об органах власти, БК и НК
- «четыре» уровня бюджетной системы
- разграничение расходных обязательств
- отмена «необеспеченных мандатов»
- долгосрочное закрепление доходов
- выравнивание по формулам
- «жесткие» бюджетные ограничения



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Концепции и программы реформ межбюджетных отношений





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

- Эволюция регулирования межбюджетных отношений: этап за этапом
- **Виды трансфертов: минимизация множества**
- Полномочия регионов: потенциал перераспределения

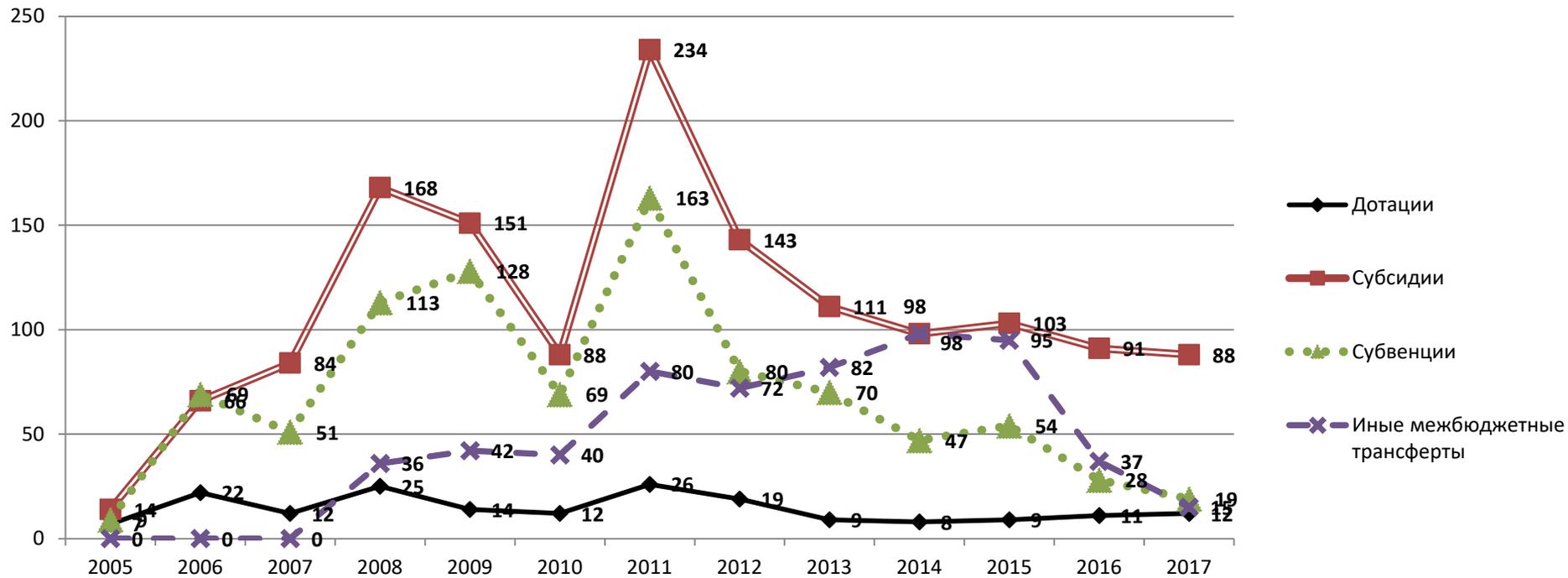
Формы межбюджетных трансфертов

- дотации
- субсидии
- субвенции
- иные межбюджетные трансферты



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Количество видов межбюджетных трансфертов

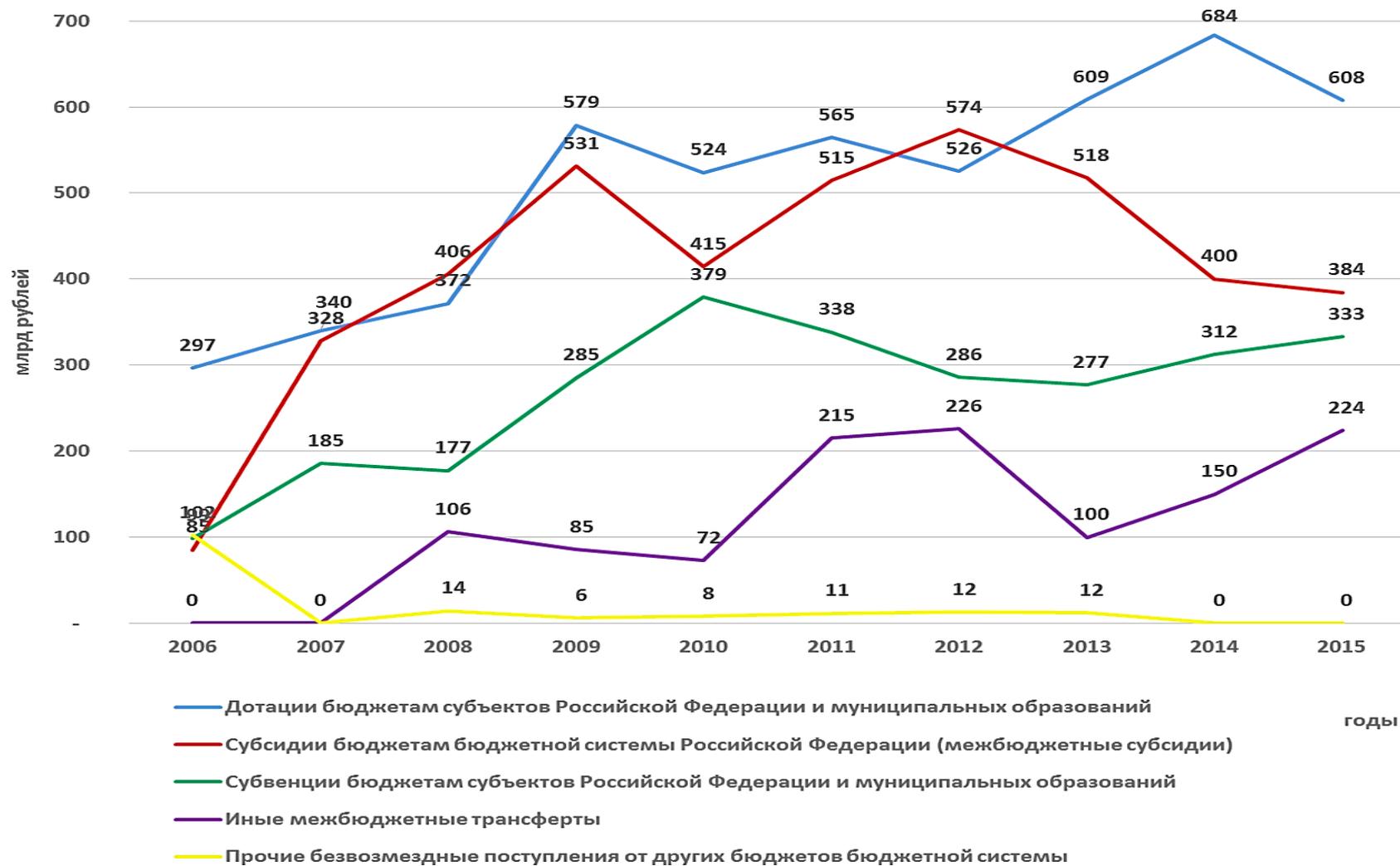


Вид трансфертов	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Дотации	7	22	12	25	14	12	26	19	9	8	9	8	12
Субсидии	14	66	84	168	151	88	234	143	111	98	103	91	88
Субвенции	9	69	51	113	128	69	163	80	70	47	54	28	19
Иные межбюджетные трансферты	0	0	0	36	42	40	80	72	82	98	95	37	15
Всего	30	157	147	342	335	209	503	314	272	251	261	164	134



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

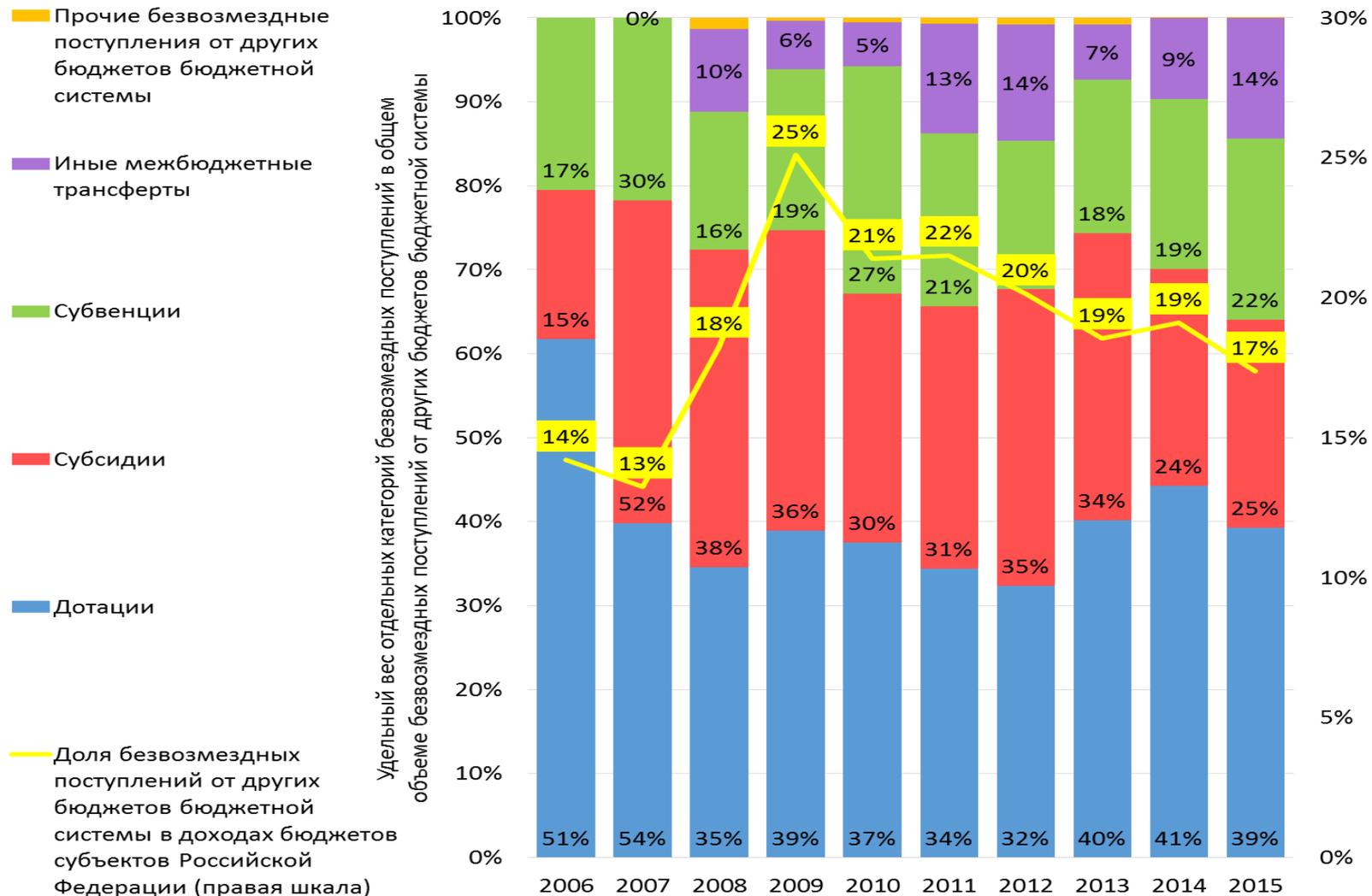
Динамика объемов межбюджетных трансфертов





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

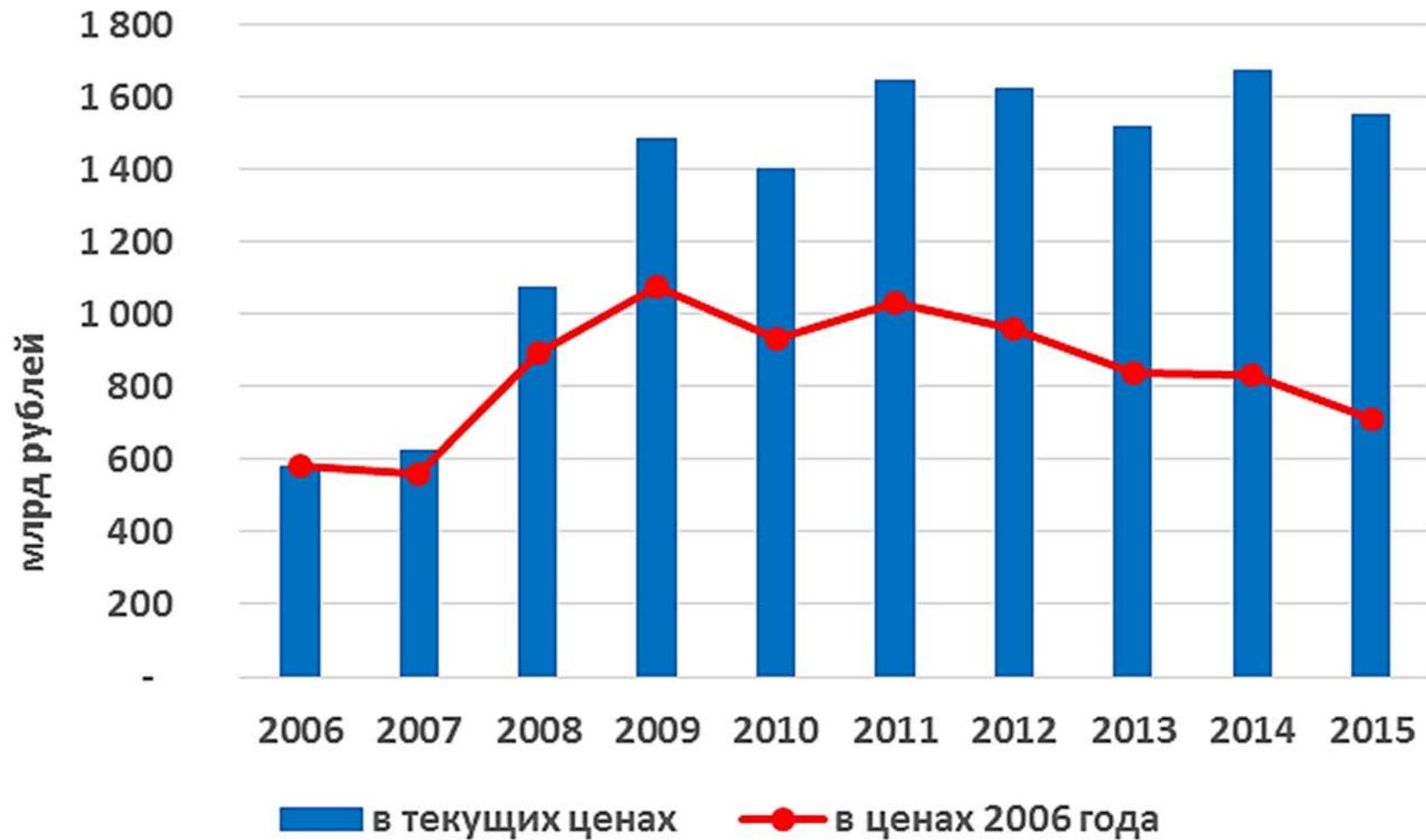
Различные категории межбюджетных трансфертов





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

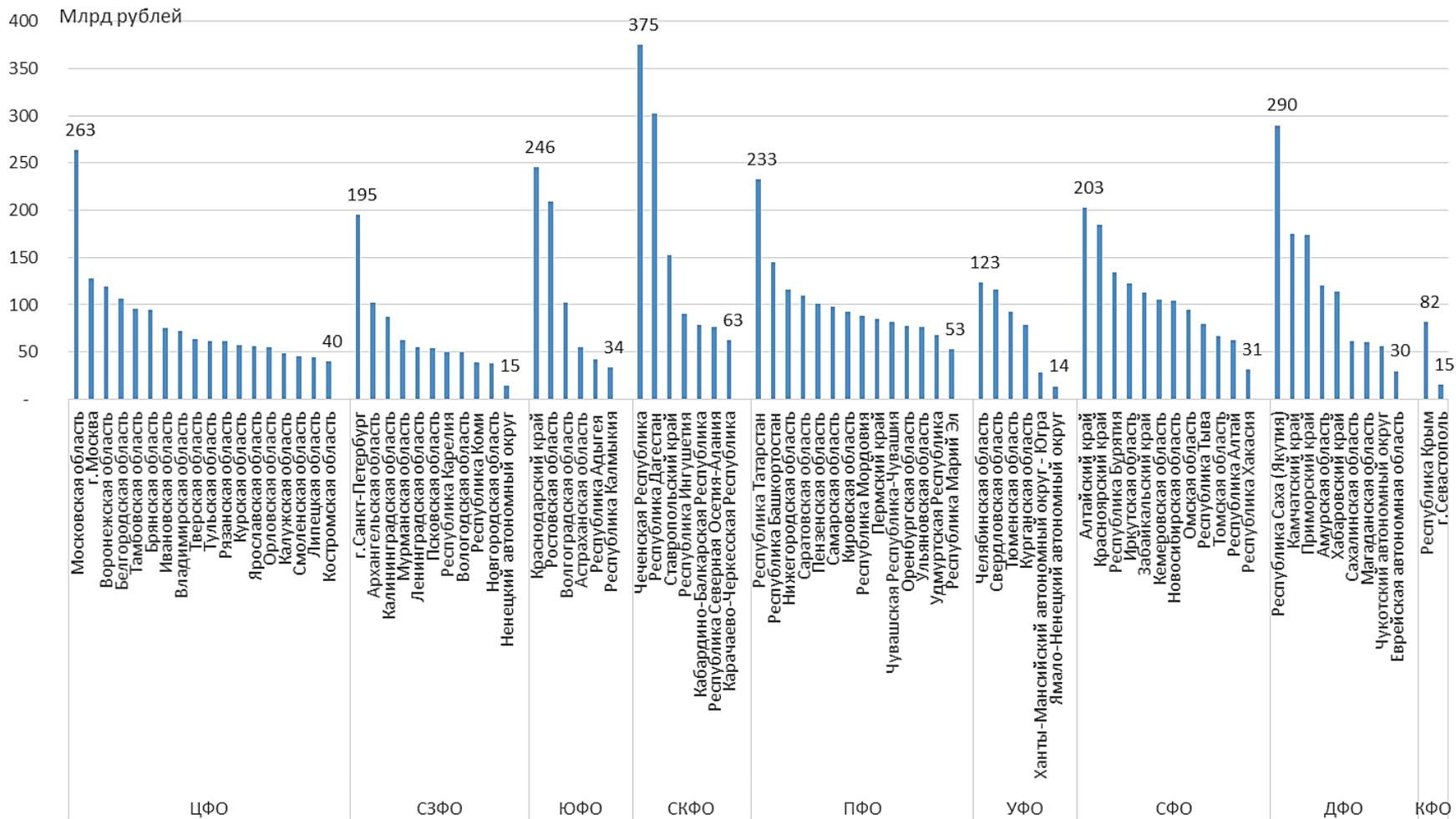
Объемы межбюджетных трансфертов





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Объем межбюджетных трансфертов накопленным итогом в 2006-2015 гг. (в ценах 2006 г.)

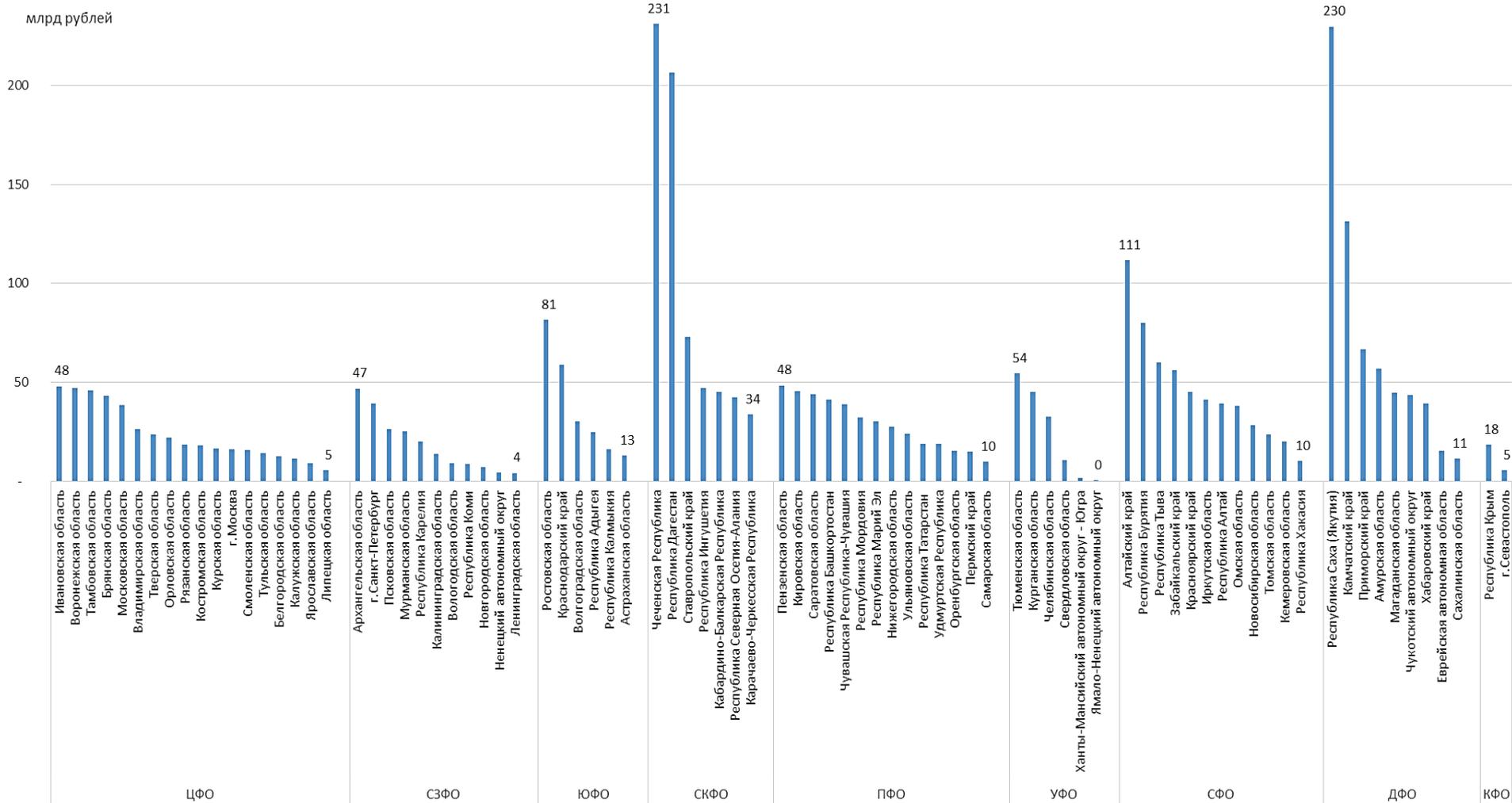




ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Объем дотаций накопленным итогом в 2006-2015 гг. (в ценах 2006 г.)

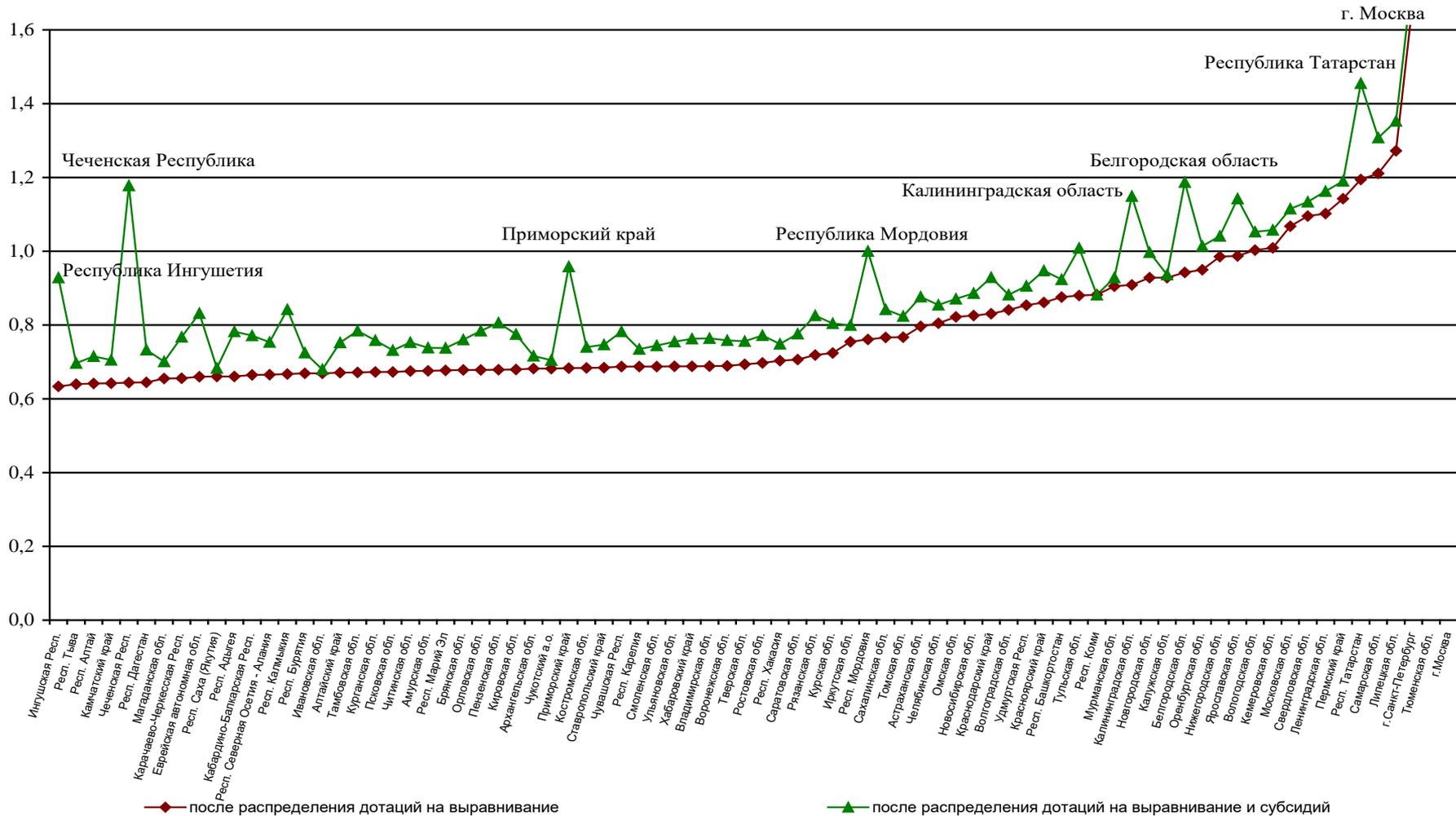
млрд рублей





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

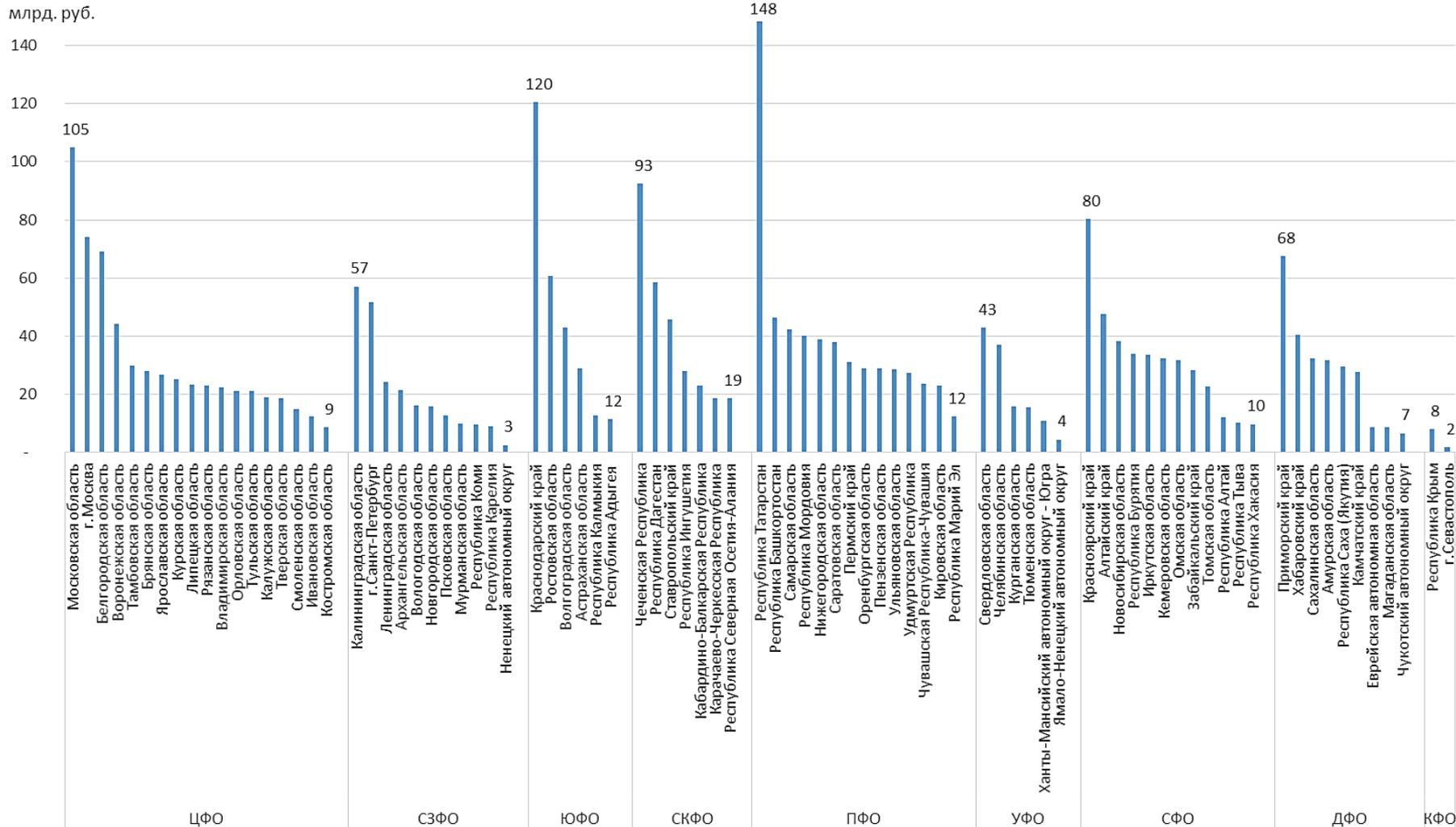
Бюджетная обеспеченность регионов в 2010 г. до и после субсидий





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

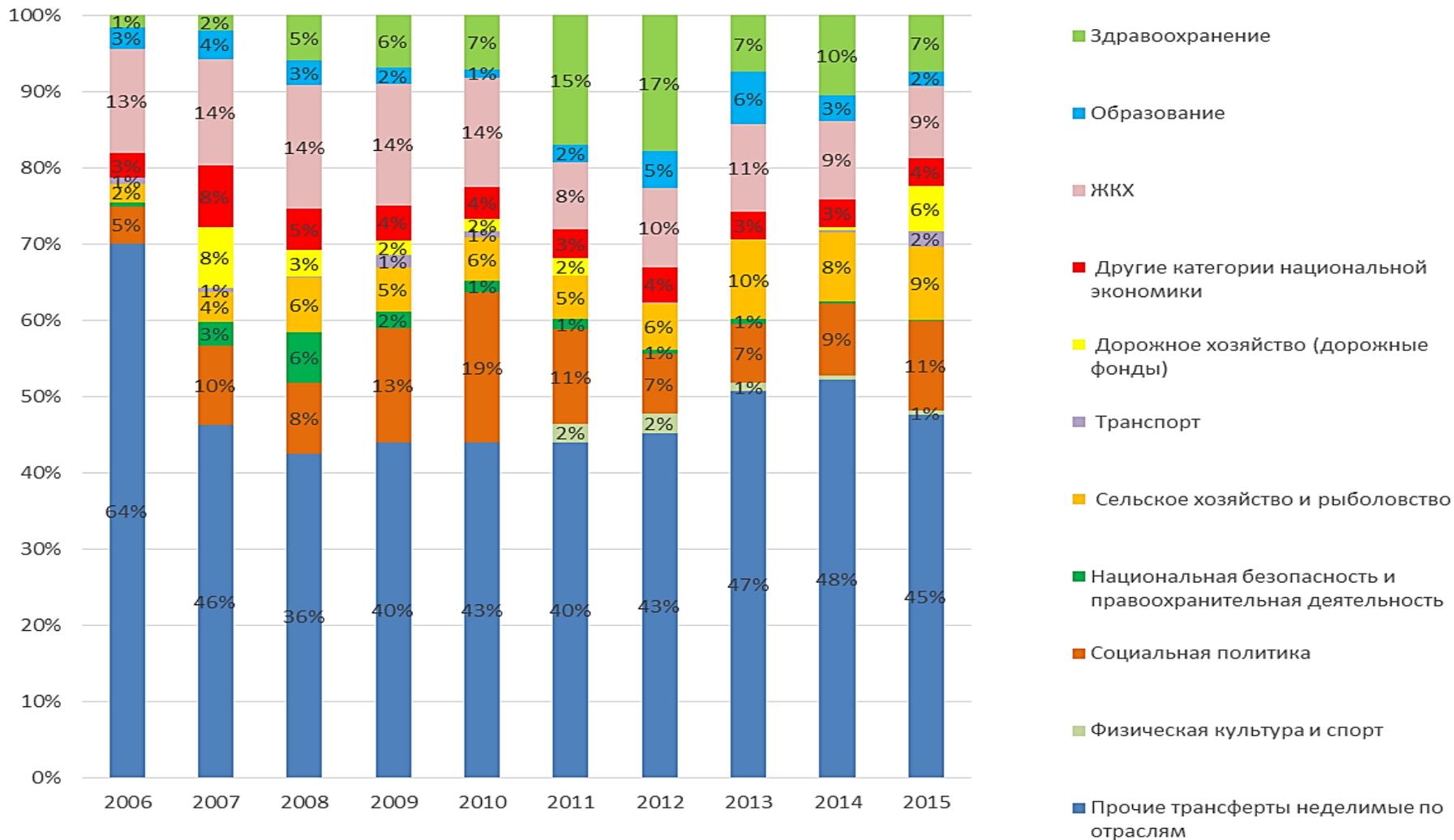
Объем субсидий накопленным итогом в 2006-2015 гг. (в ценах 2006 г.)





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Отраслевая структура межбюджетных трансфертов



Консолидация субсидий: радикальные предложения

10-15 видов

Субсидии, распределяемые на конкурсной основе в форме блочных (блоковых, единых) субсидий на поддержку инициируемых преобразований

- в инновационном развитии
- в содействии занятости населения
- в совершенствовании системы государственного и муниципального управления в субъектах РФ

Субсидии общего назначения под соответствующие федеральные законы

Субсидии на проведение масштабных мероприятий

- международного уровня (ЧМ 2018, Универсиада 2019)
- внутрироссийского (празднование памятных дат и т. п.)



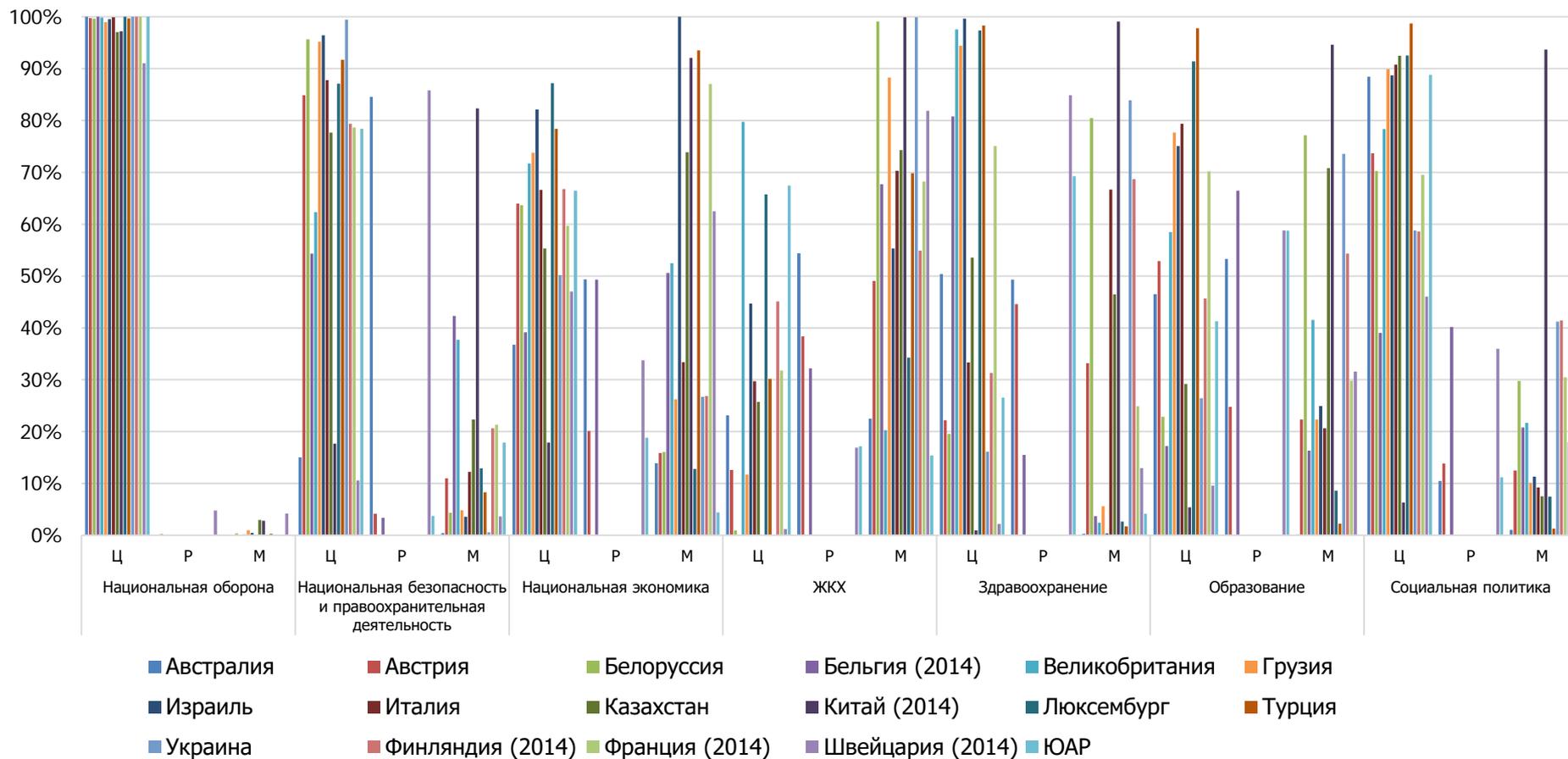
ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

- Эволюция регулирования межбюджетных отношений: этап за этапом
- Виды трансфертов: минимизация множества
- Полномочия регионов: потенциал перераспределения



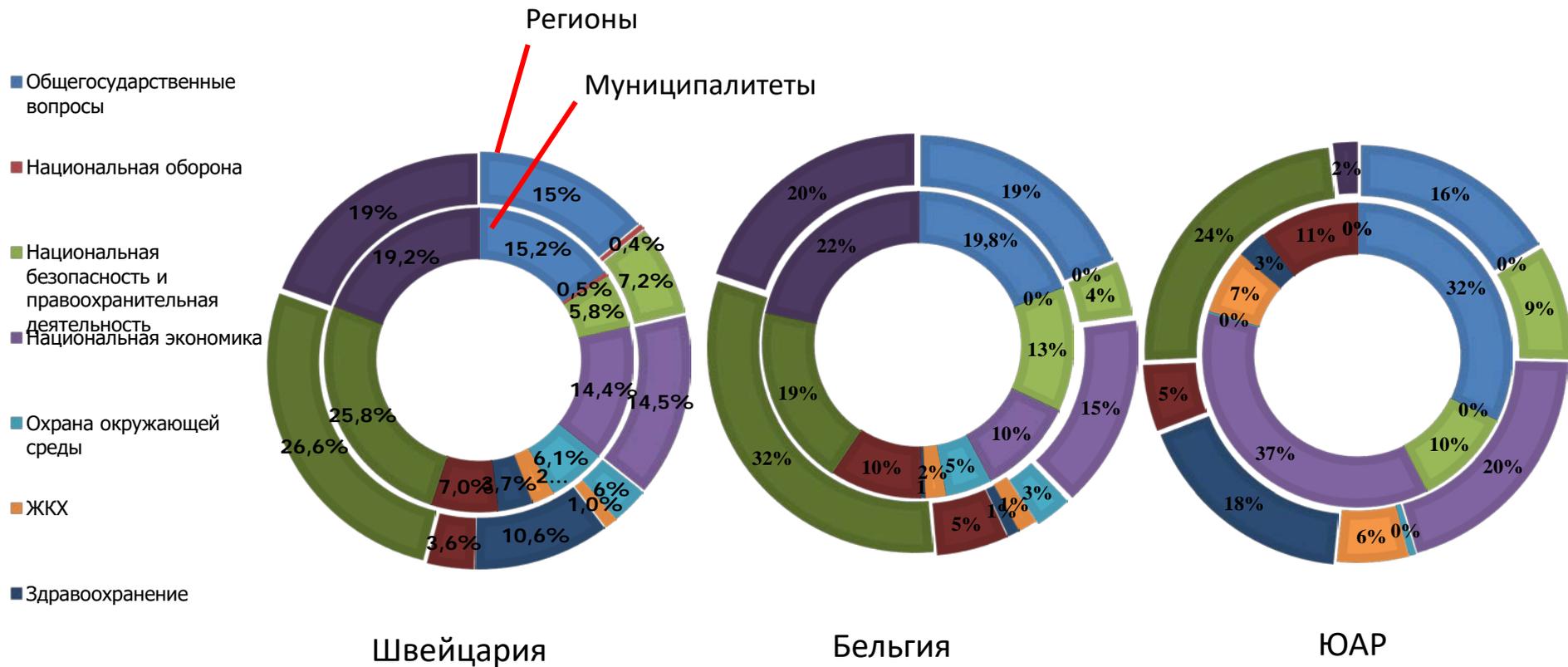
ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Разграничение полномочий между уровнями власти зарубежных стран



Составлено на основе *Government Finance Statistics, IMF*. Данные 2015 г.

Структура расходов регионального и местного уровней Швейцарии, Бельгии и ЮАР





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Изменения полномочий городского округа

Год	Количество полномочий					
	добавленных		измененных (отредактированных)		удаленных	
	Статья 16 (вопросы)	Статья 16.1 (права)	Статья 16 (вопросы)	Статья 16.1 (права)	Статья 16 (вопросы)	Статья 16.1 (права)
2004	5	-	1	-	-	-
2005	3	-	2	-	1	-
2006	3	1	1	-	4	-
2007	-	-	4	-	-	-
2008	1	1	-	-	-	-
2009	-	1	-	1	-	1
2010	-	-	2	-	-	1
2011	4	1	11	-	-	-
2012	-	2	3	-	-	1
2013	1	-	5	1	1	-
2014	2	3	5	4	1	-
2015	-	1	1	-	-	-
2016	-	2	1	-	-	-
Итого	19	12	36	6	7	3



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

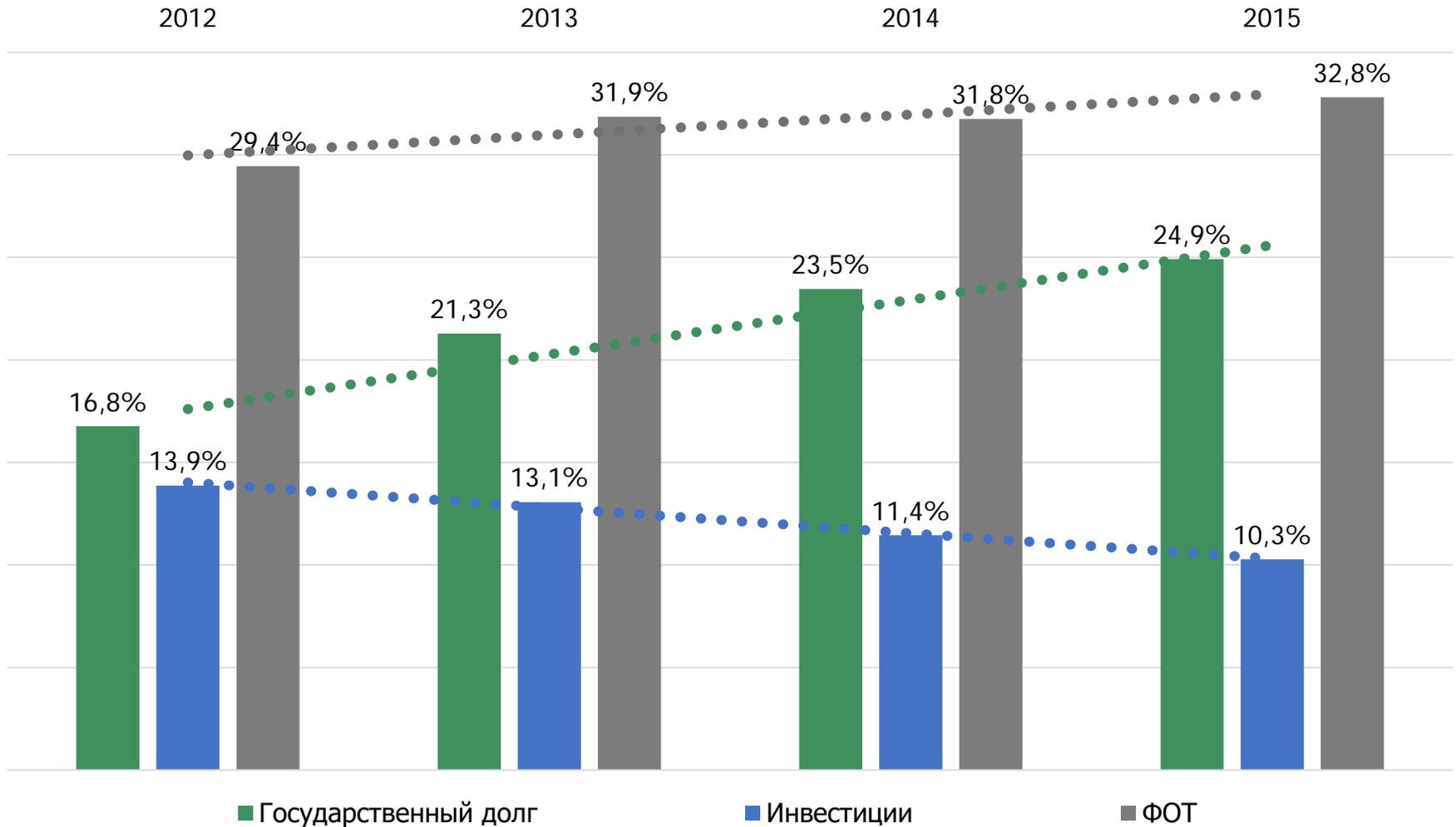
Изменения полномочий городского поселения

Год	Количество полномочий					
	добавленных		измененных (отредактированных)		удаленных	
	Статья 14 (вопросы)	Статья 14.1 (права)	Статья 14 (вопросы)	Статья 14.1 (права)	Статья 14 (вопросы)	Статья 14.1 (права)
2004	4	-	1	-	-	-
2005	3	-	2	-	-	-
2006	3	-	1	1	4	-
2007	-	-	4	-	-	-
2008	-	2	-	-	1	-
2009	-	1	-	1	-	1
2010	1	-	-	-	-	-
2011	4	1	11	-	-	-
2012	-	1	3	-	-	1
2013	1	-	2	-	1	-
2014	2	2	7	3	1	-
2015	-	1	2	-	-	-
2016	-	1	-	-	-	-
Итого	18	9	33	5	7	2



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

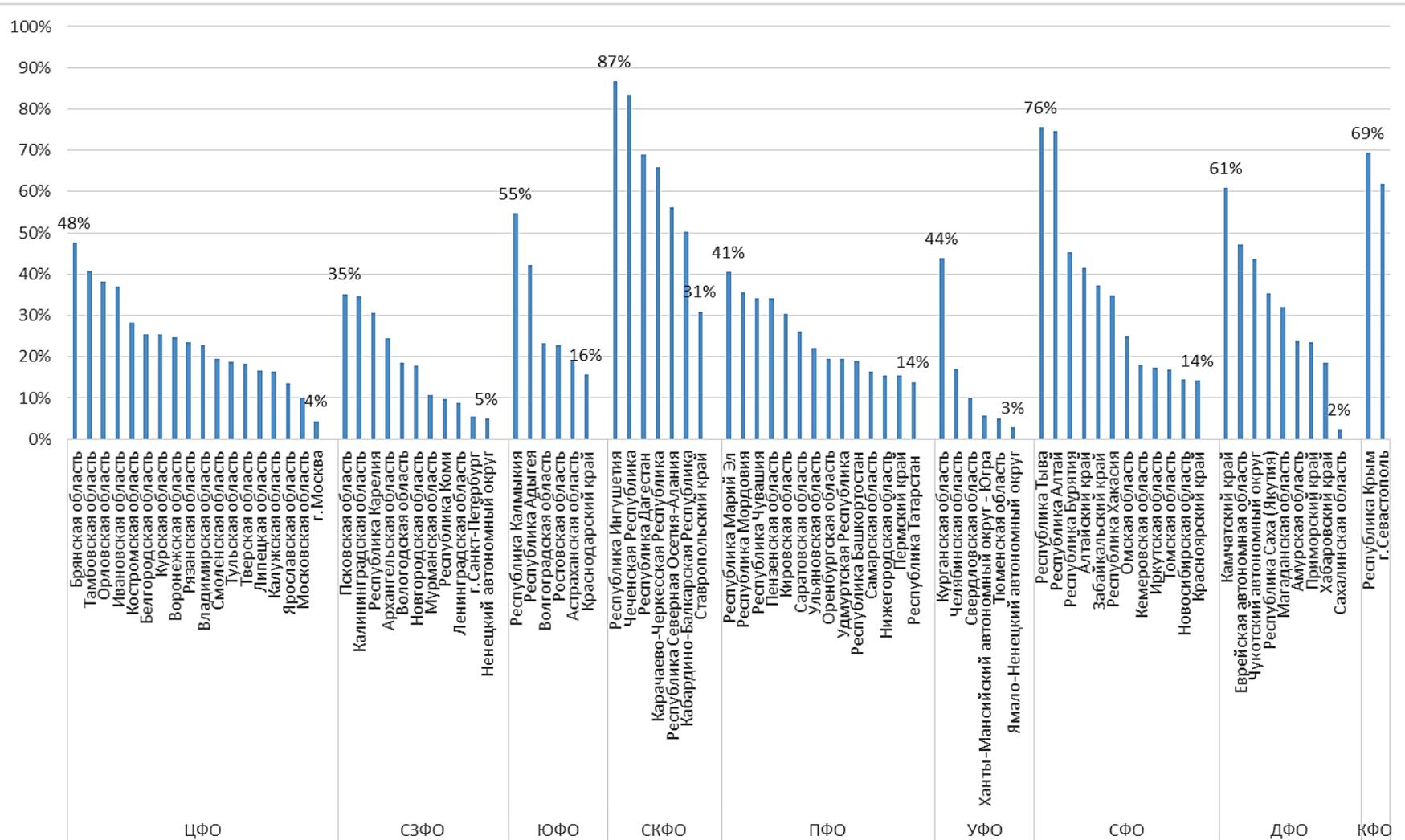
Доля государственного долга, бюджетных инвестиций и фонда оплаты труда к доходам региональных бюджетов





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

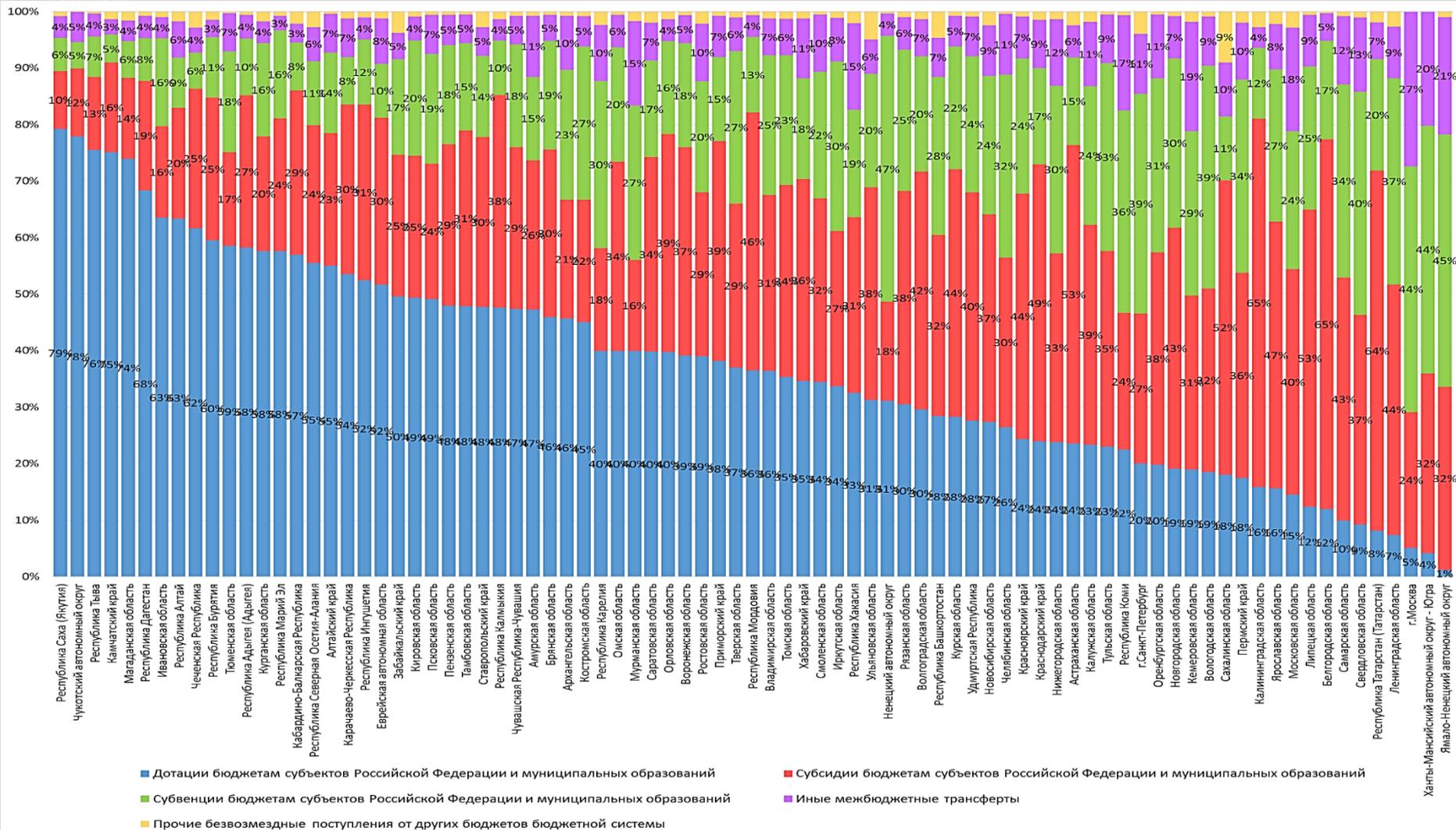
Доля безвозмездных поступлений в доходах региональных бюджетов в 2015 г.





ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

Структура межбюджетных трансфертов в регионах в 2006-2015 гг.





**ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ**

Устойчивая дотационность регионов

Субъекты Российской Федерации	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Российская Федерация	93,79	83,37	78,79	78,84	84,84	107,02	87,90	87,76	81,03	70,97	77,43	78,14	77,19	75,51	77,36	81,14	84,00
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРУГ	104,77	92,19	84,48	82,89	87,08	108,67	95,10	104,83	88,42	76,98	88,21	89,97	85,56	85,31	86,07	91,99	93,44
Белгородская область	96,89	84,82	81,30	77,99	99,09	101,93	79,79	80,64	75,91	59,38	69,51	72,03	68,26	62,84	68,94	72,81	74,06
Брянская область	84,23	80,90	82,87	83,01	88,28	70,79	60,46	53,96	54,20	56,68	56,58	57,23	60,25	58,38	58,85	48,98	84,07
Владимирская область	79,85	72,48	71,83	71,96	78,45	91,65	72,15	72,53	67,40	68,98	78,36	74,01	70,34	74,34	75,74	75,47	83,01
Воронежская область	81,86	67,39	64,04	63,57	75,26	98,58	77,41	74,41	72,10	65,30	69,02	69,19	70,90	67,75	68,23	71,42	80,78
Ивановская область	83,62	83,25	89,12	80,70	89,49	72,62	64,12	63,67	60,05	53,87	56,08	54,07	57,37	56,51	58,41	67,14	77,67
Калужская область	73,48	67,85	59,49	58,53	66,98	77,39	68,12	66,21	74,41	56,97	67,26	60,62	67,71	67,72	64,10	64,05	66,23
Костромская область	88,12	80,58	71,86	71,35	79,62	92,71	78,87	79,65	84,30	70,31	76,89	70,10	72,77	71,37	67,56	74,75	72,17
Липецкая область	110,54	91,18	106,56	95,61	115,71	108,94	96,55	84,44	88,64	70,46	78,26	76,90	75,97	73,69	80,86	83,57	82,38
Магнитогорская область	106,21	93,34	88,46	81,35	83,72	111,04	86,84	82,79	85,93	79,71	97,08	97,18	97,58	90,36	87,16	90,14	94,75
Орловская область	71,80	69,72	64,84	70,61	76,86	90,70	74,61	72,80	72,21	65,38	60,92	58,36	54,78	55,79	57,38	58,03	62,14
Рязанская область	81,48	73,81	70,34	72,48	79,06	94,53	80,41	74,72	72,12	61,41	64,12	61,78	63,97	67,29	74,57	79,97	81,37
Смоленская область	73,86	81,28	76,34	73,04	69,42	101,10	84,20	81,16	79,81	66,80	66,57	60,19	64,97	68,09	68,74	78,79	81,37
Тамбовская область	70,66	56,57	52,75	53,15	61,56	77,07	63,59	60,36	55,63	55,33	53,92	53,49	49,31	47,60	49,58	55,81	59,14
Тверская область	71,75	66,96	71,01	71,85	80,66	111,89	77,72	77,57	72,34	60,27	70,99	70,91	75,91	70,06	70,47	87,83	87,33
Тюменская область	80,35	79,14	73,34	74,34	80,66	101,52	77,00	82,65	82,89	65,52	71,02	81,81	77,95	79,93	83,47	82,58	85,13
Ярославская область	100,69	91,92	92,33	82,97	83,89	106,64	84,46	83,82	78,57	63,90	69,35	77,41	78,63	78,37	83,53	81,74	84,22
г. Москва	114,51	100,82	89,51	91,23	115,37	105,47	124,74	94,84	83,32	92,85	99,70	91,22	93,75	94,23	104,61	102,86	
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРУГ	95,89	88,90	84,77	83,32	90,48	110,47	97,48	92,42	83,13	75,85	82,52	81,63	81,13	81,13	82,05	86,91	84,82
Республика Карелия	92,77	78,96	68,08	67,52	73,39	105,56	76,83	72,38	73,79	59,09	72,34	73,63	68,40	60,87	59,01	65,28	67,97
Республика Коми	101,09	96,97	84,30	90,49	93,22	117,69	96,65	89,54	87,84	78,07	88,23	82,83	86,72	74,52	77,73	81,32	84,76
Архангельская область	79,48	66,35	64,21	69,76	69,62	92,33	71,92	62,46	68,65	80,85	82,47	100,90	84,90	76,09	75,49	85,45	72,96
Вологодская область	102,83	84,31	88,66	91,53	111,51	110,46	96,25	91,67	90,78	62,12	70,78	69,69	76,05	75,20	76,39	80,21	91,56
Калининградская область	87,03	78,75	75,47	75,28	77,83	90,94	76,00	75,67	72,35	60,99	66,70	60,70	67,34	63,70	66,08	68,65	72,96
Ленинградская область	103,69	89,32	93,24	80,71	89,28	106,74	98,29	97,49	89,88	80,82	91,71	87,67	88,01	85,06	100,10	100,82	95,41
Мурманская область	79,61	83,64	82,78	78,79	87,22	102,93	79,03	81,09	71,22	69,32	86,03	82,22	75,81	77,36	74,43	87,77	94,40
Новгородская область	78,43	78,67	74,63	77,71	87,69	97,71	78,77	78,48	72,48	67,02	69,62	73,48	68,67	64,38	70,34	83,29	83,29
Псковская область	52,91	55,87	51,67	49,80	60,13	81,55	74,68	70,74	68,36	58,46	59,80	55,30	54,94	52,96	54,95	60,95	62,32
г. Санкт-Петербург	103,94	99,84	93,59	91,11	94,97	119,99	110,00	100,91	88,37	86,56	89,19	90,40	87,19	92,69	89,53	96,14	91,43
Ненецкий автономный округ	105,36	91,02	85,20	95,20	120,62	119,61	115,86	91,99	62,46	63,65	82,47	100,90	84,90	76,09	75,49	85,45	89,42
ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРУГ	71,02	62,94	57,25	59,33	59,23	75,24	63,73	57,34	58,78	51,09	70,95	66,88	68,09	69,83	72,62	73,79	82,25
Республика Адыгея (Адыгея)	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08	48,08
Республика Дагестан	73,21	46,30	40,93	59,45	72,83	49,80	50,11	38,24	34,17	32,30	42,28	39,29	64,00	40,19	43,72	42,03	44,36
Республика Ингушетия	89,64	81,26	75,11	75,31	80,06	106,72	86,88	83,97	77,25	74,23	71,20	66,11	61,89	67,92	76,56	78,89	88,16
Кабардино-Балкарская Республика	46,94	42,71	28,34	26,02	32,12	44,28	44,43	41,11	43,40	45,83	46,99	41,05	44,21	42,40	42,81	45,42	49,14
Карачаево-Черкесская Республика	38,00	33,39	23,21	26,42	33,75	45,68	32,93	33,21	31,64	29,79	32,00	33,54	27,84	31,54	31,99	34,08	39,19
Республика Северная Осетия - Алания	57,10	43,75	35,58	29,85	37,35	42,77	40,07	35,97	29,54	31,63	39,84	38,33	42,41	40,81	40,90	43,11	51,92
Чеченская Республика	0,00	0,54	20,58	11,09	7,32	15,99	12,91	7,69	9,30	8,25	13,22	11,72	14,99	18,98	17,85	17,08	22,39
Ставропольский край	77,76	70,76	58,66	70,02	70,98	78,23	72,68	69,64	69,72	58,26	71,04	63,34	61,66	64,19	63,13	69,98	
ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРУГ	94,60	81,56	77,81	78,79	81,82	101,33	83,98	80,94	81,01	68,11	68,75	70,56	74,17	74,30	74,05	76,25	82,88
Республика Башкортостан	95,98	72,82	77,44	85,78	82,41	112,17	92,25	86,59	93,97	80,38	79,73	76,80	77,15	74,32	74,45	80,90	87,83
Республика Марий Эл	65,32	52,31	48,19	48,04	52,10	70,11	58,71	56,10	58,33	49,64	59,44	52,12	54,68	53,97	54,44	56,13	64,26
Республика Мордовия	74,94	64,97	59,19	72,10	90,85	83,49	57,26	58,77	54,58	46,92	36,57	38,12	41,80	51,64	62,17	53,31	61,52
Республика Татарстан (Татарстан)	101,93	79,67	74,09	72,72	72,00	93,10	84,67	85,18	79,91	62,99	58,70	64,17	76,33	82,06	79,96	84,57	90,52
Удмуртская Республика	97,25	89,78	81,03	84,49	83,01	108,29	83,60	78,92	78,78	65,88	66,05	69,09	67,90	69,43	66,49	73,24	76,27
Чувашская Республика - Чувашия	81,79	61,17	56,37	59,85	63,28	75,26	66,32	61,38	62,53	57,46	59,61	61,40	61,46	63,00	61,90	62,80	71,74
Пермский край	99,52	96,05	91,47	95,37	101,92	121,75	98,59	87,84	102,97	78,11	78,38	87,63	87,88	83,64	77,60	82,53	87,83
Кировская область	88,17	68,78	66,44	67,89	69,90	82,72	68,33	69,19	69,07	64,78	60,09	61,81	60,24	63,92	66,78	69,39	72,92
Нижегородская область	93,56	92,23	87,84	81,30	89,86	105,31	95,56	87,09	83,80	69,05	76,36	76,38	76,51	80,65	77,45	79,88	85,15
Оренбургская область	76,72	60,58	88,46	88,46	91,26	111,91	95,64	92,54	89,61	79,51	74,54	79,45	79,45	79,45	79,45	79,45	79,45
Самарская область	65,75	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80	49,80
Самарская область	102,28	95,65	95,83	89,43	97,16	122,44	90,58	87,14	87,35	76,00	81,53	78,72	88,07	81,54	79,81	78,18	85,74
Саратовская область	86,89	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83	80,83
Ульяновская область	86,89	70,95	63,11	66,46	68,69	97,86	67,22	65,87	56,11	56,50	66,98	65,17	66,16	66,14	67,40	67,33	80,05
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРУГ	103,41	93,16	93,89	96,13	111,37	160,22	100,48	90,18	91,76	87,11	87,67	87,82	85,78	78,65			



ИНСТИТУТ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ
ФИНАНСОВ

XIV Августовские чтения по общественным финансам в России

Межбюджетные отношения: из прошлого в будущее

4 августа 2017 г.